

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2007
V. volební období

286

Vládní návrh

na vydání

zákona,

**kterým se mění zákon č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky, ve znění
pozdějších předpisů**

Čl. I

Zákon č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky, ve znění zákona č. 95/1999 Sb., zákona č. 144/1999 Sb., nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 3/2000 Sb., zákona č. 66/2000 Sb., zákona č. 313/2001 Sb., zákona č. 148/2002 Sb., zákona č. 423/2002 Sb. a zákona č. 131/2006 Sb., se mění takto:

1. V § 2 odstavec 6 včetně poznámky pod čarou č. 2c zní:

„(6) Pozemkový fond může bezúplatně převést do vlastnictví kraje nemovitosti, které má ve správě podle zvláštního právního předpisu¹⁾, jsou-li potřebné pro činnost škol nebo školských zařízení, zřízených tímto krajem a zapsaných do rejstříku škol a školských zařízení podle zvláštního právního předpisu^{2c)}.“

^{2c)} Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání ve znění pozdějších předpisů.“

2. V § 2 se za odstavec 6 vkládají nové odstavce 7 a 8, které včetně poznámek pod čarou č. 2d až 2h znějí:

„(7) Pozemkový fond bezúplatně převede silniční pozemky^{2d)}, které má ve správě podle zvláštního právního předpisu¹⁾

a) pod silnicemi II. a III. třídy do vlastnictví kraje, který tyto silnice vlastní, pokud tyto pozemky nejsou součástí ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury vymezených v politice územního rozvoje^{2e)} nebo pokud to zvláštní právní předpis nevylučuje^{2f)},

b) pod místními komunikacemi do vlastnictví obce, která tyto místní komunikace vlastní, pokud tyto pozemky nejsou součástí ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury vymezených v politice územního rozvoje^{2e)} nebo pokud to zvláštní právní předpis nevylučuje^{2f)}.“

V případě, že je pozemní komunikací zastavěna pouze část pozemku evidovaného v katastru nemovitostí České republiky v podobě parcely, musí převodu silničního pozemku předcházet jeho rozdělení. Náklady na vyhotovení geometrického plánu rozdělení pozemku hradí nabyvatel.

(8) Pro silniční pomocné pozemky^{2g)} a pozemky tvořící silniční ochranné pásmo^{2h)} související se silničními pozemky podle odstavce 7 písm. a) a b) platí odstavec 7 obdobně.

^{2d)} § 11 odst. 1 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění zákona č. 102/2000 Sb.

^{2e)} Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění zákona č. 68/2007 Sb.

^{2f)} Například § 29 zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, § 3 odst. 1 zákona č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby, § 20 zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů.

^{2g)} § 11 odst. 5 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění zákona č. 102/2000 Sb.

^{2h)} § 30 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění zákona č. 186/2006 Sb.“.

Dosavadní odstavce 7 a 8 se označují jako odstavce 9 a 10 a dosavadní odstavce 10 až 12 se označují jako odstavce 11 až 13.

Čl. II

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

- 3 -

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Navrhovaná právní úprava, která se týká novely zákona o Pozemkovém fondu České republiky, vyplývá z usnesení vlády č. 1059 ze dne 24. srpna 2005, kterým bylo v bodu 4 uloženo ministru zemědělství navrhnout příslušné změny právních předpisů, které by umožňovaly Pozemkovému fondu České republiky bezúplatný převod pozemků pod stavbami silnic II. a III. třídy na kraje.

Důvodem je skutečnost, že stávající situace, kdy pozemky jsou státní, ale ve správě Pozemkového fondu, značně komplikuje situaci krajů při údržbě komunikací II. a III. třídy.

Podle zákona č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky, ve znění pozdějších předpisů, je působnost Pozemkového fondu dána zvláštním právním předpisem, kterým je zákon č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku.

Zákonem č. 95/1999 Sb., kterým byl zákon o Pozemkovém fondu České republiky novelizován a jenž nabyl účinnost 14. července 1999, bylo kromě jiného doplněno ustanovení § 2, v rámci kterého byl nově začleněn odstavec 5. Podle tohoto ustanovení může Pozemkový fond České republiky nemovitosti, které má ve své správě, bezúplatně převést na státní orgán nebo na státní organizaci. Dnem převodu vznikne nabyvateli právo hospodaření. Pozemkový fond České republiky převede nemovitosti na uvedené osoby, jestliže jsou potřebné k plnění jejich úkolů.

Na základě tohoto ustanovení převádí už Pozemkový fond České republiky pozemky pod stavbami dálnic a silnic I. třídy na Ředitelství silnic a dálnic České

republiky. Takovéto pozemky převádí na základě žádosti nabyvatele, doložené souhlasem Ministerstva dopravy. Pokud je komunikací zastavěna jen část pozemku, nechá nabyvatel vyhotovit geometrický oddělovací plán. Postup při převodech je upraven metodickými pokyny Pozemkového fondu České republiky a je realizován bez komplikací.

Další novelou zákona č. 569/1991 Sb., publikovanou pod č. 313/2001 Sb., byl do ustanovení § 2 začleněn odstavec 6, podle kterého Pozemkový fond České republiky převádí do vlastnictví krajů nemovitosti, které jsou potřebné pro činnost předškolních zařízení, škol a školských zařízení zřízených tímto krajem a zařazených do sítě předškolních zařízení, škol a školských zařízení podle § 13a zákona č. 564/1990 Sb., o státní správě a samosprávě ve školství, ve znění zákona č. 139/1995 Sb. a zákona č. 132/2000 Sb.

Prostor pro převody nemovitostí z vlastnictví České republiky a správy Pozemkového fondu České republiky do vlastnictví krajů je již v zákoně o Pozemkovém fondu České republiky vytvořen.

K převodům vlastnictví na kraje a obce by v těchto případech docházelo na smluvním základě a to tak, jak je tomu u všech převodů vlastnictví z majetku České republiky. O žádostech krajů a obcí (jako nabyvatelů) o převod pozemků by rozhodovalo zastupitelstvo, které by současně se žádostí o převod přikládalo, pokud by tak bylo třeba, schválený geometrický plán vymezující převáděný pozemek. Postup při převodech by se pak, stejně jako je tomu v případech převodů školských zařízení, upravil metodickým pokynem Pozemkového fondu České republiky.

K převodům vlastnictví pozemků pod silnicemi II. a III. třídy a místními komunikacemi by docházelo bezúplatně a postupovalo by se analogicky jako při převodech pozemků pod dálnicemi a silnicemi I. třídy a převodech pozemků sloužících školním účelům, které též jsou převáděny bezúplatně. Všechny bezúplatné převody ze státu jsou ze zákona osvobozeny od daně darovací (§ 20 zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, darovací a z převodu nemovitostí).

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky, mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána a s právními akty Evropské unie

Předkládaná novela navazuje na zákon č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky a zákon č. 95/1999 Sb., o podmínkách převodu zemědělských a lesních pozemků z vlastnictví státu na jiné osoby. Návrh je plně v souladu s Ústavou České republiky.

Navrhovaná právní úprava se nevztahuje k žádným mezinárodním smlouvám ani právním aktům Evropské unie, jimiž je Česká republika vázána.

Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady a dopady na životní prostředí

Navrhovaná novela zákona nebude mít finanční dopad na státní rozpočet. Bude však mít jistý dopad na veřejné rozpočty. U převodů silničních pozemků půjde o bezúplatný převod, kde se finanční dopad nepředpokládá. Výjimkou však budou náklady na případnou identifikaci pozemků, včetně oddělovacích geometrických plánů, které budou hradit nabyvatelé (kraje a obce) ze svých prostředků. Náklady na pořízení oddělovacích geometrických plánů činí podle zkušeností Pozemkového fondu České republiky v průměru 3 600,- Kč za každých i jen započatých 100 metrů hranice pozemku. Rozsah geometrických prací nelze z katastru nemovitostí a tedy ani z evidence půdy vedené Pozemkovým fondem České republiky zjistit, neboť díly pozemků dotčené stavbami jiných vlastníků se samostatně neevidují. Celkový finanční dopad navrhované právní úpravy bude záviset na tom, jaký bude rozsah převáděných silničních pozemků, z kterých musí být vyloučeny ty pozemky, které jsou součástí ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury vymezených v politice územního rozvoje, pozemky církví, kongregací a náboženských společenství, dále pozemky na kterých probíhá těžba nerostů a v neposlední řadě i pozemky, jejichž převodu brání jiné právní předpisy (např. pokračující „velká privatizace“ v rámci níž by měly být tyto pozemky z převodů vyňaty). Nepředpokládají se finanční ani administrativní nároky na podnikatelské prostředí. Rovněž sociální dopady se nepředpokládají. Naopak uspořádáním majetkoprávních vztahů k pozemkům pod komunikacemi II. a III. třídy a místními komunikacemi a jejich případným převodem na kraje a obce bude umožněna jejich lepší údržba a využití. Navíc zde bude i vytvořena možnost pro zlepšení ekologických parametrů těchto oblastí.

Zvláštní část

K Čl. I

K bodu 1

Stávající znění § 2 odst. 6 zákona o Pozemkovém fondu České republiky již neodpovídá platné školské právní úpravě. Zákon č. 564/1990 Sb., o státní správě a samosprávě ve školství, ve znění pozdějších předpisů, na který je odkazováno v poznámce pod čarou č. 2c, byl zrušen zákonem č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání. Nová školská právní úprava již nezná předškolní zařízení a síť předškolních zařízení, škol a školských zařízení, nýbrž školy a školská zařízení. Mateřské školy již nejsou předškolními zařízeními, ale školami. Síť předškolních zařízení, škol a školských zařízení byla nahrazena rejstříkem škol a školských zařízení.

Jedná se pouze o formulační změnu vycházející z nového zákona. Obsah tohoto ustanovení se tím nemění.

K bodu 2

Návrh novely zákona o Pozemkovém fondu České republiky rozšiřuje působnost Pozemkového fondu České republiky o převody silničních pozemků a silničních pomocných pozemků a pozemků tvořících silniční ochranné pásmo pod stavbami silnic II. a III. třídy a pod místními komunikacemi, které má podle zvláštního zákona ve správě, a to v nezbytně nutném rozsahu, na kraje a obce. Z převodu budou vyloučeny pozemky, které jsou součástí ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury vymezených v politice územního rozvoje, dále pozemky, které jsou podle § 29 zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických

vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku ve vlastnictví církví, kongregací a náboženských společenství, dále pozemky, které podle § 3 odst. 1 zákona č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby (tzv. velká privatizace) musí být z převodu vyňaty a pozemky, na kterých je podle § 20 zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství, vykonávána těžba.

K Čl. II

Účinnost zákona se navrhuje z důvodu naléhavosti řešení uspořádání právních vztahů k silničním pozemkům dnem jeho vyhlášení.

V Praze dne 22. srpna 2007

předseda vlády

ministr zemědělství

PLATNÉ ZNĚNÍ
části zákona č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu
České republiky, ve znění pozdějších předpisů
s vyznačením navrhovaných změn

ZÁKON

ze dne 16. prosince 2006

o Pozemkovém fondu České republiky

Česká národní rada se usnesla na tomto zákoně:

§ 2

Působnost Pozemkového fondu

(1) Působnost Pozemkového fondu je dána zvláštním předpisem¹⁾.

(2) V rámci schváleného privatizačního projektu Pozemkový fond

- a) zakládá akciové a jiné obchodní společnosti nebo se účastní na jejich zakládání a do nich vklady, k nimž se zavázal,
- b) nabývá akcie na základě své účasti na podnikání akciových společností a vykonává práva akcionáře včetně účasti na valných hromadách,
- c) vykonává práva společníka ve své účasti na jiných než akciových společnostech,
- d) podílí se na hospodářském výsledku obchodní společnosti, jejíž podnikání se účastní a nese jeho důsledky ve formě zisku a ztrát,
- e) prodává akcie nebo podíly na jiných než akciových společnostech,
- f) podílí se na likvidačním zůstatku společnosti v rozsahu své účasti a na jejím podnikání, jestliže dojde k jejímu zrušení,
- g) uzavírá smlouvy o prodeji podniků, jejich organizačních složek a částí jejich majetku, který spravuje; přitom může využít též veřejné soutěže,
- h) převádí majetek státu na obce a veřejné vysoké školy,
- i) používá majetek státu k plnění závazků podniků určených k privatizaci v rozsahu a za podmínek stanovených ministerstvem financí České republiky.

(3) Při změně rozhodnutí o privatizaci na návrh Pozemkového fondu se postupuje podle zvláštního právního předpisu²⁾.

¹⁾ § 17 odst. 1 zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, ve znění pozdějších předpisů.

²⁾ § 10 zákona č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby, ve znění zákona č. 544/1992 Sb., zákona č. 210/1993 Sb. a zákona č. 224/1994 Sb.

(4) Podle odstavce 2 postupuje Pozemkový fond při převodu zemědělských pozemků podle zvláštního předpisu^{2a)}.

(5) Pozemkový fond může nemovitosti, které má ve správě podle zvláštního předpisu 1), bezúplatně převést na státní orgán nebo na státní organizaci; dnem převodu vznikne nabyvateli k nemovitosti právo hospodaření podle zvláštního předpisu^{2b)}. Pozemkový fond převede nemovitosti na uvedené osoby, jestliže jsou potřebné k plnění jejich úkolů.

~~(6) Pozemkový fond může bezúplatně převést do vlastnictví kraje nemovitosti, jsou-li potřebné pro činnost předškolních zařízení, škol a školských zařízení podle zvláštního právního předpisu^{2c)}.~~

(6) Pozemkový fond může bezúplatně převést do vlastnictví kraje nemovitosti, které má ve správě podle zvláštního právního předpisu¹⁾, jsou-li potřebné pro činnost škol nebo školských zařízení zřízených tímto krajem a zapsaných do rejstříku škol a školských zařízení podle zvláštního právního předpisu^{2c)}.

(7) Pozemkový fond bezúplatně převede silniční pozemky^{2d)}, které má ve správě podle zvláštního právního předpisu¹⁾

- a) pod silnicemi II. a III. třídy do vlastnictví kraje, který tyto silnice vlastní, pokud tyto pozemky nejsou součástí ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury vymezených v politice územního rozvoje^{2e)} nebo pokud to zvláštní právní předpis nevylučuje^{2f)},
- b) pod místními komunikacemi do vlastnictví obce, která tyto místní komunikace vlastní, pokud tyto pozemky nejsou součástí ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury vymezených v politice územního rozvoje^{2e)} nebo pokud to zvláštní právní předpis nevylučuje^{2f)}.

V případě, že je pozemní komunikací zastavěna pouze část pozemku evidovaného v katastru nemovitostí České republiky v podobě parcely, musí převodu silničního pozemku předcházet jeho rozdělení. Náklady na vyhotovení geometrického plánu rozdělení pozemku hradí nabyvatel.

-
- ^{2a)} Například zákon č. 95/1999 Sb., o podmínkách převodu zemědělských a lesních pozemků z vlastnictví státu na jiné osoby a o změně zákona č. 569/1991 Sb., o Pozemkové m fondu České republiky, v e znění pozdějších předpisů.
- ^{2b)} Například vyhláška č. 119/1988 Sb., o hospodaření s národním majetkem, ve znění pozdějších předpisů, § 761 odst. 1 obchodního zákoníku.
- ^{2e)} § 13a zákona č. 564/1990 Sb., o státní správě a samosprávě ve školství, ve znění zákona č. 139/1995 Sb. a zákona č. 132/2000
- ^{2c)} Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů
- ^{2d)} § 11 odst. 1 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění zákona č. 102/2000 Sb.
- ^{2e)} Zákon č. 183/2006.Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění zákona č. 68/2007 Sb.
- ^{2f)} Například § 29 zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, § 3 odst. 1 zákona č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby, § 20 zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon) ve znění pozdějších předpisů.

(8) Pro silniční pomocné pozemky^{2g)} a pozemky tvořící silniční ochranné pásmo^{2h)} související se silničními pozemky podle odstavce 7 písm. a) a b) platí odstavec 7 obdobně.

~~(7)~~**(9)** Pozemkový fond nemovitosti, které má ve správě podle zvláštního předpisu, bezúplatně převede na veřejnou vysokou školu, jde-li o majetek, který veřejná vysoká škola nebo její vysokoškolský zemědělský nebo lesní statek potřebuje k zajištění vzdělávací, vědecké, výzkumné a vývojové činnosti při uskutečňování akreditovaných studijních programů³⁾.

~~(8)~~**(10)** Správa nemovitostí Pozemkovým fondem podle zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o půdě“), se zapisuje v katastru nemovitostí způsobem obdobným záznamu na základě ohlášení Pozemkového fondu, které musí obsahovat údaje o nemovitostech podle katastru nemovitostí. Toto ohlášení osvědčuje přechod správy na Pozemkový fond.

~~(10)~~**(11)** Pozemkový fond může se státní organizací, které je svěřeno nakládání s lesy, uzavřít písemnou smlouvu, na základě které by tato organizace převáděla pozemky oprávněné osobě podle § 11 odst. 2 věty druhé zákona o půdě. K převodu mohou být

použity jen lesní pozemky uvedené v § 17 zákona č. 95/1999 Sb.

~~(11)~~**(12)** Pozemkový fond může v případě živelní nebo jiné pohromy převést část svých příjmů do státního rozpočtu.

~~(12)~~**(13)** Pozemkový fond je oprávněn osobě postižené povodní v roce 2002, s níž před 1. srpnem 2002 uzavřel smlouvu podle zákona č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby, ve znění pozdějších předpisů, nebo podle zákona č. 95/1999 Sb., o podmínkách převodu zemědělských a lesních pozemků z vlastnictví státu na jiné osoby a o změně zákona č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, ve znění zákona č. 253/2001 Sb., anebo nájemní smlouvu, prominout

- a) splátku kupní ceny vyplývající ze splátkového režimu,
- b) nájemné za pronájem nemovitostí pronajatých Pozemkovým fondem, vztahující se k období od 1. srpna 2002 do 31. července 2003.

^{2g)} § 11 odst. 5 zákona č. 13/1997., o pozemních komunikacích, ve znění zákona č. 102/2000 Sb.

^{2h)} §30 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění zákona č. 186/2006 Sb.