

**PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**  
Poslanecká sněmovna  
2007  
V. volební období

---

**320**

**Vládní návrh**

na vydání

**zákona,**

**kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

**Čl. I**

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění zákona č. 492/2000 Sb., zákona č. 483/2001 Sb., zákona č. 387/2004 Sb. a zákona č. 1/2005 Sb., se mění takto:

1. V § 3 odst. 1 písm. b) až f) se číslo „8,92“ nahrazuje číslem „14,13“.
2. Příloha č. 1 zní:

„Příloha č.1 k zákonu č. 243/2000 Sb.

Procenta, kterými se jednotlivé kraje podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daně podle § 3 odst. 1 písm. b) až f)

<b>Kraj</b>	<b>Procento</b>
Hlavní město Praha	6,198529
Středočeský	12,009222
Jihočeský	8,061683
Plzeňský	6,572709
Karlovarský	3,412516
Ústecký	8,151672
Liberecký	4,373188
Královéhradecký	6,033548
Pardubický	5,394256
Vysočina	6,393254
Jihomoravský	10,220159
Olomoucký	6,771310
Zlínský	5,607170
Moravskoslezský	10,800784
Úhrn	100,000000

””

## Čl. II

### Přechodné ustanovení

Daňové příjmy, na které vznikl krajům nárok k 31. prosinci 2007 podle zákona č. 243/2000 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, a které nebyly převedeny do rozpočtů krajů do 31. prosince 2007, se převedou do rozpočtů krajů podle dosavadních právních předpisů.

## Čl. III

### Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2008.

# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

## OBEČNÁ ČÁST

### Zhodnocení současného právního stavu

#### 1. Současná podoba daňových příjmů krajů

Daňové příjmy krajů v České republice jsou definovány zejména zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“). Daňové příjmy krajů podle tohoto zákona jsou tvořeny podílem na sdílených daních a výlučnými daňovými příjmy. Do daňových příjmů krajů se řadí i další příjmy definované jinými zákony.

##### 1.1. Podíl krajů na sdílených daních

Kraje se na základě zákona podílejí 8,92 % na výnosech:

- daně z přidané hodnoty,
- daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků,
- daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou,
- z 60 % výnosu daně z příjmů fyzických osob z podnikání,
- daně z příjmů právnických osob (kromě případu, kdy je poplatníkem obec nebo kraj).

Podíl každého kraje na sdílených daních je stanoven procentem, které je dáno v Příloze č. 1 k zákonu. Tato procenta byla odvozena od finančního vyjádření kompetencí, které stát na kraje přenesl v rámci I. a II. fáze reformy veřejné správy.

##### 1.2. Výlučné daňové příjmy krajů

Výlučným daňovým příjmem kraje je podle zákona výnos daně z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušný kraj.

##### 1.3. Ostatní daňové příjmy krajů (jiné zákony)

Mezi daňové příjmy krajů patří rovněž správní poplatky, které jsou ze zákona příjmem kraje.

##### 1.4. Význam daňových příjmů v rozpočtech krajů

Z tabulky č. 1 vyplývá, že přijaté dotace tvoří zhruba dvě třetiny celkových příjmů krajských rozpočtů. Následují daňové příjmy, nedaňové příjmy a kapitálové příjmy.

Tabulka č. 1 – Struktura příjmů krajů v roce 2006

	mld. Kč	%
Daňové příjmy	42,3	35%
Nedaňové příjmy	2,9	2%
Kapitálové příjmy	0,4	0%
Přijaté dotace	76,6	63%
<b>Příjmy celkem</b>	<b>122,2</b>	<b>100%</b>

## Navrhované změny RUD krajů a jejich dopady ve výchozím roce

### 2. Převod prostředků na regionální školství z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy do daňových příjmů krajů

Z hlediska krajů nabyla poslední novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, účinnosti v roce 2005. Touto novelou došlo k navýšení procenta podílu na výnosu sdílených daní pro kraje z 3,1 % na 8,92 %. Novela zákona však byla schválena v okleštěné podobě. Do daňových příjmů krajů nebyl uskutečněn vládou navrhovaný převod prostředků z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na úhradu mezd a odvodů jak pro pedagogické, tak pro nepedagogické pracovníky krajského školství, prostředků na úhradu ostatních neinvestičních výdajů a prostředků na soukromé školství.

Převod prostředků z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy představuje prostor pro další novelu zákona o rozpočtovém určení daní ve vztahu ke krajům.

Důvod pro převod prostředků určených pro pedagogické a nepedagogické pracovníky **krajského školství** do daňových příjmů krajů představuje zejména skutečnost, že školská zařízení, u kterých plní funkci zřizovatele kraje, byla předána do samostatné působnosti a majetku krajů na základě zákona č. 157/2000 Sb., již v průběhu roku 2001. Z daňových příjmů krajů jsou od roku 2002 kryty pouze výdaje na provoz těchto zařízení.

Kraje navíc znají detailně problematiku školství na svém území a lze proto předpokládat, že budou převedené prostředky využívat efektivnějším způsobem. V současné době kraje v přenesené působnosti vykonávají celou řadu kompetencí v oblasti školství na základě školského zákona, a to například:

- krajský úřad zpracovává v souladu s dlouhodobým záměrem vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v kraji,
- krajský úřad zpracovává každoročně výroční zprávu o stavu a rozvoji vzdělávací soustavy v kraji, předkládá ji zastupitelstvu kraje a Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy,
- krajský úřad provádí ve zprávě o stavu a rozvoji vzdělávací soustavy v kraji hodnocení vzdělávací soustavy v kraji,
- krajský úřad vede v rejstříku škol a školských zařízení údaje o mateřských školách a školských zařízeních.

Navržená změna v oblasti rozpočtového určení daní pro kraje spočívá v přesunu prostředků pro krajské školství dosud poskytovaných krajům z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy do rozpočtového určení daní pro kraje (tj. adekvátně se navrhuje navýšit procento, kterým se kraje podílejí na celostátním hrubém výnosu sdílených daní).

### 3. Postup propočtu celkového podílu krajů na celostátním hrubém výnosu sdílených daní

Objem prostředků z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy pro krajské školství, který je možné převést do daňových příjmů krajů, představuje cca **29,08 mld. Kč** (v

úrovni roku 2007). V návaznosti na připomínku Ministerstva dopravy se v případě hl. m. Prahy navyšuje příslušný podíl na sdílených daních o 3,08 mil. Kč. Jedná se o prostředky na posílení daňových příjmů pro hl. m. Prahu z důvodu úhrad ztrát dopravcům v souvislosti s poskytováním žakovského jízdného žákům a studentům. (Jedná se o dořešení problému nedostatečného objemu převodu prostředků při poslední novele zákona o rozpočtovém určení daní ve vztahu ke krajům). Po zohlednění valorizace ve výši 1,5 % se jedná o **částku 29,52 mld. Kč**.

Tento objem zahrnuje prostředky na úhradu mezd a odvodů pro pedagogické i nepedagogické pracovníky a ostatních neinvestičních výdajů **krajského školství** a prostředky na dořešení úhrad ztrát dopravců v souvislosti s poskytováním žakovského jízdného v případě hl. m. Prahy.

Při použití daňové predikce na rok 2008, která zahrnuje dopad zamýšlených změn daňových zákonů, by se procento na sdílených daních pro kraje zvýšilo ze stávajících **8,92 % na 14,13 %** (změna § 3 odstavce 1 zákona č. 243/2000 Sb.), **přičemž stávající spektrum sdílených daní pro kraje se nemění.**

#### **4. Postup propočtu podílů jednotlivých krajů na 14,13 % části celostátního hrubého výnosu sdílených daní**

Východiska propočtu:

- propočet byl proveden na daňové predikci na rok 2008, která zohledňuje dopady navrhovaných změn daňové legislativy,
- návrh nemění spektrum sdílených daní krajů.

Jako východisko k přerozdělení prostředků mezi jednotlivé kraje byl použit rozpis objemu prostředků mezi jednotlivé kraje na rok 2007 (viz příloha č. 2), který je valorizován o 1,5%. Postup výpočtu podílů jednotlivých krajů na 14,13 % části celostátního hrubého výnosu sdílených daní je obsažen v tabulce č. 2.

*Tabulka č. 2 - Postup výpočtu podílů jednotlivých krajů na 14,13 % části celostátního hrubého výnosu sdílených daní (v tis. Kč)*

KRAJ	Dotace MŠMT (rozpis 2007) + Žakovské jízdné pro Prahu <sup>1)</sup>	Dotace vč. VALORIZACE (1,5%)	Podíl krajů na sdílených daních v roce 2008 dle stávajícího RUD (SD = 567,5 mld. Kč)		Objem sdílených daní plus valorizovaný objem dotací	Podíl krajů na sdílených daních v roce 2008 dle nového RUD		
	1	2 = 1 * 101,5 %	% podíl jednotlivých krajů	z toho vyplývající objem sdílených daní		3	4 = sl.3 % * 8,92 % * SD	5 = 4 + 2
Hl.m. Praha	3 306 515,81	3 356 113,55	3,183684	1 611 612,68	4 967 726,23	6,1985290%	4 970 460,94	
Středočeský kraj	2 612 742,20	2 651 933,33	13,774311	6 972 693,97	9 624 627,30	12,0092220%	9 629 924,91	
Jihočeský kraj	2 072 783,00	2 103 874,75	8,607201	4 357 051,22	6 460 925,96	8,0616830%	6 464 482,21	
Plzeňský kraj	1 574 616,00	1 598 235,24	7,248716	3 669 372,53	5 267 607,77	6,5727090%	5 270 507,46	
Karlovarský kraj	812 797,19	824 989,15	3,772990	1 909 925,27	2 734 914,42	3,4125160%	2 736 419,80	
Ústecký kraj	2 325 723,64	2 360 609,49	8,242502	4 172 436,94	6 533 046,43	8,1516720%	6 536 642,36	
Liberecký kraj	1 118 382,36	1 135 158,09	4,681207	2 369 673,80	3 504 831,89	4,3731880%	3 506 761,06	
Královéhradecký kraj	1 551 115,00	1 574 381,73	6,442233	3 261 122,77	4 835 504,49	6,0335480%	4 838 166,39	
Pardubický kraj	1 488 740,00	1 511 071,10	5,555168	2 812 081,59	4 323 152,69	5,3942560%	4 325 532,52	
Kraj Vysočina	1 388 097,00	1 408 918,46	7,338590	3 714 867,64	5 123 786,10	6,3932540%	5 126 606,53	
Jihomoravský kraj	3 318 840,00	3 368 622,60	9,526055	4 822 184,30	8 190 806,90	10,2201590%	8 195 315,55	
Olomoucký kraj	1 979 304,00	2 008 993,56	6,751705	3 417 780,59	5 426 774,15	6,7713100%	5 429 761,13	
Zlínský kraj	1 808 302,00	1 835 426,53	5,251503	2 658 363,33	4 493 789,86	5,6071700%	4 496 263,46	
Moravskoslezský kraj	3 728 382,00	3 784 307,73	9,624135	4 871 833,38	8 656 141,11	10,8007840%	8 660 905,67	
<b>RgŠ CELKEM</b>	<b>29 086 340,20</b>	<b>29 522 635,31</b>	<b>100,000000</b>	<b>50 621 000,00</b>	<b>80 143 635,31</b>	<b>100,000000%</b>	<b>80 187 750,00</b>	

\*) Objem žakovského jízdného pro Prahu: 3 003,039 tis. Kč za rok 2006, pro rok 2007 valorizován o 2,5% na 3 078,11 tis. Kč

## **5. Předpokládané dopady navrhovaných změn na veřejné rozpočty (státní rozpočet a rozpočty krajů<sup>1</sup>)**

Poněvadž výchozí úroveň dat, kterou má Ministerstvo financí k dispozici, je v úrovni rozpisu prostředků na rok 2007, navrhuje se převáděné prostředky pro účely převodu do daňových příjmů krajů s účinností od 1. 1. 2008 valorizovat o 1,5 %. V absolutním vyjádření se jedná o částku 0,436 mld. Kč. Obdobná míra valorizace mzdových prostředků je použita i v návrhu státního rozpočtu na rok 2008 (v době zpracování materiálu).

Minimální dopad na státní rozpočet představuje posílení daňových příjmů pro hl. m. Prahu z důvodu úhrad ztrát dopravcům v souvislosti s poskytováním žakovského jízdného žákům a studentům (3,078 mil. Kč).

Navíc určitý minimální dopad ve prospěch daňových příjmů krajů vzniká v důsledku zaokrouhlení při výpočtu příslušného procenta, kterým se budou kraje nově podílet na objemu sdílených daní (567,5 mld. Kč x 14,13 % = 80,1877 mld. Kč – tj. o **44,11 mil. Kč** více než objem sdílených daní dle dosavadního rozpočtového určení daní pro kraje navýšený o dotace převedené z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy valorizované o 1,5 % a o prostředky pro hl. m. Prahu na úhradu ztrát dopravcům v souvislosti s poskytováním žakovského jízdného žákům a studentům navýšené o uvedené procento valorizace).

## **6. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem**

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

## **7. Soulad s předpisy Evropských společenství a s mezinárodními smlouvami**

Pokud jde o vztah navrhované novely k právu Evropských společenství, nespadá navrhovaný zákon do souboru zákonů, které je třeba v rámci Evropských společenství upravovat jednotně. Nově navrhovaný právní předpis České republiky není s právem Evropských společenství v rozporu. Právo Evropské unie se na danou oblast nevztahuje. Navrhovaná právní úprava není v rozporu s Chartou evropské místní samosprávy.

Navrhovaná právní úprava nemá negativní dopad na sociální, na životní prostředí ani na podnikatelské prostředí.

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na rovnost postavení mužů a žen ani na postavení fyzických osob.

## **8. Odůvodnění na schválení vládního návrhu již v prvním čtení**

V důsledku úzké vazby na projednávání souboru zákonů upravujících reformu veřejných financí, došlo ke zpoždění průběhu legislativního procesu návrhu této novely. Je však nezbytné, aby tato změna začala platit již od 1. 1. 2008. Technicky totiž není možné, aby návrh nabyl účinnosti během roku 2008. Z tohoto důvodu vláda navrhuje Poslanecké sněmovně, aby s vládním návrhem zákona vyslovila souhlas již v prvním čtení.

---

<sup>1</sup> Daňová predikce, která je východiskem pro propočty, je obsažena v příloze č. 1.

## ZVLÁŠTNÍ ČÁST

### **K čl. I.:**

#### **K bodu 1:**

V souvislosti s převodem prostředků na financování krajského školství do daňových příjmů krajů je zvyšován procentní podíl krajů na výnosech sdílených daní z 8,92 % na 14,13 %.

### **K čl. II.:**

Přechodné ustanovení upravuje převod daňových příjmů na přelomu rozpočtového roku.

### **K čl. III.:**

Účinnost navržené právní úpravy se předpokládá k prvnímu dni kalendářního roku.

V Praze dne 3. října 2007

předseda vlády

ministr financí

Daňová predikce použitá pro propočty

*mln. Kč***Výhled dle očekávaného stavu legislativy k 1. lednu 2008 včetně vládního návrhu daňové reformy (tisk 222)**

<b>Daňový příjem v roce 2008</b>	<b>Veřejné rozpočty celkem</b>
DPH	<b>272,2</b>
DPPO celkem	<b>174,2</b>
v tom: DPPO	167,3
DPPO plac. obcemi a kraji	6,9
DPFO celkem	<b>134,4</b>
v tom: DPFO-zvl.sazba	5,5
DPFO-z přiznání celkem	<b>15,8</b>
DPFO-z přiznání sdíl. část	11,1
DPFO-z přiznání 30 %	4,7
DPFO-závislá celkem	<b>113,1</b>
DPFO-závislá sdíl. část	111,4
DPFO-závislá 1,5 % motiv.	1,7
<b>Vybrané daňové příjmy celkem</b>	<b>580,8</b>



**Rozpis neinvestičních výdajů pro RgŠ na rok 2007**  
zprávnění k 21. květnu 2007

tis. Kč

KRAJ	KRAJSKÉ ŠKOLSTVÍ <sup>1)</sup>			
	Finanční prostředky dle § 160 odst. 1d) zákona č.	z toho: mzdové prostředky		ONIV
		pro pedagog. pracovníky	pro nepedagog. pracovníky	
1	2=3+4+5	3	4	5
HI.M.Praha	3 303 437,70	2 701 373,10	503 102,70	98 961,90
Středočeský kraj	2 612 742,20	2 088 185,58	463 984,52	60 572,10
Jihočeský kraj	2 072 783,00	1 661 706,31	359 096,69	51 980,00
Plzeňský kraj	1 574 616,00	1 288 857,34	253 760,66	31 998,00
Karlovarský kraj	812 797,19	649 903,66	145 085,53	17 808,00
Ústecký kraj	2 325 723,64	1 878 414,80	398 451,62	48 857,22
Liberecký kraj	1 118 382,36	903 686,93	194 086,31	20 609,12
Královéhradecký kraj	1 551 115,00	1 240 496,75	275 632,25	34 986,00
Pardubický kraj	1 488 740,00	1 193 500,76	260 392,24	34 847,00
Vysočina	1 388 097,00	1 104 769,82	258 975,18	24 352,00
Jihomoravský kraj	3 318 840,00	2 710 855,81	553 269,19	54 715,00
Olomoucký kraj	1 979 304,00	1 629 188,12	315 878,88	34 237,00
Zlínský kraj	1 808 302,00	1 464 103,53	312 074,47	32 124,00
Moravskoslezský kraj	3 728 382,00	3 012 355,47	652 533,53	63 493,00
<b>RgŠ CELKEM</b>	<b>29 083 262,09</b>	<b>23 527 397,97</b>	<b>4 946 323,77</b>	<b>609 540,34</b>

1) u hl. m. Prahy - školy zřizované MHMP