

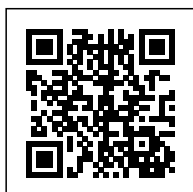


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VII. volební období

526/0

Vládní návrh zákona o jednorázovém příspěvku důchodci



Zástupce předkladatele: min. práce a soc. věcí.
Doručeno poslancům: 25. června 2015 v 12:10

V l á d n í n á v r h

ZÁKON

ze dne2015

o jednorázovém příspěvku důchodci

Parlament se usnesl na tom zákoně České republiky:

§ 1

Jednorázový příspěvek důchodci (dále jen „příspěvek“) poskytne stát poživatelům důchodů jako finanční výpomoc.

§ 2

(1) Nárok na příspěvek má fyzická osoba, která má nárok na výplatu důchodu (části důchodu) z českého důchodového pojištění aspoň po část měsíce prosince 2015, pokud tento důchod byl přiznán ode dne, který spadá do období před rokem 2016. Má-li poživatel důchodu v prosinci 2015 nárok na výplatu více důchodů, náleží příspěvek jen jednou.

(2) Výše příspěvku činí 600 Kč.

§ 3

(1) Příspěvek se vyplatí bez žádosti v prosinci 2015, popřípadě v nejbližší následujícím termínu výplaty důchodu, pokud důchod nebude v prosinci 2015 vyplacen. Zanikl-li nárok na výplatu důchodu v prosinci 2015 přede dnem, který je termínem výplaty důchodu, vyplatí se příspěvek na základě písemné žádosti oprávněného do 60 dnů ode dne doručení této žádosti.

(2) Příspěvek vyplatí orgán sociálního zabezpečení, který je příslušný k výplatě důchodu v prosinci 2015.

(3) Příspěvek se vyplatí stejným způsobem, jakým se vyplatí důchod v prosinci 2015, popřípadě důchod vyplacený v nejbližší následujícím termínu. V případě uvedeném v odstavci 1 větě druhé se příspěvek vyplatí v hotovosti nebo na účet podle žádosti oprávněného; pokud oprávněný způsob výplaty ve své žádosti neuvede, vyplatí se příspěvek v hotovosti.

(4) O nároku na příspěvek vydá orgán sociálního zabezpečení písemné rozhodnutí, jen požádá-li o to písemně poživatel důchodu nebo oprávněný uvedený v odstavci 1 větě druhé. Byla-li žádost o poskytnutí příspěvku zamítnuta, vydá se vždy písemné rozhodnutí. O poskytnutí příspěvku může podat žádost jen poživatel důchodu nebo oprávněný uvedený v odstavci 1 větě druhé. V řízení o žádosti o příspěvek se postupuje obdobně jako v řízení ve věcech důchodového pojištění, včetně podání námitek proti rozhodnutí orgánu sociálního zabezpečení, pokud se dále nestanoví jinak.

(5) Nárok na příspěvek zaniká, pokud žádost o poskytnutí příspěvku nebo žádost o důchod, k němuž by příspěvek náležel, nebudou podány nejpozději do 31. prosince 2016.

(6) Nárok na příspěvek nepřechází na jiné osoby.

(7) Byl-li příspěvek vyplacen neprávem, má orgán sociálního zabezpečení, který příspěvek vyplatil, nárok na vrácení neprávem vyplaceného příspěvku. Při vymáhání neprávem vyplaceného příspěvku se postupuje obdobně jako při vymáhání neprávem vyplaceného důchodu.

§ 4

(1) Pokud se pro účely jiných právních předpisů zjišťuje výše příjmu, k příspěvku se nepřihlíží.

(2) Příspěvek je osvobozen od daně z příjmů fyzických osob.

(3) Příspěvek nelze postihnout výkonem rozhodnutí.

(4) Náklady na výplatu příspěvku včetně nákladů souvisejících s jeho výplatou se hradí ze státního rozpočtu.

§ 5

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. října 2015.

D ů v o d o v á z p r á v a

Obecná část

Zhodnocení platného právního stavu

Důchody z důchodového pojištění se zvyšují na základě ustanovení § 67 zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“). Ode dne účinnosti zákona (tj. od 1. ledna 1996) doznalo toto ustanovení několik zásadních změn.

Původně se důchody zvyšovaly za podmínky, že index spotřebitelských cen vzrostl od posledního zvýšení důchodů aspoň o 5 %. Zvýšení důchodu muselo odpovídat nejméně nárůstu tohoto indexu, a pokud došlo v posledních dvou letech k růstu reálné mzdy, zvyšovaly se důchody ještě aspoň o jednu třetinu růstu reálné mzdy. Od roku 1998 se důchody zvyšovaly tak, aby zvýšení činilo aspoň 70 % růstu cen.

V roce 2002 byl zaveden pravidelný termín zvýšení důchodů a mimořádný termín zvýšení důchodů. V pravidelném termínu, tj. v lednu, se důchody zvyšovaly za podmínky, že zvýšení důchodu by činilo aspoň 2 % z výše průměrného starobního důchodu. Zvýšení důchodu přitom činilo nejméně 100 % růstu cen a dále též nejméně jednu třetinu růstu reálné mzdy. V mimořádném termínu se důchody zvyšovaly, pokud od posledního zvýšení dosáhl růst cen aspoň 10 % a od roku 2008 aspoň 5 %. Ke zvýšení důchodů v mimořádném termínu došlo pouze v srpnu 2008.

Před rokem 2011 stanovila zvýšení důchodů vláda nařízením. Při splnění stanovených podmínek musela vláda důchody zvýšit, přičemž zákon stanovil minimální zvýšení, avšak vláda mohla rozhodnout i o vyšším zvýšení důchodů. Vláda mohla volit mezi různými způsoby zvýšení. Zvýšení mohlo být jednotné nebo diferencované podle data přiznání důchodu a mohla být zvýšena jen procentní výměra nebo jen základní výměra anebo obě výměry.

K zásadní změně pravidel pro zvyšování důchodů došlo přijetím zákona č. 220/2011 Sb.; tato nová pravidla byla poprvé použita pro valorizaci v roce 2012. Pravidelný termín (leden) a mimořádný termín (za podmínky růstu cen aspoň o 5 %) byly zachovány. Nově byl podrobně definován způsob stanovení zvýšení důchodů na základě statistických údajů o vývoji cen a mezd, bez ponechání možnosti ovlivnit zvýšení důchodů rozhodnutím vlády; výši zvýšení podle zákonných pravidel pak stanoví Ministerstvo práce a sociálních věcí vyhláškou.

Zákonná úprava určuje, že pro zvýšení důchodů v pravidelném termínu od ledna se úhrnná výše zvýšení stanoví podle údajů Českého statistického úřadu tak, aby u průměrného starobního důchodu zvýšení činilo částku odpovídající 100 % růstu úhrnného indexu spotřebitelských cen za domácnosti celkem a dále též částku odpovídající jedné třetině růstu reálných mezd. Základní výměry vyplácených důchodů se při zvýšení důchodů v pravidelném termínu zvyšují tak, aby výše základní výměry důchodu činila vždy 9 % průměrné mzdy. Zvýšení procentní výměry se stanoví tak, aby u průměrného starobního důchodu úhrn částky zvýšení základní výměry důchodu a částky zvýšení procentní výměry důchodu odpovídal zvýšení průměrného starobního důchodu stanovenému ve výši součtu růstu cen a jedné třetiny růstu reálné mzdy.

V souvislosti s úsporami ve výdajích státního rozpočtu došlo k dočasné úpravě pravidel pro valorizaci důchodů zákonem č. 314/2012 Sb., který stanovil, že pro zvýšení vyplácených důchodů v období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2015 se při stanovení růstu cen použije jen jedna třetina procentního přírůstku indexu spotřebitelských cen. Upravená pravidla pro zvyšování důchodů v letech 2013 až 2015 měla nepříznivý vliv na reálnou hodnotu důchodů. Zákon č. 183/2014 Sb. proto toto omezující ustanovení zrušil již pro zvyšování důchodů v roce 2015, takže při stanovení růstu cen se opět používá 100 % procentního přírůstku indexu spotřebitelských cen. S cílem posílit reálnou hodnotu důchodů zákon č. 183/2014 Sb. ještě stanovil mimořádnou úpravu pravidel pro zvyšování důchodů v lednu 2015 spočívající v tom, že při zachování všech ostatních pravidel zvyšování důchodů se při zvýšení v lednu 2015 zvýší vyplácené důchody tak, aby úhrn částky zvýšení základní výměry důchodu a částky zvýšení procentní výměry důchodu činil 1,8 %, pokud by zvýšení vyplácených důchodů stanovené podle 100 % růstu cen bylo nižší (tato upravená pravidla pro zvýšení důchodů v lednu 2015, která zaručovala minimální výši zvýšení, byla zohledněna při stanovení konkrétního zvýšení důchodů ve vyhlášce č. 208/2014 Sb.).

Současně platný systém zvyšování důchodů je tedy plně automatický, navázaný na statisticky zjištěné údaje a bez možnosti jej ovlivnit rozhodnutím vlády.

Popis problému

Zvyšování důchodů vždy nestačí kompenzovat důchodcům vliv růstu cen. Po snížení v letech 2012 – 2014 a zvýšení v roce 2015 se reálná hodnota důchodů opět sníží v roce 2016. V roce 2015 se např. očekává, že reálná hodnota důchodu dosáhne 113,8 % hodnoty, kterou měl takový důchod v roce 1989, a v roce 2016 se očekává její snížení na 112,5 %. Zohlednění jedné třetiny růstu reálných mezd, k němuž při zvyšování důchodů také dochází, totiž může, ale nemusí eliminovat vliv výraznějšího dopadu růstu cen na domácnosti důchodců, a to zejména v období nízkého nebo nulového růstu reálné mzdy. Po letech 2012 a 2013, kdy se reálná mzda nezvýšila (pokles činil 0,1 % a 1,4 %), došlo sice v roce 2014 k růstu reálné mzdy o 1,4 %, ale pro stanovení zvýšení důchodů je podle zákona třeba zohlednit celé období po předchozím růstu reálné mzdy, takže ve zvýšení důchodů v roce 2016 se růst reálné mzdy opět neprojevívá.

Zachování současných pravidel zvyšování důchodů bez dalších opatření by vedlo k tomu, že bude zejména pokračovat trend zaostávání vývoje životní úrovně důchodců za vývojem životní úrovně ostatního obyvatelstva.

rok	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
zvýšení důchodů v %	3,7	1,7	1,3	0,4	1,9	0,9	2,7	2,6
reálná hodnota ^{*)} důchodu	113,8	111,1	110,9	112,0	113,8	112,5	113,2	114,0
relace důchodu k hrubé mzdě v %	42,0	41,6	42,3	41,9	41,5	40,5	40,2	39,8
reálná hodnota ^{*)} průměrné mzdy	157,6	157,5	155,3	157,7	161,7	164,4	167,5	170,2

^{*)} rok 1989 = 100

Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy a cíle, kterého má být dosaženo

Příčinou snižování reálné hodnoty důchodů v letech 2012 – 2014 byla úsporná opatření spočívající v tom, že cenový růst se při stanovení zvýšení důchodů zohlednil pouze jednou třetinou. Tato skutečnost vyvolala v roce 2014 potřebu nejen zrušení uvedeného úsporného opatření, ale i realizace mimořádné úpravy pravidel pro zvyšování důchodů, která posílila reálnou hodnotu důchodů. Velmi nízké hodnoty publikované i očekávané inflace do srpna 2015, jakož i nízký růst mezd za rok 2014, budou mít za následek s vysokou pravděpodobností nedostatečný růst důchodů v roce 2016. Tato očekávání odůvodňují potřebu realizace mimořádného zlepšení finanční situace důchodců v rámci možností státního rozpočtu ovlivněných lepším hospodařením.

Na základě posouzení možného nárůstu výdajů státního rozpočtu se navrhuje, aby stát poskytl jednorázový příspěvek ve výši 600 Kč. Toto jednorázové opatření neovlivní budoucí výdaje důchodového systému. Jednorázový příspěvek není dávkou důchodového pojištění, a proto bude vyplácen v jednotné výši, bez jakékoliv vazby na výši důchodu. Jednotná výše příspěvku je relativně výhodnější pro poživatele nižších důchodů, pro které je přizpůsobení se cenovému růstu obtížnější.

Výplatu mimořádné částky důchodcům je možné stanovit pouze zákonem.

Návrh řešení

Navrhuje se poskytnout jednorázový příspěvek v jednotné výši 600 Kč všem důchodcům, na které se bude vztahovat zvýšení důchodů v lednu 2016, tj. těm, kterým byl přiznán důchod před rokem 2016. Výplata jednorázového příspěvku bude provedena v prosinci 2015 spolu s výplatou důchodů.

Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet a na ostatní veřejné rozpočty

Navrhovaná právní úprava výplaty jednorázového příspěvku se projeví jednorázovým zvýšením výdajů státního rozpočtu v roce 2015, kdy dojde ke zvýšení výdajů o 1 730 mil. Kč

u Ministerstva práce a sociálních věcí v kapitole 313, o 20 mil. Kč u Ministerstva obrany v kapitole 307, o 25 mil. Kč u Ministerstva vnitra v kapitole 314 a o 5 mil. Kč u Ministerstva spravedlnosti v kapitole 336.

Navrhovaná úprava si vyžádá dodatečné jednorázové administrativní náklady na straně ČSSZ ve výši 32 mil. Kč.

Navrhovaná právní úprava ovlivní výdaje státního rozpočtu. Na ostatní veřejné rozpočty nebude mít žádný vliv.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, především s ohledem na čl. 30 odst. 1 Listiny základních práv a svobod ústavně zaručující právo na přiměřené hmotné zabezpečení a na čl. 1 a čl. 3 odst. 1 Listiny základních práv a svobod garantující rovnost obecně i rovnost v základních právech zaručených ústavním pořádkem.

Vazbu nároku na obdobnou dávku, tj. jednorázový příspěvek důchodci podle zákona č. 237/2004 Sb., na výplatu důchodu z českého důchodového pojištění, a nikoli na výplatu důchodu z ciziny, řešil Ústavní soud v roce 2009 (nález č. 10/2010 Sb.). Ústavní soud dospěl k závěru, že „předmětná jednorázová kompenzace pro důchodce byla od počátku pojímána nikoliv jako sociální dávka stojící mimo systém důchodového pojištění, ale jako - i když poněkud nestandardní - plnění v rámci poskytovaných dávek z českého důchodového pojištění (pozn.: příspěvek bylo proto třeba vyplatit i do ciziny), tedy s ohledem na to, jaká je výše důchodů poskytovaných podle právní úpravy platné v České republice; poživatelů cizích důchodů, žijících na území České republiky, se týkat nemohla. Tento přístup bylo možné považovat za jednorázovou quasi valorizaci důchodu. Logicky a z podstaty věci samé pak platí, jak připomnělo Ministerstvo práce a sociálních věcí, že jeho výše byla koncipována s vědomím toho, jaké jsou průměrné příjmy osob, kterým je vyplácen český důchod; úrovní příjmů osob, které pobírají důchod z cizího státu, mnohdy se svou výší značně lišící od důchodu českého, se zákonodárce nezabýval a ani zabývat nemohl.“

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a s právními akty Evropské unie

Česká republika je v oblasti důchodového pojištění vázána dvoustrannými a mnohostrannými úmluvami. Mezi mnohostranné úmluvy patří Úmluva MOP č. 102 o minimálních standardech sociálního zabezpečení, Úmluva MOP č. 128 o invalidních, starobních a pozůstalostních dávkách a Evropský zákoník sociálního zabezpečení. Navrhovaná opatření nejsou s dvoustrannými a mnohostrannými úmluvami, které Česká republika ratifikovala, v rozporu. Nejsou v rozporu ani s právními předpisy Evropské unie, zejména pak s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 883/04 o koordinaci systémů sociálního zabezpečení a prováděcím předpisem k tomuto nařízení, tj. nařízením Evropského parlamentu

a Rady (ES) č. 987/09, a se směrnicí Rady EHS 79/7 o postupném zavedení zásady rovného zacházení pro muže a ženy v otázkách sociálního zabezpečení.

Zhodnocení navrhované právní úpravy ve vztahu k zákazu diskriminace

Návrh zákona není diskriminační k žádné skupině osob; z hlediska rovnosti mužů a žen je návrh neutrální, neboť navrhovaná právní úprava je pro obě pohlaví stejná.

Zhodnocení sociálních dopadů a dopadů na životní a na podnikatelské prostředí

Návrh zákona bude mít pozitivní dopad na poživatele důchodů, neboť povede ke zvýšení jejich příjmové situace a tedy ke zlepšení jejich životní úrovně. Návrh nebude mít žádné dopady na životní ani na podnikatelské prostředí.

Zhodnocení dopadů navrhované právní úpravy ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Návrh zákona se nevztahuje k osobním údajům ani nemá vliv na soukromí.

Zhodnocení dopadů do státní statistické služby

Návrh zákona nemá žádný vliv na státní statistickou službu.

Zhodnocení korupčních rizik

Návrh zákona nevytváří žádná korupční rizika.

Odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení

Vzhledem k tomu, že plátcí důchodů potřebují určitý čas na technicko-organizační zabezpečení, na programovou přípravu a testování výplaty mimořádné částky, je nutné, aby zákon byl schválen včas, a proto se navrhuje, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení v režimu podle § 90 odst. 2 zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny. Dostatečná legisvakance je proto žádoucí, aby umožnila plátcům důchodů řádně se připravit na nový úkol při výplatě důchodů.

Zvláštní část

K § 1

Očekávání nízkého zvýšení důchodů od ledna 2016 odůvodňuje potřebu realizace mimořádného zlepšení finanční situace důchodců. V rámci možností státního rozpočtu ovlivněných lepším hospodařením se jedná o jednorázové opatření, které neovlivní budoucí výdaje důchodového systému. Jednotná, pro všechny stejná výše příspěvku bude relativně výhodnější pro poživatele nižších důchodů, pro které je přizpůsobení se cenovému růstu obtížnější.

K § 2

Nárok na příspěvek je podmíněn nárokem na výplatu alespoň jednoho důchodu (včetně dílčích důchodů ve smyslu § 61 zákona č. 155/1995 Sb.) z českého důchodového pojištění, případně jeho části, za měsíc prosinec 2015, byť by nárok na výplatu důchodu náležel pouze za jediný den tohoto měsíce. Za takový důchod se považuje i důchod vyplácený českým orgánem sociálního zabezpečení (tj. zejména tzv. slovenský důchod, jehož výplatu provádí ČSSZ zprostředkovaně – v těchto případech i v případech dílčích důchodů náleží příspěvek v plné výši, a dále tzv. důchod krajanům, kteří na pozvání vlády přesídlili do ČR z Kazachstánu, která je opakujícím se finančním příspěvkem ve smyslu usnesení vlády ze dne 1. listopadu 2006 č. 1248). Další podmínkou nároku je přiznání aspoň jednoho z vyplácených důchodů od data před 1. lednem 2016, neboť těchto důchodů se bude týkat očekávaná nízká valorizace důchodů od ledna 2016. Příspěvek je jednorázovou dávkou, která náleží poživateli důchodu jen jednou bez ohledu na to, zda splňuje v daném časovém úseku podmínky nároku na výplatu více důchodů. Obdobnou jednorázovou dávkou náležející podle zákona č. 237/2004 Sb. se v minulosti zabýval Ústavní soud, který ve svém nálezu (publikovaném pod č. 10/2010 Sb.) konstatoval, že vazba takové dávky na důchod z českého důchodového pojištění je oprávněná.

Výše příspěvku je jednotná pro všechny důchodce a bude činit 600 Kč; tato výše je výsledkem politického rozhodnutí a odpovídá aktuálním možnostem státního rozpočtu.

K § 3

V tomto ustanovení jsou stanovena pravidla pro výplatu příspěvku, pro řízení o příspěvku a o zániku nároku na příspěvek a vymáhání neprávem vyplaceného příspěvku.

Příspěvek vyplatí automaticky, tj. bez žádosti důchodce, plátce důchodu v měsíci prosinci 2015, pokud se důchod vyplácí v prosinci 2015, a to zpravidla v řádném výplatním termínu stanoveném plátcem důchodu podle zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů. V případě bezhotovostní výplaty důchodu bude toto pravidlo dodrženo, v případě hotovostní výplaty důchodu může dojít k drobnému časovému posunu v řádu několika málo dní, protože u poštovní poukázky nelze zaručit přesný den výplaty.

Pokud příslušný orgán sociálního zabezpečení rozhodne kladně o nároku na výplatu důchodu aspoň za jediný den měsíce prosince 2015 na základě žádosti o přiznání důchodu

nebo uvolnění výplaty důchodu, aniž by zařídil výplatu důchodu v termínu splatnosti v prosinci 2015, vyplatí zároveň s doplatkem důchodu za prosinec 2015 i příspěvek.

V případech, kdy nárok na výplatu důchodu v měsíci prosinci 2015 trvá jen do dne předcházejícího dni splatnosti v tomto měsíci a splátka důchodu splatná v prosinci 2015 již nenáleží (tj. výplata důchodu za část měsíce prosince 2015 byla provedena v listopadové splátce – např. splatnost důchodu je 24. den v měsíci, důchod vyplacen v listopadu 2015 na dobu od 24. listopadu 2015 do 23. prosince 2015), by bylo administrativně velice náročné pro orgán sociálního zabezpečení, který důchod vyplácel, vyhledávat tyto případy, které již nemá ve své hlavní evidenci vyplácených důchodů. Navrhuje se proto, aby v těchto případech byl vyplacen příspěvek nikoli automaticky, ale na žádost s tím, že se stanoví lhůta, do které je orgán sociálního zabezpečení povinen příspěvek vyplatit.

Příspěvek sice není dávkou důchodového pojištění, ale vzhledem k podmínkám nároku na něj a k nutnosti minimalizovat náklady na jeho výplatu se jako nejvhodnější jeví, aby ho vyplatil plátců důchodu spolu s prosincovou splátkou, popřípadě s nejbližší další splátkou důchodu, a to stejným způsobem, jakým vyplácí důchod, tj. buď v hotovosti nebo na účet příjemce důchodu. V případě, že již důchod vyplácen není, vyplatí plátců důchodu příspěvek způsobem, o jaký žadatel v žádosti požádá.

Vzhledem ke zjednodušenému postupu při poskytování příspěvku a jeho jednorázovému charakteru, kdy se příspěvek poskytne automaticky bez žádosti, se navrhuje obecně nevztahovat na řízení o příspěvku správní řád a nevydávat rozhodnutí o nároku na příspěvek (jde o obdobný postup jako v případě zvýšení důchodů, kdy se také nevydává automaticky rozhodnutí o zvýšení důchodu, ale toto rozhodnutí se vydává jen na základě žádosti důchodce). Rozhodnutí se bude vydávat jen tehdy, pokud o vydání rozhodnutí žadatel písemně požádá nebo pokud jeho žádosti o výplatu příspěvku nelze vyhovět. Protože příspěvek není dávkou důchodového pojištění, je třeba výslovně určit postup při sporech o příspěvek.

Dojde-li v budoucnu ke zpětnému přiznání některého z důchodů, přičemž datum jeho přiznání bude spadat do období před 1. leden 2016, pak se při posuzování nároku na výplatu takového důchodu zároveň posoudí i nárok na výplatu příspěvku (žádost o poskytnutí příspěvku nebo žádost o důchod má tedy ve smyslu odstavce 5 hmotněprávní důsledky).

Nárok na příspěvek nepřechází, vzhledem k jeho účelu a charakteru, na jiné osoby.

Vzhledem k tomu, že příspěvek bude vyplácet orgán sociálního zabezpečení ve většině případů spolu s důchodem, je odůvodněné, aby případné přeplatky vzniklé např. při úmrtí důchodce vymáhal stejným způsobem jako neoprávněně vyplacený důchod při tzv. objektivní odpovědnosti (§ 118a odst. 2 zákona o organizaci a provádění sociálního zabezpečení), ovšem při respektování podmínek nároku na výplatu příspěvku.

K § 4

Účelem příspěvku je jednorázově částečně kompenzovat snížení životní úrovně důchodců, a proto by bylo v rozporu s účelem příspěvku, aby tento mimořádný a jednorázový příjem byl krácen, ať již přímo, tj. výkonem rozhodnutí nebo zdaněním, nebo nepřímo tím, že důsledkem vyplacení této mimořádné dávky by bylo zkrácení jiné sociální dávky (nebo zánik nároku na ni) závislé na výši příjmu.

Stanoví se, z jakých zdrojů budou náklady na příspěvek hrazeny včetně nákladů orgánů sociálního zabezpečení na výplatu příspěvku; všechny tyto náklady budou hrazeny ze státního rozpočtu.

K § 5

Účinnost zákona se stanoví tak, aby příspěvek bylo možné vyplatit v technicky nejbližší době, tj. v prosinci 2015; orgány sociálního zabezpečení tak budou mít aspoň minimální čas na přípravu výplaty příspěvku.

V Praze dne 15. června 2015

předseda vlády
Mgr. Bohuslav Sobotka v. r.

ministerně práce a sociálních věcí
Mgr. Michaela Marksová v. r.