

N á v r h

ZÁKON

ze dne 2015,

kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání a některé další zákony

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Čl. I

Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání ve znění zákona č. zákona č. 600/1992 Sb., zákona č. 591/1992 Sb., zákona č. 231/1992 Sb., zákona č. 273/1993 Sb., zákona č. 303/1993 Sb., zákona č. 42/1994 Sb., zákona č. 38/1994 Sb., zákona č. 136/1994 Sb., zákona č. 200/1994 Sb., zákona č. 237/1995 Sb., zákona č. 286/1995 Sb., zákona č. 95/1996 Sb., zákona č. 94/1996 Sb., zákona č. 147/1996 Sb., zákona č. 19/1997 Sb., zákona č. 49/1997 Sb., zákona č. 61/1997 Sb., zákona č. 217/1997 Sb., zákona č. 280/1997 Sb., zákona č. 79/1997 Sb., zákona č. 15/1998 Sb., zákona č. 83/1998 Sb., zákona č. 157/1998 Sb., zákona č. 167/1998 Sb., zákona č. 358/1999 Sb., zákona č. 356/1999 Sb., zákona č. 360/1999 Sb., zákona č. 363/1999 Sb., zákona č. 27/2000 Sb., zákona č. 122/2000 Sb., zákona č. 149/2000 Sb., zákona č. 29/2000 Sb., zákona č. 123/2000 Sb., zákona č. 124/2000 Sb., zákona č. 151/2000 Sb., zákona č. 158/2000 Sb., zákona č. 149/2000 Sb., zákona č. 249/2000 Sb., zákona č. 159/1999 Sb., zákona č. 121/2000 Sb., zákona č. 247/2000 Sb., zákona č. 258/2000 Sb., zákona č. 362/2000 Sb., zákona č. 409/2000 Sb., zákona č. 458/2000 Sb., zákona č. 61/2001 Sb., zákona č. 309/2000 Sb., zákona č. 120/2001 Sb., zákona č. 164/2001 Sb., zákona č. 501/2001 Sb., zákona č. 100/2001 Sb., zákona č. 256/2001 Sb., zákona č. 274/2001 Sb., zákona č. 477/2001 Sb., zákona č. 478/2001 Sb., zákona č. 174/2002 Sb., zákona č. 86/2002 Sb., zákona č. 281/2002 Sb., zákona č. 308/2002 Sb., zákona č. 119/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 476/2002 Sb., zákona č. 88/2003 Sb., zákona č. 162/2003 Sb., zákona č. 130/2003 Sb., zákona č. 274/2003 Sb., zákona č. 224/2003 Sb., zákona č. 228/2003 Sb., zákona č. 354/2003 Sb., zákona č. 438/2003 Sb., zákona č. 119/2004 Sb., zákona č. 167/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 326/2004 Sb., zákona č. 695/2004 Sb., zákona č. 38/2004 Sb., zákona č. 499/2004 Sb., zákona č. 635/2004 Sb., zákona č. 58/2005 Sb., zákona č. 95/2005 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 215/2005 Sb., zákona č. 253/2005 Sb., zákona č. 358/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 428/2005 Sb., zákona č. 62/2006 Sb., zákona č. 76/2006 Sb., zákona č. 131/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 212/2006 Sb., zákona č. 191/2006 Sb., zákona č. 115/2006 Sb., zákona č. 225/2006 Sb., zákona č. 310/2006 Sb., zákona č. 214/2006 Sb., zákona č. 165/2006 Sb., zákona č. 315/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 160/2007 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 269/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 130/2008 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 230/2008 Sb., zákona č. 254/2008 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 292/2009 Sb., zákona č. 285/2009 Sb., zákona č. 160/2010 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 155/2010 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 145/2010 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 152/2011 Sb., zákona č. 350/2011 Sb., zákona č. 351/2011 Sb., zákona č. 355/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 53/2012 Sb., zákona č. 119/2012 Sb., zákona

č. 169/2012 Sb., zákona č.167/2012 Sb., zákona č. 199/2012 Sb., zákona č. 201/2012 Sb., zákona č. 202/2012 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 221/2012 Sb., zákona č. 407/2012 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákona č. 234/2013 Sb., zákona č. 309/2013 Sb., zákona č. 308/2013 Sb., zákona č. 279/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 140/2014 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., a zákona č. 127/2014 Sb. se mění takto:

1. V § 60 odst. 2 se na konci textu v písmenu q) tečka nahrazuje čárkou a vkládá se nové písmeno r), které zní:

„r) údaj o tom, zda podnikatel je podnikatelem zaměstnávajícím méně než 10 osob.“

2. V § 60 se za odstavec 11 vkládá nový odstavec 12, který včetně poznámky pod čarou zní:

„(12) Česká správa sociálního zabezpečení poskytuje Živnostenskému úřadu České republiky pro potřeby výkonu živnostenských kontrol a pro potřeby vedení rejstříku údaje o tom, kteří podnikatelé zaměstnávají méně než 10 osob. Pro účely tohoto ustanovení se zaměstnanou osobou rozumí osoba v zaměstnání, které zakládá účast na nemocenském pojištění dle zvláštního právního předpisu.

38f) zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění.“

Dosavadní odstavec 12 se označuje jako odstavec 13.

3. V § 60a se za odstavec 2 vkládají nové odstavce 3 až 8, které včetně poznámky pod čarou zní:

„(3) Stanoví-li tak zvláštní právní předpis, vykonávají živnostenské úřady kontrolu a činí další opatření včetně ukládání sankcí za porušení povinností ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle tohoto zákona a kteří zaměstnávají méně než 10 osob. Živnostenské úřady vykonávají kontrolu a činí další opatření včetně ukládání sankcí za porušení povinností v rozsahu a způsoby stanovenými příslušným zvláštním právním předpisem.

(4) V rozsahu, v jakém živnostenský úřad provádí kontrolu a činí další opatření dle zvláštního právního předpisu ve vztahu ke kontrolovaným podnikatelům zaměstnávajícím méně než 10 osob, nenáleží tato působnost jiným správním orgánům, které by jinak dle zvláštního právního předpisu byly příslušné k provedení kontroly či k provádění jiných opatření, včetně ukládání sankcí za porušení povinností. Pro posouzení působnosti příslušného správního orgánu je rozhodující stav zapsaný ve vztahu k předmětnému podnikateli v živnostenském rejstříku ke dni zahájení kontroly, ke dni zahájení řízení či ke dni přijetí jiného opatření činěného mimo kontrolu či mimo řízení.

(5) Správní orgán, který vykonává kontroly dle příslušného zvláštního právního předpisu u osob odlišných od podnikatelů podnikajících na základě živnostenského oprávnění

dle tohoto zákona a zaměstnávajících méně než 10 osob, poskytne na žádost živnostenského úřadu součinnost potřebnou k dosažení účelu kontroly prováděné živnostenským úřadem. Pracovníci příslušného správního orgánu se mohou účastnit kontrol prováděných živnostenským úřadem a zaměřených na dodržování požadavků vyplývajících ze zvláštních právních předpisů pouze tehdy, budou-li k účasti na kontrole vyzváni příslušným živnostenským úřadem a současně se jedná o pracovníky se zvláštní odbornou způsobilostí, která je dle zvláštního právního předpisu nezbytná pro výkon kontroly či provedení jiného opatření.39a)

(6) Správní orgány, které vykonávají kontroly dle příslušného zvláštního právního předpisu u osob odlišných od podnikatelů podnikajících na základě živnostenského oprávnění dle tohoto zákona a zaměstnávajících méně než 10 osob, jsou povinny poskytovat živnostenským úřadům metodickou podporu při výkonu kontrol dle tohoto zákona. Za tím účelem jsou tyto orgány povinny předávat Živnostenskému úřadu České republiky metodické podklady používané pro účely výkonu kontrol, a to vč. kontrolních seznamů, z nichž bude patrné zaměření a rozsah kontroly týkající se dodržování požadavků vyplývajících z příslušného zvláštního právního předpisu. Živnostenský úřad České republiky vykonává metodickou činnost vůči krajským živnostenským úřadům a zajistí, aby jím zpracované metodické podklady pro výkon živnostenských kontrol jakož i metodické podklady obdržené od ostatních kontrolních orgánů, byly zveřejňovány způsobem umožňujícím dálkový přístup.

(7) Stanoví-li zvláštní právní předpisy uvedené v odstavci 3 pravomoc příslušného orgánu provést v rámci kontroly či dozoru odběr a laboratorní či jiné expertní vyšetření vzorků věcí odebraných u kontrolované osoby, není živnostenský úřad oprávněn takové vyšetření vzorků sám provádět, ale je povinen odebrané vzorky předat orgánu či osobě, která je k provedení takového vyšetření oprávněna dle zvláštního právního předpisu.39b) Pravomoc živnostenského úřadu odebrat vzorky či nařídít odpovědné osobě odběr a vyšetření vzorků, která pro příslušné správní orgány vyplývá ze zvláštních právních předpisů, tím není dotčena.39c)

(8) Živnostenské úřady jsou povinny informovat správní orgán, který vykonává kontroly dle příslušného zvláštního právního předpisu u osob odlišných od podnikatelů zaměstnávajících méně než 10 osob, o výsledcích kontrol a o opatřeních přijatých živnostenským úřadem ve vztahu k podnikatelům, kteří zaměstnávají méně než 10 osob.

39a) Například § 88a zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, § 53 zákona č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů.

39b) Například § 88 zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, § 101 zákona č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů, § 3 odst. 3 písm. b) zákona č. 146/2002 Sb., o Státní zemědělské a potravinářské inspekci a o změně některých souvisejících zákonů, § 2a odst. 3 zákona č. 64/1986 Sb., o České obchodní inspekci, ve znění pozdějších předpisů.

39c) Například § 82a zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů.“

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o Finanční správě České republiky

Čl. II

Zákon č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky ve znění zákona č. 407/2012 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 164/2013 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákona č. 344/2013 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 250/2014 Sb. a zákona č. 267/2014 Sb. se mění následovně:

V ustanovení § 10 se za odstavec 3 vkládají nové odstavce 4 až 6, které zní:

„(4) Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají kontrolu v rozsahu stanoveném v § 10 odst. 2 krajské živnostenské úřady. Působnost finančního úřadu dle § 10 odst. 2 ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, se neuplatní.

(5) Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají místní šetření a daňovou kontrolu dle zvláštního právního předpisu krajské živnostenské úřady. Působnost finančního úřadu k výkonu místního šetření a daňové kontroly ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, se neuplatní.

(6) Ustanovení odstavce 5 se neuplatní v případě správy daní z příjmů a v případě správy daně z přidané hodnoty ve zvláštním režimu jednoho správního místa.“

Čl. III

Přechodná ustanovení

Kontroly a místní šetření zahájena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o zaměstnanosti

Čl. IV

Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti ve znění zákona č. 202/2005 Sb., zákona č. 168/2005 Sb., zákona č. 253/2005 Sb., zákona č. 428/2005 Sb., zákona č. 350/2005 Sb., zákona č. 495/2005 Sb., zákona č. 382/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 115/2006 Sb., zákona č. 214/2006 Sb., zákona č. 165/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 159/2007 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 213/2007 Sb., zákona č. 379/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 362/2007 Sb., zákona č. 57/2008 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 129/2008 Sb., zákona č. 382/2008 Sb., zákona č. 479/2008 Sb., zákona č.

158/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 149/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 365/2011 Sb., zákona č. 367/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., 470/2011 Sb., zákona č. 1/2012 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 437/2012 Sb., zákona č. 505/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 306/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 101/2014 Sb., zákona č. 219/2014 Sb., zákona č. 136/2014 Sb. a zákona č. 250/2014 Sb. se mění takto:

1. § 125 zní:

„Kontrolní činnost na úseku zaměstnanosti vykonávají Státní úřad inspekce práce, oblastní inspektoráty práce, v rozsahu stanoveném v § 126 odst. 4 celní úřady, v rozsahu uvedeném v § 127 generální ředitelství Úřadu práce a krajské pobočky Úřadu práce a v rozsahu stanoveném v § 128 krajské živnostenské úřady (dále jen "orgány kontroly").“

2. Za ustanovení § 127 se vkládá ustanovení § 128, které zní

„§ 128

Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonává kontrolu v rozsahu stanoveném v § 126 odst. 1 a 3 a v § 127 živnostenský úřad. Působnost ostatních orgánů kontroly § 126 odst. 1 a 3 a § 127 se v takovém případě neuplatní.“

3. V ustanovení § 136 odst. 2 se slova „Státní úřad inspekce práce a oblastní inspektoráty práce“ nahrazují slovy „Státní úřad inspekce práce, oblastní inspektoráty práce a krajské živnostenské úřady“.

4. V ustanovení § 136 odst. 3 se slova „Státní úřad inspekce práce a oblastní inspektoráty práce“ nahrazují slovy „Státní úřad inspekce práce, oblastní inspektoráty práce a krajské živnostenské úřady“.

5. V ustanovení § 141 odst. 4 se vkládá druhá věta, která zní: „Správní delikty podle tohoto zákona spáchané podnikateli, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, projednávají krajské živnostenské úřady.“

Čl. V

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST ČTVRTÁ

Čl. VI

Změna zákona o inspekci práce

Zákon č. 251/2005 Sb., o inspekci práce ve znění zákona č. 230/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 213/2007 Sb., zákona č. 362/2007 Sb., zákona č. 382/2008 Sb., zákona č. 294/2008 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 350/2011 Sb., zákona č. 365/2011 Sb., zákona č. 367/2011 Sb. zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 247/2014 Sb., zákona č. 136/2014 Sb. a zákona č. 250/2014 Sb. se mění takto:

1. V ustanovení § 6 odst. 1 písm. c) se před slova „podle zvláštního právního předpisu“ vkládají slova „na základě jiného než živnostenského oprávnění“.
2. V ustanovení § 6 odst. 4 se na konci textu v písm. i) tečka nahrazuje čárkou a vkládá se nové písmeno j), které zní:

„j) podnikatele podnikající na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu 16), kteří zaměstnávají méně než 10 osob.“
3. Za ustanovení § 6 se vkládá nové ustanovení § 6a, které zní:

„§ 6a

Krajský živnostenský úřad ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu 16) a kteří zaměstnávají méně než 10 osob:

- a) vykonává kontrolu v rozsahu stanoveném v § 3,
- b) ukládá opatření k odstranění nedostatků zjištěných při kontrole, určuje přiměřené lhůty k jejich odstranění,
- c) kontroluje plnění opatření k odstranění zjištěných nedostatků,
- d) rozhoduje o přestupcích a správních deliktech dle tohoto zákona.“

Čl. VII

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST PÁTÁ

Čl. VIII

Změna zákona o požární ochraně

Zákon ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně ve znění zákona č. 425/1990 Sb., zákona č. 40/1994 Sb., zákona č. 203/1994 Sb., zákona č. 163/1998 Sb., zákona č. 71/2000 Sb., zákona č. 237/2000 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 186/2006 Sb.,

zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., 350/2011 Sb., zákona č. 350/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 344/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb. a zákona č. 267/2006 Sb. se mění takto:

1. Za ustanovení § 35 se vkládá nové ustanovení § 35a, které zní:

„§ 35a

Krajské živnostenské úřady vykonávají státní požární dozor podle § 31 odst. 1 písm. a), c) a h) u podnikatelů, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění podle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob. Působnost ministerstva a hasičského záchranného sboru kraje podle § 32 a § 35 se v takovém případě neuplatní.“

2. Za ustanovení § 77 se vkládá nové ustanovení § 77a, které zní:

„§ 77a

Správní delikty podle tohoto zákona spáchané podnikateli, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, projednávají krajské živnostenské úřady. Krajský živnostenský úřad v souvislosti s projednáním správních deliktů ukládá a vymáhá pokuty. Pokuta uložená krajským živnostenským úřadem je příjmem státního rozpočtu. Působnost hasičského záchranného sboru kraje dle § 76 se v takovém případě neuplatní.“

Čl. IX

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST ŠESTÁ

Čl. X

Změna zákona o organizaci a provádění sociálního zabezpečení

Zákon ČNR č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení ve znění zákona č. 590/1992 Sb., zákona č. 37/1993 Sb., zákona č. 160/1993 Sb., zákona č. 307/1993 Sb., zákona č. 241/1994 Sb., zákona č. 118/1995 Sb., zákona č. 118/1995 Sb., zákona č. 160/1995 Sb., zákona č. 134/1997 Sb., zákona č. 306/1997 Sb., zákona č. 93/1998 Sb., zákona č. 225/1999 Sb., zákona č. 18/2000 Sb., zákona č. 356/1999 Sb., zákona č. 360/1999 Sb., zákona č. 29/2000 Sb., zákona č. 159/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 155/2000 Sb., zákona č. 220/2000 Sb., zákona č. 238/2000 Sb., zákona č. 258/2000 Sb., zákona č. 411/2000 Sb., zákona č. 116/2001 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 265/2002 Sb., zákona č. 263/2002 Sb., zákona č. 133/2000 Sb., zákona č. 151/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 518/2002 Sb., zákona č. 424/2003 Sb., zákona č. 425/2003 Sb., zákona č. 453/2003 Sb., zákona č. 53/2004 Sb., zákona č. 167/2004 Sb., zákona č. 281/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 168/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 381/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 24/2006

Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 70/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 214/2006 Sb., zákona č. 585/2006 Sb., zákona č. 81/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 152/2007 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 479/2008 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 382/2008 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 158/2009 Sb., zákona č. 303/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 177/2011 Sb., zákona č. 180/2011 Sb., zákona č. 220/2011 Sb., zákona č. 263/2011 Sb., zákona č. 329/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 348/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 365/2011 Sb., zákona č. 366/2011 Sb., zákona č. 367/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 403/2012 Sb., zákona č. 274/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 313/2013 Sb., zákona č. 344/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 136/2014 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 251/2014 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č. 332/2014 Sb. a zákona č. 267/2006 Sb. se mění takto:

Za ustanovení § 10a se vkládá nové ustanovení § 10b, které zní:

„§ 10b

(1) Ve vztahu k zaměstnavatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, a dále ve vztahu k osobám samostatně výdělečně činným, které podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu, vykonávají krajské živnostenské úřady kontrolu a přezkum a provádí ostatní opatření svěřená orgánům sociálního zabezpečení v rozsahu stanoveném v § 6 odst. 4 písm. a) bod 10, § 6 odst. 4 písm. o), § 12 písm. d), § 13 a § 15 tohoto zákona. Působnost krajských živnostenských úřadů dle předchozí věty se však neuplatní ve věcech plnění povinnosti placení pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. Působnost orgánů sociálního zabezpečení ke kontrole, k přezkumu a k výkonu ostatních svěřených opatření vůči zaměstnavatelům a osobám samostatně výdělečně činným se neuplatní v tom rozsahu, v jakém byla tímto zákonem svěřena krajským živnostenským úřadům.

(2) V souvislosti s výkonem působnosti dle odstavce 1 jsou krajské živnostenské úřady oprávněny rozhodovat o správních deliktech kontrolovaných osob zjištěných v rámci kontroly a přezkumu.“

Čl. XI

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST SEDMÁ

Čl. XII

Změna zákona o nemocenském pojištění

Zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění ve znění zákona č. 585/2006 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 239/2008 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 2/2009 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 158/2009 Sb., zákona č. 303/2009 Sb., zákona č. 302/2009 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 479/2008 Sb., zákona č. 362/2009 Sb., zákona č. 166/2010 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 157/2010 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 180/2011 Sb., zákona č. 263/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 365/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 1/2012 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 410/2011 Sb., zákona č. 169/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 396/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 344/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č. 14/2015 Sb. a zákona č. 332/2014 Sb. se mění takto:

Za ustanovení § 91a se vkládá nové ustanovení § 91b, které zní:

„§ 91b

(1) Ve vztahu k zaměstnavatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, a dále ve vztahu k osobám samostatně výdělečně činným, které podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu, vykonávají krajské živnostenské úřady kontrolu a přezkum a provádí ostatní opatření svěřená orgánům nemocenského pojištění v rozsahu stanoveném v § 84 odst. 2 písm. i), § 84 odst. 3 písm. a), § 89 odst. 1 písm. d), § 90 písm. a) a b), § 91 a § 104 odst. 1 písm. c) tohoto zákona. Působnost orgánů nemocenského pojištění ke kontrole, k přezkumu a k výkonu ostatních svěřených opatření dle § 84 odst. 2 písm. i), § 84 odst. 3 písm. a), § 89 odst. 1 písm. d), § 90 písm. a) a b), § 91 a § 104 odst. 1 písm. c) tohoto zákona se v takovém případě neuplatní.

(2) V souvislosti s výkonem působnosti dle odstavce 1 jsou krajské živnostenské úřady oprávněny rozhodovat o správních deliktech kontrolovaných osob zjištěných v rámci kontroly a přezkumu.“

Čl. XIII

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST OSMÁ

Čl. XIV

Změna zákona o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů

Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů ve znění zákona č. 254/2001 Sb., zákona č. 274/2001 Sb., zákona č. 86/2002 Sb., zákona č. 13/2002 Sb., zákona č. 120/2002 Sb., zákona č. 76/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona

č. 274/2003 Sb., zákona č. 274/2003 Sb., zákona č. 274/2003 Sb., zákona č. 356/2003 Sb., zákona č. 167/2004 Sb., zákona č. 326/2004 Sb., zákona č. 274/2003 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 125/2005 Sb., zákona č. 253/2005 Sb., zákona č. 392/2005 Sb., zákona č. 392/2005 Sb., zákona č. 392/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 74/2006 Sb., zákona č. 392/2005 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 59/2006 Sb., zákona č. 222/2006 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 381/2005 Sb., zákona č. 392/2005 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 110/2007 Sb., zákona č. 378/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 130/2008 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 301/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 151/2011 Sb., zákona č. 466/2011 Sb., zákona č. 298/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 115/2012 Sb., zákona č. 333/2012 Sb., zákona č. 223/2013 Sb., zákona č. 223/2013 Sb., zákona č. 223/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 247/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb. a zákona č. 252/2014 Sb. se mění takto:

1. V ustanovení § 78 odst. 1 se na konci textu v písm. g) tečka nahrazuje čárkou a vkládá se nové písmeno h), které zní:

„h) živnostenské úřady.“

2. Za ustanovení § 84 se vkládá nové ustanovení § 84a, které zní:

„§ 84a

(1) Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají krajské živnostenské úřady státní zdravotní dozor v rozsahu stanoveném v § 84 tohoto zákona týkající se dodržování povinností souvisejících s výkonem podnikání na základě živnostenského oprávnění příslušného podnikatele. Působnost krajských hygienických stanic k výkonu státního zdravotního dozoru dle § 84 tohoto zákona se v takovém případě neuplatní.

(2) V souvislosti s výkonem státního zdravotního dozoru dle odstavce 1 se na pověřené zaměstnance příslušného živnostenského úřadu obdobně uplatní ustanovení tohoto zákona upravující oprávnění a povinnosti zaměstnanců orgánů ochrany veřejného zdraví při výkonu dozoru.“

3. V ustanovení § 93 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) Správní delikty podle § 92 tohoto zákona spáchané podnikateli, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, projednávají krajské živnostenské úřady. Živnostenský úřad v souvislosti s projednáním správních deliktů ukládá a vybírá pokuty. Působnost orgánů ochrany veřejného zdraví se v takovém případě neuplatní.“

Čl. XV

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST DEVÁTÁ

Čl. XVI

Změna zákona o zdravotnických prostředcích

Zákon č. 268/2014 Sb., o zdravotnických prostředcích a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů se mění takto:

1. Za ustanovení § 80 se vkládá nové ustanovení § 80a, které zní:

„§ 80a

Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají kontrolu dle tohoto zákona krajské živnostenské úřady. Působnost Ústavu dle § 80 se v takovém případě neuplatní.“

2. V ustanovení § 92 odst. 4 se vkládá druhá věta, která zní: „Správní delikty podnikatelů, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, projednává krajský živnostenský úřad. Působnost Ústavu dle věty první se v takovém případě neuplatní.“

Čl. XVII

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST DESÁTÁ

Čl. XVIII

Změna zákona o léčivech

Zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů ve znění zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 296/2008 Sb., zákona č. 141/2009 Sb., zákona č. 291/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 75/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 50/2013 Sb., zákona č. 70/2013 Sb. a zákona č. 250/2014 Sb. se mění takto:

1. V ustanovení § 10 odst. 1 se na konci textu v písmenu i) tečka nahrazuje čárkou a vkládá se nové písmeno j), které zní:

„j) živnostenské úřady.“

2. V ustanovení § 10 odst. 2 se na konci textu v písmenu h) tečka nahrazuje čárkou a vkládá se nové písmeno i), které zní:

„i) živnostenské úřady.“

3. Za ustanovení § 19 se vkládá nové ustanovení § 19a, které zní:

„§ 19a

Živnostenské úřady

Úkoly státní správy stanovené tímto zákonem na úseku kontroly podle § 101 a ukládání sankcí podle § 103 až 109 vykonávají u podnikatelů, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, krajské živnostenské úřady.“

4. V ustanovení § 109 odst. 4 se na konci textu v písmenu e) tečka nahrazuje čárkou a vkládá se nové písmeno f), které zní:

„f) krajské živnostenské úřady, jde-li o správní delikty provozovatelů, dalších osob zacházejících s léčivy, držitelů rozhodnutí o registraci, zprostředkovatelů, výrobců a dovozců pomocných látek, v případech, kdy jsou tyto osoby podnikateli, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob.“

Čl. XIX

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST JEDENÁCTÁ

Čl. XX

Změna zákona o České inspekci životního prostředí a její působnosti v ochraně lesa

Zákon ČNR č. 282/1991 Sb., o České inspekci životního prostředí a její působnosti v ochraně lesa ve znění zákona č. 149/2003 Sb., zákona č. 222/2006 Sb., zákona č. 167/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 64/2014 Sb. a zákona č. 250/2014 Sb. se mění takto:

V ustanovení § 1 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) Působnost inspekce v jednotlivých složkách životního prostředí, kterou stanoví tento zákon a další zákony se neuplatní ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob. V těchto případech působnost svěřenou jinak inspekci tímto a dalšími zákony vykonávají krajské živnostenské úřady.“

Čl. XXI

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST DVANÁCTÁ

Změna zákona o Státní zemědělské a potravinářské inspekci a o změně některých souvisejících zákonů

Čl. XXII

Zákon č. 146/2002 Sb., o Státní zemědělské a potravinářské inspekci a o změně některých souvisejících zákonů ve znění zákona č. 94/2004 Sb., zákona č. 316/2004 Sb., zákona č. 321/2004 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 120/2008 Sb., zákona č. 291/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 407/2012 Sb., zákona č. 308/2013 Sb., zákona č. 138/2014 Sb. a zákona č. 250/2014 Sb. se mění takto:

1. Za ustanovení § 8 se vkládá nové ustanovení § 8a, které zní:

„§ 8a

(1) Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají krajské živnostenské úřady kontrolu a provádí ostatní opatření svěřená inspekci v rozsahu stanoveném v § 3 odst. 1 a 2, § 3 odst. 3 písm. a), t) a u), § 3 odst. 7 a 10 a § 6 tohoto zákona. Působnost inspekce ke kontrole a k výkonu ostatních svěřených opatření dle § 3 odst. 1 a 2, § 3 odst. 3 písm. a), t) a u), § 3 odst. 7 a 10 a § 6 tohoto zákona se v takovém případě neuplatní.

(2) V souvislosti s výkonem kontrol a ostatních opatření dle odstavce 1 tohoto ustanovení vykonávají pověření pracovníci příslušného živnostenského úřadu práva a povinnosti, jež jsou ustanoveními § 4 až § 5c tohoto zákona svěřeny inspektorům.“

2. V ustanovení § 11c odst. 7 se vkládá druhá věta, která zní: „Správní delikty podle tohoto zákona spáchané podnikateli, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, projednávají krajské živnostenské úřady.“

3. Ustanovení § 12a zní:

„§ 12a

Kde se v přímo použitelných předpisech Evropské unie mluví o příslušném úřadu, příslušném ústředním úřadu nebo kompetentní autoritě, rozumí se tím pro účely tohoto zákona ústřední inspektorát, inspektorát nebo živnostenský úřad, a to podle toho do působnosti kterého z těchto orgánů náleží výkon příslušného oprávnění nebo provedení příslušného opatření.“

Čl. XXIII

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST TŘINÁCTÁ

Čl. XXIV

Změna zákona ČNR o České obchodní inspekci

Zákon ČNR č. 64/1986 Sb., o České obchodní inspekci ve znění zákona č. 240/1992 Sb., zákona č. 22/1997 Sb., zákona č. 110/1997 Sb., zákona č. 189/1990 Sb., zákona č. 71/2000 Sb., zákona č. 145/2000 Sb., zákona č. 102/2001 Sb., zákona č. 321/2001 Sb., zákona č. 205/2002 Sb., zákona č. 439/2003 Sb., zákona č. 205/2002 Sb., zákona č. 226/2003 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 229/2006 Sb., zákona č. 160/2007 Sb., zákona č. 36/2008 Sb., zákona č. 490/2009 Sb., zákona č. 155/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 145/2010 Sb., zákona č. 219/2011 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 407/2012 Sb., zákona č. 308/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb. a zákona č. 250/2014 Sb. se mění takto:

1. Za § 9 se vkládá nové ustanovení § 10, které zní:

„§ 10

(1) Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají krajské živnostenské úřady kontrolu a provádí ostatní opatření svěřená České obchodní inspekci v rozsahu stanoveném v § 2, § 2a a § 3 tohoto zákona. Působnost České obchodní inspekce ke kontrole a k výkonu ostatních svěřených opatření dle § 2, § 2a § 3 tohoto zákona se neuplatní.

(2) V souvislosti s výkonem kontrol a ostatních opatření dle odstavce 1 tohoto ustanovení vykonávají pověření pracovníci příslušného živnostenského úřadu práva a povinnosti, jež jsou ustanoveními § 7 až § 9 tohoto zákona svěřeny inspektorům.

(3) V souvislosti s výkonem kontrol a ostatních opatření dle odstavce 1 tohoto ustanovení vykonává vedoucí příslušného živnostenského úřadu práva a povinnosti, jež jsou ustanoveními § 7 až § 9 tohoto zákona svěřeny řediteli inspektorátu.“

2. V ustanovení § 12 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) V případě pokut uložených živnostenskými úřady podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vybírají tyto pokuty krajské živnostenské úřady. O odvolání proti uložení pokuty rozhoduje Živnostenský úřad České republiky.“

Čl. XXV

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST ČTRNÁCTÁ

Čl. XXVI

Změna zákona o ochraně spotřebitele

Zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele ve znění zákona č. zákona č. 217/1993 Sb., zákona č. 40/1995 Sb., zákona č. 104/1995 Sb., zákona č. 110/1997 Sb., zákona č. 356/1999 Sb., zákona č. 64/2000 Sb., zákona č. 145/2000 Sb. zákona č. 64/2000 Sb., zákona č. 258/2000 Sb., zákona č. 102/2001 Sb., zákona č. 477/2001 Sb., zákona č. 452/2001 Sb., zákona č. 151/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 227/2003 Sb., zákona č. 277/2003 Sb., zákona č. 439/2003 Sb., zákona č. 119/2004 Sb., zákona č. 217/2004 Sb., zákona č. 277/2003 Sb., zákona č. 186/2004 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 229/2006 Sb., zákona č. 36/2008 Sb., zákona č. 293/2009 Sb., zákona č. 298/2009 Sb., zákona č. 285/2009 Sb., zákona č. 301/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 155/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 28/2011 Sb., zákona č. 139/2011 Sb., zákona č. 211/2011 Sb., zákona č. 219/2011 Sb., zákona č. 468/2011 Sb., zákona č. 238/2012 Sb., zákona č. 221/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 476/2013 Sb. a zákona č. 356/2014 Sb. se mění takto:

V § 23 se za odstavec 15 vkládá nový odstavec 16, který zní:

„(16) Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají dozor dle tohoto zákona krajské živnostenské úřady. Působnost ostatních správních orgánů dle odstavců 1 až 4, odstavců 6 a 7 a odstavců 9 až 15 se v takovém případě neuplatní.“

Čl. XXVII

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST PATNÁCTÁ

Čl. XXVIII

Změna zákona o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon)

Zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon) ve znění zákona č. 262/2002 Sb., zákona č. 151/2002 Sb., zákona č. 278/2003 Sb., zákona č. 356/2003 Sb., zákona č. 670/2004 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 158/2009 Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 155/2010 Sb., zákona č. 211/2011 Sb., zákona č. 299/2011 Sb., zákona č. 211/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 165/2012 Sb., zákona č. 165/2012 Sb., zákona č. 350/2012 Sb., zákona č. 90/2014 Sb. a zákona č. 250/2014 Sb. se mění takto:

1. V ustanovení § 18 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají krajské živnostenské úřady dozor a kontrolu v rozsahu stanoveném v § 18 odst. 1 až 4 tohoto zákona týkající se dodržování povinností souvisejících s výkonem podnikání na základě živnostenského oprávnění příslušného podnikatele. Krajský živnostenský úřad na základě vlastního zjištění z kontrol dle věty první tohoto odstavce ukládá pokuty za porušení právních předpisů a rozhodnutí podle § 18 odst. 1 tohoto zákona v případech, kdy porušení právních předpisů souvisí s výkonem podnikání na základě živnostenského oprávnění příslušného podnikatele. Působnost Energetického regulačního úřadu dle § 18 se v takovém případě neuplatní.“

2. Za ustanovení § 95 se vkládá nové ustanovení § 95a, které zní:

„§ 95a

Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají krajské živnostenské úřady kontrolu v rozsahu stanoveném v § 93 tohoto zákona týkající se dodržování povinností souvisejících s výkonem podnikání na základě živnostenského oprávnění příslušného podnikatele. Krajský živnostenský úřad na základě vlastního zjištění z kontrol dle věty první tohoto odstavce ukládá pokuty za porušení právních předpisů podle § 93 odst. 1 tohoto zákona v případech, kdy porušení právních předpisů souvisí s výkonem podnikání na základě živnostenského oprávnění příslušného podnikatele. Působnost Státní energetické inspekce dle § 93 tohoto zákona se v takovém případě neuplatní.“

Čl. XXIX

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST ŠESTNÁCTÁ

Čl. XXX

Změna zákona o elektronických komunikacích

Zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích ve znění zákona č. 290/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 235/2006 Sb., zákona č. 310/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 110/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 304/2007 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 177/2008 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 247/2008 Sb., zákona č. 384/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 153/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 94/2011 Sb., zákona č. 137/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 468/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 19/2012 Sb., zákona č. 142/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 273/2012 Sb., zákona č. 457/2011 Sb.,

zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 214/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 234/2014 Sb., zákona č. 258/2014 Sb., zákona č. 181/2014 Sb. a zákona č. 250/2014 Sb. se mění takto:

1. Za ustanovení § 113 se vkládá nové ustanovení § 113a, které zní:

„§ 113a

Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají krajské živnostenské úřady kontrolu elektronických komunikací týkající se dodržování povinností souvisejících s výkonem podnikání na základě živnostenského oprávnění příslušného podnikatele. Působnost Úřadu k výkonu kontroly elektronických komunikací dle tohoto zákona se v takovém případě neuplatní.“

2. Do ustanovení § 120 se za odstavec 7 vkládá nový odstavec 8, který zní:

„(8) Správní delikty podle tohoto zákona spáchané podnikateli, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, projednávají krajské živnostenské úřady. Krajský živnostenský úřad v souvislosti s projednáním správních deliktů vybírá a vymáhá pokuty. Působnost Úřadu se v takovém případě neuplatní.“

Čl. XXXI

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST SEDMNÁCTÁ

Čl. XXXII

Změna zákona o spotřebitelském úvěru a o změně některých zákonů

Zákon č. 145/2010 Sb., o spotřebitelském úvěru a o změně některých zákonů ve znění zákona č. 43/2013 Sb. se mění takto:

Ustanovení § 19 včetně poznámek pod čarou zní

„§ 19

Dozor nad dodržováním povinností stanovených tímto zákonem vykonává Česká obchodní inspekce⁸⁾, s výjimkou dozoru nad činností subjektů, u nichž dozor vykonává Česká národní banka⁹⁾ a s výjimkou dozoru nad činností podnikatelů, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, u nichž dozor vykonávají krajské živnostenské úřady^{9a)}.

8) Zákon č. 64/1986 Sb., o České obchodní inspekci, ve znění pozdějších předpisů.

9) Zákon č. 6/1993 Sb., o České národní bance, ve znění pozdějších předpisů.

9a) Zákon ČNR č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech.“.

Čl. XXXIII

Přechodná ustanovení

Dozor a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST OSMNÁCTÁ

Čl. XXXIV

Změna zákona o státní památkové péči

Zákon ČNR č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči ve znění zákona č. 242/1992 Sb., zákona č. 361/1999 Sb., zákona č. 122/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 146/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 18/2004 Sb., zákona č. 186/2004 Sb., zákona č. 1/2005 Sb., zákona č. 3/2005 Sb., zákona č. 240/2005 Sb., zákona č. 203/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 158/2007 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 307/2008 Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 124/2011 Sb., zákona č. 142/2012 Sb. a zákona č. 303/2013 Sb. se mění takto:

1. Za ustanovení § 28a se vkládá nové ustanovení § 28b, které zní:

„§ 28b

Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají památkovou inspekci a dozor nad dodržováním tohoto zákona v rozsahu stanoveném v § 27, § 28 písm. b) a f), § 29 odst. 2 písm. g) a h) krajské živnostenské úřady. Působnost orgánů státní památkové péče dle § 27, § 28 písm. b) a f), § 29 odst. 2 písm. g) a h) se v takovém případě neuplatní.“.

2. V ustanovení § 35 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) Správní delikty podle tohoto zákona spáchané podnikateli, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, projednávají krajské živnostenské úřady. Krajský živnostenský úřad v souvislosti s projednáním správních deliktů vybírá a vymáhá pokuty. Působnost orgánů státní památkové péče se v takovém případě neuplatní.“.

3. Ustanovení § 37 odst. 4 zní:

„(4) Pokuta uložená a vybraná obecním úřadem obce s rozšířenou působností je příjmem obce s rozšířenou působností. Pokuta uložená a vybraná krajským úřadem nebo krajským živnostenským úřadem je příjmem kraje.“

Čl. XXXV

Přechodná ustanovení

Kontroly a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST DEVATENÁCTÁ

Čl. XXXVI

Změna zákona o orgánech státní správy České republiky v oblasti puncovnictví a zkoušení drahých kovů

Zákon ČNR č. 19/1993 Sb., o orgánech státní správy České republiky v oblasti puncovnictví a zkoušení drahých kovů ve znění zákona č. 157/2006 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 309/2002 Sb. a zákona č. 250/2014 Sb. se mění takto:

Za ustanovení § 5 se vkládá nové ustanovení § 5a, které zní:

„§ 5a

Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají krajské živnostenské úřady puncovní inspekci a ukládají pokuty podle puncovního zákona. Působnost Puncovního úřadu k výkonu puncovní inspekce a k ukládání pokut dle tohoto zákona se v takovém případě neuplatní.“

Čl. XXXVII

Přechodná ustanovení

Inspekce a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST DVACÁTÁ

Čl. XXXVIII

Změna zákona o puncovnictví a zkoušení drahých kovů (puncovní zákon)

Zákon č. 539/1992 Sb., o puncovnictví a zkoušení drahých kovů (puncovní zákon) ve znění zákona č. 19/1993 Sb., zákona č. 127/2003 Sb., zákona č. 157/2006 Sb., zákona č. 130/2008 Sb. a zákona č. 227/2009 Sb. se mění takto:

1. Za ustanovení § 42 se vkládá nové ustanovení § 42a, které zní:

„§ 42a

(1) Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají krajské živnostenské úřady puncovní inspekci podle tohoto zákona. Působnost Puncovního úřadu k výkonu puncovní inspekce dle tohoto zákona se v takovém případě neuplatní.

(2) V souvislosti s výkonem puncovní inspekce dle odstavce 1 tohoto ustanovení vykonávají pověření pracovníci příslušného živnostenského úřadu práva a povinnosti, jež jsou ustanoveními § 41 a § 42 tohoto zákona svěřeny inspektorům.“

2. Za ustanovení § 45 se vkládá nové ustanovení § 45a, které zní:

„§ 45a

Správní delikty podle tohoto zákona spáchané podnikateli, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, projednávají krajské živnostenské úřady. Krajský živnostenský úřad v souvislosti s projednáním správních deliktů ukládá a vymáhá pokuty. Působnost puncovního úřadu dle § 43 až § 45 se v takovém případě neuplatní.“

Čl. XXXIX

Přechodná ustanovení

Inspekce a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST DVACÁTÁ PRVNÍ

Čl. XL

Změna zákona o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů

Zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů ve znění zákona č. 29/2000 Sb., zákona č. 154/2000 Sb., zákona č. 102/2001 Sb., zákona č. 120/2002 Sb., zákona č. 76/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 131/2003 Sb., zákona č. 316/2004 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 48/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 182/2008 Sb., zákona č. 298/2009 Sb., zákona č. 291/2009 Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 308/2011 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 359/2012 Sb., zákona č. 279/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 264/2014 Sb., zákona č. 139/2014 Sb. a zákona č. 250/2014 Sb. se mění takto:

1. V ustanovení § 43 se v závěru textu v písmenu d) tečka nahrazuje čárkou a za písmeno d) se vkládá nové písmeno e), které zní:

„e) krajské živnostenské úřady.“.

2. Za ustanovení § 46 se vkládá nové ustanovení § 46a, které zní:

„§ 46a

Krajské živnostenské úřady ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají státní veterinární dozor a činí opatření k odstranění zjištěných nedostatků. Působnost orgánů veterinární správy k výkonu státního veterinárního dozoru se v takovém případě neuplatní.“.

3. V ustanovení § 52 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) Pro výkon státního veterinárního dozoru živnostenských úřadů platí ustanovení odstavců 1 až 4 obdobně.“.

4. V ustanovení § 74 odst. 1 se za druhou větu vkládá nová věta, která zní: „Správní delikty podle tohoto zákona spáchané podnikateli, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, projednávají krajské živnostenské úřady.“.

Čl. XLI

Přechodná ustanovení

Opatření státního veterinárního dozoru a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST DVACÁTÁ DRUHÁ

Čl. XLII

Změna zákona o rostlinolékařské péči a o změně některých souvisejících zákonů

Zákon č. 326/2004 Sb. o rostlinolékařské péči a o změně některých souvisejících zákonů ve znění zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 131/2006 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 249/2008 Sb., zákona č. 291/2009 Sb., zákona č. 490/2009 Sb., zákona č. 102/2010 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 245/2011 Sb., zákona č. 199/2012 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 503/2012 Sb., zákona č. 199/2012 Sb. a zákona č. 279/2013 Sb. se mění takto:

1. Ustanovení § 70 odst. 2 včetně poznámek pod čarou zní:

„(2) Na úseku rostlinolékařské péče vykonávají ve vymezeném rozsahu státní správu též krajské živnostenské úřady⁴⁷⁾, obecní úřady a obecní úřady obcí s rozšířenou působností.⁴⁸⁾

47) Zákon ČNR č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech.

48) Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.“.

2. Za ustanovení § 74 se vkládá nové ustanovení § 74a, které zní:

„§ 74a

Krajské živnostenské úřady ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají rostlinolékařský dozor a ukládají úřední opatření a mimořádná rostlinolékařská opatření dle tohoto zákona. Působnost Ústavu se v takovém případě neuplatní.“.

3. V ustanovení § 79i odstavci 5 se za první větu vkládá nová věta, která zní: „Správní delikty podle tohoto zákona spáchané podnikateli, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, projednávají krajské živnostenské úřady.“.

Čl. XLIII

Přechodná ustanovení

Opatření rostlinolékařského dozoru a správní řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST DVACÁTÁ TŘETÍ

Čl. XLIV

Změna zákona o územním plánování a stavebním řádu

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu ve znění zákona č. 68/2007 Sb., zákona č. 191/2008 Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 345/2009 Sb., zákona č. 379/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 142/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 350/2012 Sb. a zákona č. 257/2013 Sb. se mění takto:

1. Za ustanovení § 134 se vkládá nové ustanovení § 134a, které zní:

„§ 134a

Ve vztahu k podnikatelům, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, vykonávají krajské živnostenské úřady kontrolní prohlídku stavby podle tohoto zákona. Ustanovení § 134 odst. 1 se při kontrolních prohlídkách staveb prováděných krajskými živnostenskými úřady neuplatní. Působnost stavebního úřadu k výkonu kontrolní prohlídky stavby se neuplatní v tom rozsahu, v jakém je tato působnost svěřena krajským živnostenským úřadům.“.

2. V ustanovení § 182 odst. 4 se vkládá třetí věta, která zní: „Správní delikty podle tohoto zákona spáchané podnikateli, kteří podnikají na základě živnostenského oprávnění dle zvláštního právního předpisu a kteří zaměstnávají méně než 10 osob, projednávají krajské živnostenské úřady.“.

Čl. XLV

Přechodná ustanovení

Kontrolní prohlídky staveb a správní řízení zahájena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

ČÁST DVACÁTÁ ČTVRTÁ

Čl. XLVI

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2016.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

(1) Obecná část

a) Důvod předložení a cíle

Definice problému - Platná právní úprava:

Dle současné právní úpravy jsou podnikatelé nuceni podrobit se kontrolám, inspekcím a dozoru ze strany různých orgánů státní správy. Kontroly prováděné jednotlivými orgány jsou vždy zaměřeny na specifický okruh povinností podnikatele, které spadají do působnosti příslušného kontrolního orgánu. Kontroly prováděné jednotlivými orgány nejsou nikterak koordinovány. Podnikatel tak po delší dobu nemusí být kontrolován žádným z oprávněných kontrolních orgánů anebo naopak během relativně krátké doby může být vystaven kontrolám různých orgánů. Ve všech případech je přitom povinen poskytnout nezbytnou součinnost vč. předkládání nezbytných podkladů, umožnění užití svých technických prostředků pro účely kontroly či případného dostavení se na výzvu kontrolního orgánu.

Nekoordinovanost jednotlivých kontrol ústící v riziko zvýšené četnosti kontrol během krátkého časového období a nutnost opakovaného předkládání nejrůznějších podkladů představují významnou administrativní zátěž především pro malé (resp. drobné) podnikatele, kteří nedisponují administrativními kapacitami, které by mohly uvolnit pro potřeby kontrolních orgánů.

Nedostatečná koordinace a komunikace mezi jednotlivými kontrolními orgány je nevyhovující i z hlediska dosahování účelu správního dozoru, tj. zajištění dodržování právních předpisů ze strany kontrolovaných osob. Každý z kontrolních orgánů se při kontrole zaměřuje pouze na úzký okruh vztahů spadajících do jeho kontrolní pravomoci. Případné nezákonnosti odhalené v jiných oblastech činnosti kontrolované osoby nejsou obvykle ostatním příslušným kontrolním orgánům sdělovány a zůstávají tak nenapraveny.

V neposlední řadě je pak možné poukázat na to, že roztržitost kontrolní pravomoci vztahující se k podnikatelům je nevyhovující též pro spotřebitele a veřejnost dotčenou aktivitami příslušného podnikatele. V případě nedostatků v činnosti daného podnikatele nemusí být spotřebitelům či veřejnosti zřejmé, k jakému ze správních orgánů má směřovat podnět k iniciování správního dozoru či správního řízení pro spáchání správního deliktu ze strany podnikatele. Nebude-li dotčená osoba schopna správně identifikovat orgán příslušný k provedení kontroly či k vedení správního řízení, zvyšuje se tím riziko, že kontrola a ani na ni navazující správní řízení nebudou vůbec provedeny a že předmětné nedostatky v činnosti podnikatele zůstanou nenapraveny.

Popis cílového stavu - Navrhovaná právní úprava:

Cílem navrhované právní úpravy je integrovat pravomoc správního dozoru, který je vykonáván ve vztahu k drobným živnostníkům. Dle navrhované právní úpravy by drobní živnostníci měli být kontrolováni především ze strany živnostenského úřadu, tj. toho orgánu, který vede evidenci jejich oprávnění k podnikání a vůči němuž plní klíčové informační povinnosti vztahující se k jejich podnikání.

Integrace kontrolní pravomoci by měla přispět především ke snížení zátěže kladené na drobné živnostníky, která vyplývá z opakujících se a nekoordinovaných kontrol, a dále ke

zvýšení efektivity správního dozoru, neboť v rámci jediné živnostenské kontroly bude možné postihnout široký okruh povinností kontrolovaného podnikatele, které pro něj vyplývají nejen ze živnostenského zákona ale také ze zvláštních právních předpisů.

Dle navrhované právní úpravy bude vyžadováno, aby živnostenské úřady přezkoumávaly soulad aktivit drobných živnostníků se zvláštními právními předpisy. Je-li dodržování předmětných požadavků vyžadováno u drobných živnostníků, kteří nedisponují administrativními kapacitami, jež jim pomáhají se zajišťováním souladu se všemi povinnostmi vyplývajících ze zvláštních právních předpisů, pak lze důvodně požadovat, aby i živnostenské úřady byly způsobilé dodržování předmětných požadavků ověřovat.

Riziko devalvace kontrolních mechanismů vykonávaných dle zvláštních právních předpisů navrhovaná právní úprava snižuje předně tím, že je zavedena povinná součinnost a metodická podpora poskytovaná specializovanými kontrolními orgány živnostenským úřadům a dále tím, že integrované kontrolní pravomoci živnostenského úřadu mají podléhat pouze drobní živnostníci. U drobných živnostníků lze obecně předpokládat, že splnění požadavků vyplývajících ze zvláštních právních předpisů nebude tak rozsáhlé a odborně složité, jako by tomu bylo u středních či velkých podnikatelů.

Dle navrhovaného řešení se nepředpokládá integrovat kontrolní mechanismy zaměřené na dodržování povinností vyplývajících z povolení ke specifické činnosti, které nemají charakter živnosti (např. kontrola poskytovatelů sociálních služeb dle zákona 108/2006 Sb. o sociálních službách či kontrola poskytovatelů zdravotní péče prováděná zdravotní pojišťovnou dle zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů).

Navrhovaná právní úprava je založena na koncepci částečné integrace kontrolních mechanismů ve vztahu k drobným živnostníkům. V navrhované právní úpravě je kategorie „drobných živnostníků“ definována s ohledem na počet osob, které zaměstnává a nikoli též podle kritéria ročního obrátu (viz např. přístup obsažený v příloze 1 Doporučení Komise 2003/361/ES týkající se definice drobných, malých a středních podnikatelů). Důvodem je skutečnost, že splnění kritéria obrátu je před zahájením kontroly těžko ověřitelné (zejm. s ohledem na skutečnost, že řada drobných živnostníků nemá povinnost předkládat pravidelně své roční závěrky a s ohledem na skutečnost, že ti podnikatelé, kteří mají povinnost účetní závěrky zasílat do sbírky listin obchodního rejstříku, tak často nečiní). Pokud by mělo být zachováno kritérium obrátu, bylo by pro kontrolní orgán obtížné určit, zda je vůbec oprávněn kontrolu zahájit či nikoli. Proto bylo zachováno pouze kritérium počtu zaměstnanců.

Není navrhováno, aby byly zavedeny integrované kontroly ve vztahu ke všem drobným podnikatelům – např. vůči tzv. svobodným povoláním (advokátům, notářům, atd.). Takové řešení by bylo mj. spojeno se zásahem do práv samosprávných profesních komor.

Stejně tak není navrhováno, aby byly integrovány veškeré kontrolní mechanismy (úplná integrace) ve vztahu ke kontrolovaným osobám. I toto řešení by bylo spojeno s rozsáhlými zásahy do právní úpravy a navíc je spojeno s rizikem nesouladu s ústavním pořádkem a s právem EU. S ohledem na skutečnost, že integrovaná kontrolní pravomoc se má vztahovat toliko na drobné živnostníky, byly z integrace vyloučeny některé orgány, u nichž by (s ohledem na charakter a význam kontrolovaných osob) nebylo vhodné, aby docházelo k dělení jejich kontrolní pravomoci mezi tyto orgány a živnostenské úřady. Z tohoto důvodu například není navrhováno, aby orgánům celní správy byla odejmuta pravomoc celního dohledu a kontroly vykonávaná podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 450/2008, kterým se stanoví celní kodex Společenství (Modernizovaný celní kodex).

S ohledem na skutečnost, že v současné době nadále panuje široký konsensus na realizaci projektu jednoho inkasního místa (viz např. bod 2.2 obecné části důvodové zprávy k zákonu č. 267/2014 Sb.), není v rámci předmětného návrhu zákona navrhováno, aby byly integrovány ty kontrolní pravomoci, které mají být v budoucnu svěřeny orgánům pověřeným výkonem funkce jednoho inkasního místa.

b) Zhodnocení souladu návrhu zákona s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy a s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s ústavním pořádkem České republiky a s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána. Navrhovaná úprava je založena na redistribuci kontrolní pravomoci mezi orgány státní správy. Není předpokládán jakýkoli zásah do pravomoci soudů, Nejvyššího kontrolního úřadu či České národní banky. Navrhovaná právní úprava stejně tak nepředstavuje jakýkoli nedovolený zásah do ústavně zaručených práv a svobod, neboť stávající pravomoci správních orgánů v oblasti správního dozoru nijak nerozšiřuje, ale pouze mění vykonavatele těchto pravomocí.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s právem Evropské unie

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s právem Evropské unie. Právní předpisy v řadě oblastí právní regulace předvídají, že členské státy vytvoří administrativní struktury, které budou zajišťovat implementaci pravidel vyplývajících z unijního práva a které budou vykonávat dohled nad dodržováním těchto pravidel. Právní předpisy EU však obvykle v takových případech respektují interní uspořádání orgánů veřejné moci uvnitř členského státu a nestanoví, který konkrétní orgán má vykonávat ty či ony funkce. Určení konkrétních orgánů a jejich vybavení odpovídajícími pravomocemi je obvykle ponecháno v gesci jednotlivých členských států.

Unijní právo klade zvýšené požadavky na fungování systémů dohledu a kontroly v členských státech v případech, kdy členské státy v rámci sdíleného řízení hospodářství s prostředky rozpočtu EU (zejm. v rámci společné zemědělské politiky a v rámci politiky soudržnosti). Navrhovaná právní úprava nepředpokládá, že by živnostenské úřady měly převzít jakékoli kontrolní pravomoci, které jsou vykonávány orgány ČR v souvislosti s přidělováním prostředků rozpočtu EU podnikatelům. V tomto směru tak nehrozí jakýkoli nesoulad s požadavky právních předpisů EU, které jsou kladeny na orgány dohledu a kontroly v oblasti sdíleného řízení rozpočtu EU.

4. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad, zejména nároky na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí

Navrhovanou právní úpravou se nezmění proti současnému stavu celkový dopad na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty. Navrhovaná právní úprava povede k nárůstu agendy živnostenských úřadů a stejně tak k odpovídajícímu snížení agendy ostatních správních orgánů. Kontrolní pravomoc živnostenských úřadů je primárně svěřována krajským živnostenským úřadům. Lze proto předpokládat zvýšené nároky na krajské rozpočty, které bude nutné kompenzovat zvýšením příspěvku na výkon přenesené působnosti.

V proporcionální či dokonce ve vyšší míře by však mělo dojít ke snížení nároků na rozpočty, z nichž jsou financovány specializované kontrolní orgány. Finanční dopady na rozpočty obcí nebudou žádné.

Lze předpokládat, že navrhovaná právní úprava bude mít celkově pozitivní dopad na veřejné rozpočty, neboť dosud jednotlivé kontrolní orgány musely v rámci svých kontrol provádět všechny potřebné úkony samostatně (např. oznamovat zahájení kontroly, doručovat žádosti o podklady, doručovat kontrolní protokol, rozhodovat o námitkách). Dle navrhované právní úpravy by všechny procesní úkony byly prováděny pouze jedenkrát. Tím by mělo dojít k celkovému snížení administrativní zátěže kladené na správní orgány v souvislosti s výkonem kontrol.

5. Předpokládané sociální dopady, dopady na podnikatelské prostředí a dopady na životní prostředí

Lze předpokládat, že navrhovaná právní úprava bude mít pozitivní sociální dopady, a to v důsledku zvýšení efektivity kontrol drobných živnostníků, jež přispějí ke zvýšení míry konformity podnikatelských aktivit těchto živnostníků s požadavky vyplývajícími z právních předpisů.

Navrhovaná právní úprava bude mít pozitivní dopad na podnikatelské prostředí České republiky, neboť přispěje ke snížení administrativní zátěže kladené na drobné živnostníky. Administrativní zátěž se sníží jednak tím, že navrhovaná právní úprava přispěje ke snížení četnosti správních kontrol a dále tím, že integrace kontrolních mechanismů zajistí, že úkony, které dosud kontrolovaní živnostníci byli povinni vykonávat ve všech kontrolách prováděných dle zvláštních právních předpisů (např. účast na zahájení kontroly, předkládání podkladů, převzetí kontrolního protokolu, podávání námitek proti kontrolnímu protokolu), budou nyní vykonávány pouze jednou v rámci integrované kontroly.

Širší působnost kontroly prováděné živnostenským úřadem by měla přispět ke zvýšení efektivity těchto kontrol a tím ke zvýšení míry konformity podnikatelských aktivit s požadavky vyplývajícími z právních předpisů.

Navrhovaná právní úprava nebude mít žádné dopady na životní prostředí.

(2) Zvláštní část

K čl. I

K bodům 1 a 2

S ohledem na skutečnost, že integrovaná kontrolní pravomoc živnostenských úřadů se má vztahovat toliko na drobné živnostníky, bude nutné zajistit, aby všechny zúčastněné správní orgány byly informovány o tom, které osoby spadají do kategorie drobných živnostníků. Za tím účelem se navrhuje, aby údaj o tom, zda podnikatel je drobným živnostníkem, tj. živnostníkem zaměstnávajícím méně než 10 osob, byl zveřejněn v živnostenském rejstříku.

V zájmu zachování právní jistoty přitom pro posouzení působnosti živnostenského úřadu či specializovaného kontrolního orgánu přitom bude rozhodující stav uvedený v živnostenském rejstříku a nikoli stav skutečný, pokud nebude odpovídat stavu zapsanému. Jelikož živnostenský úřad nedisponuje údaji o počtu zaměstnanců jednotlivých živnostníků a jelikož zavedení takovéto informační povinnosti vůči živnostníkům by jen dále zvýšilo administrativní zátěž na ně kladenou, navrhuje se, aby údaje o počtu zaměstnanců poskytovala živnostenskému úřadu Česká správa sociálního zabezpečení (dále též „ČSSZ“), která takovými údaji disponuje na základě již existující kompetence a již existujících informačních povinností vůči orgánům sociálního zabezpečení.

Jelikož se údaj o počtu zaměstnanců může v průběhu měnit, bude ČSSZ odpovědná za průběžnou aktualizaci těchto údajů. Nebude však nutné reportovat veškeré změny v počtech zaměstnanců, avšak pouze takové situace, kdy počet zaměstnanců klesne pod 10 anebo naopak stoupne na 10 a více.

K bodu 3

Odstavce 3 a 4 předmětného ustanovení zakotvují integraci kontrolní pravomoci a pravomoci ukládat sankce za správní delikty ve vztahu k drobným živnostníkům. Tyto obecné klauzule jsou dále konkretizovány v ustanoveních zvláštních právních předpisů, které upravují působnost ostatních orgánů dozoru. Navrhovaná ustanovení živnostenského zákona sama o sobě nestanoví, jakých orgánů se bude integrace týkat. Vymezení okruhu správních orgánů, jejichž kontrolní a sankční pravomoc bude částečně integrována, je ponecháno na úpravě obsažené ve zvláštních právních předpisech. Tím je mj. zajištěno, že nebude docházet ke kolizím mezi živnostenským zákonem a zvláštními právními předpisy, které by pak mohly mít za následek kompetenční konflikty mezi živnostenskými úřady a specializovanými kontrolními orgány.

Odstavce 5 až 8 předmětného ustanovení zakotvují povinné formy spolupráce mezi živnostenskými úřady a specializovanými kontrolními orgány. Na jednu stranu je zakotvena povinnost specializovaných orgánů poskytnout součinnost živnostenskému úřadu nezbytnou pro řádné provedení kontroly, na stranu druhou je pak zakotvena informační povinnost živnostenského úřadu vůči těmto specializovaným orgánům. Pracovníci specializovaných kontrolních orgánů se budou moci účastnit kontrol prováděných živnostenskými úřady pouze v těch případech, kdy podle zvláštních právních předpisů bude moci být určitá činnost provedena pouze osobami s určitou odbornou způsobilostí, kterou nebudou pracovníci živnostenského úřadu disponovat (např. v případě veterinárních inspektorů). Ve všech

ostatních případech budou kontroly provádět výlučně pracovníci živnostenského úřadu na základě metodických podkladů zpracovaných pro ty účely specializovanými kontrolními orgány. Na základě výstupů obdržených od živnostenského úřadu budou moci specializované orgány dozoru navázat při výkonu vlastních pravomocí dle příslušného právního předpisu (např. odebrat povolení k určité činnosti apod.).

K čl. II až čl. XLV

Navrhovaná ustanovení zakotvují integrovanou kontrolní pravomoc a pravomoc ukládat sankce za správní delikty zjištěné v rámci kontrol do jednotlivých zvláštních právních předpisů. V případech, kdy se má uplatnit kontrolní a rozhodovací pravomoc živnostenského úřadu, má být vyloučena pravomoc dosavadních správních orgánů odpovědných za kontroly a za ukládání sankcí.

Aby bylo zmírněno riziko devalvace kontrolních mechanismů, je navrhováno, aby integrované kontroly a integrované rozhodování o správních deliktech prováděly krajské živnostenské úřady. U nich je předpokládána větší administrativní kapacita i lepší znalostní báze nežli u obecních živnostenských úřadů. Navíc v řadě případů integrovaná pravomoc živnostenských úřadů nahrazuje pravomoci, které jsou vykonávány na krajské či dokonce centrální úrovni. Proto by bylo nevyhovující, aby takové pravomoci převzaly orgány na obecní úrovni.

V případech, kdy zvláštní právní předpisy ukládají podnikatelům povinnosti, které se mohou týkat jak podnikání na základě živnostenského oprávnění, tak i podnikání uskutečňovaného na základě oprávnění dle jiného právního předpisu (např. v oblasti energetiky), je navrhováno, aby se integrovaná pravomoc živnostenských úřadů vztahovala jen k těm aspektům podnikání, která jsou živností. Jednotliví podnikatelé totiž mohou být současně živnostníky a současně disponovat podnikatelským oprávněním dle zvláštního právního předpisu. Živnostenské úřady by přitom neměly vykonávat kontrolu dodržování podmínek souvisejících s výkonem podnikání uskutečňovaného na základě oprávnění dle zvláštních právních předpisů a ukládat sankce za porušení těchto podmínek. Tato pravomoc by měla být zachována pro specializované orgány, které příslušné oprávnění k podnikání udělují, resp. evidují.

U jednotlivých novelizovaných zákonů je navrhováno přechodné ustanovení, dle kterého postupy kontroly a správní řízení (zejm. směřující k uložení sankcí) zahájená před dnem účinnosti zákona, budou dokončena dle dosavadních právních předpisů. Tyto správní procesy tak i po účinnosti zákona dokončí původně příslušné orgány a nebude tak nutné tuto agendu neukončených kontrol a řízení předávat živnostenským úřadům.

K čl. XLVI

Účinnost zákona je navrhována až k 1. 1. 2016, a to za tím účelem, aby živnostenské úřady i specializované kontrolní orgány měly dostatek času na přípravu nezbytných organizačních a personálních změn, jež budou reflektovat změny v kompetencích těchto orgánů.

V Praze dne 24. 3. 2015
Helena Langšádlová, v.r.
Miroslav Kalousek, v.r.
Nina Nováková, v.r.

František Laudát, v.r.
Marek Ženíšek, v.r.
Zdeněk Bezečný, v.r.
Jiří Skalický, v.r.
Daniel Korte, v.r.
Karel Schwarzenberg, v.r.
Jiří Koubek, v.r.
Michal Kučera, v.r.
Petr Gazdík, v.r.