

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2007
V. volební období

273

Vládní návrh

na vydání

zákona o vývozu a dovozu zboží , které by mohlo být použito pro výkon trestu smrti, mučení nebo jiné kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání, a o poskytování technické pomoci s tímto zbožím související, a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

ZÁKON

ze dne

o vývozu a dovozu zboží , které by mohlo být použito pro výkon trestu smrti, mučení nebo jiné kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání, a o poskytování technické pomoci s tímto zbožím související, a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

O VÝVOZU A DOVOZU ZBOŽÍ, KTERÉ BY MOHLO BÝT POUŽITO PRO VÝKON TRESTU SMRTI, MUČENÍ NEBO JINÉ KRUTÉ, NELIDSKÉ ČI PONIŽUJÍCÍ ZACHÁZENÍ NEBO TRESTÁNÍ, A O POSKYTOVÁNÍ TECHNICKÉ POMOCI S TÍMTO ZBOŽÍM SOUVISEJÍCÍ

§ 1

Předmět úpravy

Tento zákon upravuje v návaznosti na přímo použitelný předpis Evropských společenství¹⁾ (dále jen „nařízení Rady“)

- a) práva a povinnosti osob při vývozu a dovozu zboží, které by mohlo být použito pro výkon trestu smrti, mučení nebo jiné kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání, a které je vymezeno nařízením Rady (dále jen „zboží“), a při poskytování technické pomoci vymezené v nařízení Rady (dále jen „technická pomoc“),
- b) výkon státní správy související s povolováním a kontrolou vývozu a dovozu zboží a poskytováním technické pomoci.

CELEX 32005R1236

§ 2

Působnost

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „ministerstvo“)

- a) rozhoduje o vydání povolení k vývozu nebo dovozu zboží nebo o vydání povolení k poskytnutí technické pomoci,

¹⁾ Nařízení Rady (ES) č. 1236/2005 ze dne 27. června 2005 o obchodování s některým zbožím, které by mohlo být použito pro trest smrti, mučení nebo jiné kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání, v platném znění.

- b) spolupracuje s příslušnými orgány Evropských společenství a členských států Evropské unie.

CELEX 32005R1236

§ 3

Žádost o povolení

Žádost o vydání povolení k vývozu nebo dovozu zboží a žádost o vydání povolení k poskytnutí technické pomoci se podává na formuláři, který je uveden v příloze k tomuto zákonu; ministerstvo formulář zpřístupní také způsobem umožňujícím dálkový přístup .

CELEX 32005R1236

§ 4

Rozhodnutí o žádosti

(1) Na základě žádosti podle § 3 rozhodne ministerstvo v souladu s nařízením Rady.

(2) V případě vývozu zboží uvedeného v příloze III nařízení Rady ministerstvo rozhodne také v souladu se závazným stanoviskem Ministerstva zahraničních věcí.

CELEX 32005R1236

§ 5

(1) Ministerstvo povolení k vývozu zboží nebo k poskytnutí technické pomoci do třetí země zruší, jestliže

- a) bylo vydáno na základě nesprávných nebo neúplných údajů,
- b) nebyly dodrženy podmínky uvedené v povolení, nebo
- c) stát konečného určení zboží nebo technické pomoci přestal poskytovat dostatečnou záruku, že zboží nebude použito k výkonu trestu smrti, mučení nebo jiného krutého, nelidského či ponižujícího zacházení nebo trestání, včetně soudem nařízených tělesných trestů, vykonávaných donucovacím orgánem, nebo jakoukoliv fyzickou nebo právníkou osobou.

(2) Ministerstvo může povolení k vývozu zboží nebo k poskytnutí technické pomoci do třetí země změnit nebo zrušit, jestliže dojde ke změně okolností, za kterých bylo uděleno.

(3) Ministerstvo platnost povolení k vývozu zboží nebo k poskytnutí technické pomoci pozastaví na dobu nezbytně nutnou k prošetření, zda nejsou dány podmínky pro jeho změnu nebo zrušení.

(4) Povolení zanikne

- a) uskutečněním vývozu nebo dovozu celkového množství zboží uvedeného v povolení,
- b) poskytnutím technické pomoci v rozsahu uvedeném v povolení,
- c) uplynutím doby jeho platnosti.

(5) Podání rozkladu proti rozhodnutí podle odstavců 1 až 3 nemá odkladný účinek.

CELEX 32005R1236

§ 6

Povinnosti vývozce a dovozce

(1) Vývozce nebo dovozce zboží uvede do celního prohlášení číslo jednacích povolení.

(2) Držitel povolení k vývozu nebo dovozu zboží je povinen bezodkladně oznámit ministerstvu uskutečnění vývozu nebo dovozu zboží, potvrzené celním úřadem na povolení, nebo skutečnost, že povolení nebylo po dobu jeho platnosti využito.

(3) Pokud tak ministerstvo v povolení stanoví, je vývozce zboží povinen do třiceti dnů ode dne následujícího po dni, ve kterém byl vývoz uskutečněn, předložit doklad o ověření dodávky vystavený příslušným orgánem státu konečného určení potvrzující přijetí zboží v tomto státu.

CELEX 32005R1236

§ 7

Povinnosti držitele povolení k poskytnutí technické pomoci

Držitel povolení k poskytnutí technické pomoci je povinen bezodkladně informovat ministerstvo o formě a rozsahu poskytnuté technické pomoci nebo o tom, že povolení nebylo po dobu jeho platnosti využito.

CELEX 32005R1236

§ 8

Celní úřad

Uskutečnění vývozu nebo dovozu zboží potvrdí celní úřad na povolení.

CELEX 32005R1236

§ 9

Dohled

(1) Dohled nad dodržováním povinností stanovených v nařízení Rady a v tomto zákoně provádí celní úřad.

(2) Na základě žádosti ministerstva prověřuje celní úřad skutečnosti uvedené v žádosti o vydání povolení.

(3) Generální ředitelství cel vede k zabezpečení výkonu dohledu evidenci uskutečněného vývozu a dovozu zboží a evidenci správních deliktů s tím souvisejících, a to v členění podle vydaného povolení. O údajích v této evidenci informuje ministerstvo. Celní úřady vedou tyto evidence podle své územní působnosti.

CELEX 32005R1236

Správní delikty

§ 10

Správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob

- (1) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí správního deliktu tím, že
- a) v rozporu s čl. 3 až 5 nařízení Rady vyveze nebo doveze zboží,
 - b) v rozporu s čl. 3 nebo 4 nařízení Rady poskytne technickou pomoc, nebo
 - c) v žádosti o povolení podle § 3 uvede nesprávné údaje, nebo předloží padělané, pozměněné nebo neplatné doklady.
- (2) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se jako vývozce dopustí správního deliktu tím, že
- a) v rozporu s čl. 9 odst. 3 nařízení Rady vyveze zboží, aniž by pro takový vývoz byly splněny podmínky stanovené v povolení k vývozu zboží,
 - b) v rozporu s § 6 odst. 2 neoznámí uskutečněný vývoz nebo dovoz zboží, nebo že povolení nevyužila, nebo
 - c) v rozporu s § 6 odst. 3 nepředloží doklad o ověření dodávky.
- (3) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se jako dovozce dopustí správního deliktu tím, že
- a) v rozporu s čl. 9 odst. 3 nařízení Rady doveze zboží, aniž by pro takový dovoz byly splněny podmínky stanovené v povolení k dovozu zboží, nebo
 - b) v rozporu s § 6 odst. 2 neoznámí uskutečněný vývoz nebo dovoz zboží, nebo že povolení nevyužila.
- (4) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se jako držitel povolení k poskytnutí technické pomoci dopustí správního deliktu tím, že
- a) v rozporu s čl. 9 odst. 3 nařízení Rady poskytne technickou pomoc, aniž by byly splněny podmínky stanovené v povolení k poskytnutí technické pomoci,
 - b) v rozporu s § 7 neinformuje ministerstvo o formě a rozsahu poskytnuté technické pomoci nebo o tom, že povolení k poskytnutí technické pomoci nevyužila.
- (5) Za správní delikt se uloží propadnutí věci nebo pokuta do
- a) 10 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. a), odstavce 2 písm. a) a odstavce 3 písm. a),
 - b) 10 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. b) a odstavce 4 písm. a),
 - c) 5 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. c),
 - d) 800 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 2 písm. c) a odstavce 4 písm. b),
 - e) 500 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 2 písm. b) a odstavce 3 písm. b).
- (6) Propadnutí věci lze uložit i vedle pokuty.

CELEX 32005R1236

§ 11

Přestupky

- (1) Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

- a) v rozporu s čl. 3 až 5 nařízení Rady vyveze nebo doveze zboží,
- b) v rozporu s čl. 3 nebo 4 nařízení Rady poskytne technickou pomoc, nebo
- c) v žádosti o povolení uvede nesprávné údaje nebo předloží padělané, pozměněné nebo neplatné doklady.

(2) Fyzická osoba se jako vývozce dopustí přestupku tím, že

- a) v rozporu s čl. 9 odst. 3 nařízení Rady vyveze zboží, aniž by pro takový vývoz byly splněny podmínky stanovené v povolení k vývozu zboží,
- b) v rozporu s § 6 odst. 2 neoznámí uskutečněný vývoz nebo dovoz zboží, nebo že povolení nevyužila, nebo
- c) v rozporu s § 6 odst. 3 nepředloží doklad o ověření dodávky.

(3) Fyzická osoba se jako dovozce dopustí přestupku tím, že

- a) v rozporu s čl. 9 odst. 3 nařízení Rady doveze zboží, aniž by pro takový dovoz byly splněny podmínky stanovené v povolení k dovozu zboží, nebo
- b) v rozporu s § 6 odst. 2 neoznámí uskutečněný vývoz nebo dovoz zboží, nebo že povolení nevyužila.

(4) Fyzická osoba se jako držitel povolení k poskytnutí technické pomoci dopustí přestupku tím, že

- a) v rozporu s čl. 9 odst. 3 nařízení Rady poskytne technickou pomoc, aniž by byly splněny podmínky stanovené v povolení k poskytnutí technické pomoci,
- b) v rozporu s § 7 neinformuje ministerstvo o formě a rozsahu poskytnuté technické pomoci nebo o tom, že povolení k poskytnutí technické pomoci nevyužila.

(5) Za přestupek lze uložit propadnutí věci nebo pokutu do

- a) 10 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a), odstavce 2 písm. a) a odstavce 3 písm. a),
- b) 10 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. b) a odstavce 4 písm. a),
- c) 5 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. c),
- d) 800 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2 písm. c) a odstavce 4 písm. b),
- e) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2 písm. b) a odstavce 3 písm. b).

(6) Propadnutí věci lze uložit i vedle pokuty.

CELEX 32005R1236

§ 12

Společná ustanovení ke správním deliktům

(1) Právnícká osoba za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila.

(2) Při určení výměry pokuty právnícké osobě se přihlédne k závažnosti správního deliktu, zejména ke způsobu jeho spáchání, jeho následkům a okolnostem, za kterých byl spáchán.

(3) Odpovědnost právnícké osoby za správní delikt zaniká, jestliže o něm správní orgán nezahájil řízení do 2 let ode dne, kdy se o jeho spáchání dozvěděl, nejpozději však do 5 let ode dne, kdy byl spáchán.

(4) Správní delikty v prvním stupni projednává celní úřad. Celní úřad příslušný k projednání správního deliktu může věc postoupit k projednání celnímu úřadu, v jehož správním obvodu je sídlo, popřípadě místo podnikání právnické osoby nebo místo podnikání anebo bydliště fyzické osoby, která je podezřelá, že správní delikt spáchala.

(5) Na odpovědnost za jednání, ke kterému došlo při podnikání fyzické osoby²⁾ nebo v přímé souvislosti s ním, se vztahují ustanovení tohoto zákona o odpovědnosti a postihu právnické osoby.

(6) Pokuty vybírá a vymáhá orgán, který je uložil. Při vybírání pokut se postupuje podle zákona o správě daní a poplatků³⁾. Příjem z pokut je příjmem státního rozpočtu.

(7) Propadnutí věci lze uložit, jestliže zboží anebo věc použitá k technické pomoci byla

- a) ke spáchání správního deliktu použita nebo určena,
- b) správním deliktem získána, nebo
- c) nabyta za věc správním deliktem získanou.

(8) Vlastníkem věcí propadnutých podle odstavce 7 se stává stát.

CELEX 32005R1236

Společná ustanovení

§ 13

K zabezpečení provádění tohoto zákona může ministerstvo požadovat od státních orgánů stanovisko k jednotlivým žádostem a informace o žadatelích o povolení, včetně informací o jejich podnikání, jestliže se vztahují k vývozu nebo dovozu zboží, nebo k poskytování technické pomoci. Tyto státní orgány jsou povinny vydat stanovisko, pokud tomu nebrání zvláštní právní předpisy⁴⁾ ve lhůtě 20 dnů od obdržení žádosti nebo po dohodě s ministerstvem ve lhůtě přiměřeně prodloužené.

CELEX 32005R1236

§ 14

Povolení jsou nepřevoditelná a nepřecházejí na právní nástupce.

CELEX 32005R1236

²⁾ § 2 odst. 2 obchodního zákoníku

³⁾ Zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁾ Například zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 154/1994 Sb., o Bezpečnostní informační službě, ve znění pozdějších předpisů.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

§ 15

V příloze zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 228/2005 Sb., zákona č. 357/2005, zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 553/2005 Sb., zákona č. 48/2006 Sb., zákona č. 56/2006 Sb., zákona č. 81/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 130/2006 Sb., zákona č. 136/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 215/2006 Sb., zákona č. 226/2006 Sb., zákona č. 227/2006 Sb., zákona č. 235/2006 Sb. a zákona č. 312/2006 Sb., se za položku 105 vkládá položka 105a, která včetně poznámky pod čarou č. 64a zní:

Položka 105a

Udělení povolení k vývozu nebo dovozu zboží nebo poskytnutí technické pomoci udělované podle zvláštního právního předpisu ^{64a)} Kč 500.

64a) Zákon č. o vývozu a dovozu zboží, které by mohlo být použito pro výkon trestu smrti, mučení nebo jiné kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání, a o poskytování technické pomoci s tímto zbožím související, a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení Rady (ES) č. 1236/2005 ze dne 27. června 2005, o obchodování s některým zbožím, které by mohlo být použito pro trest smrti, mučení nebo jiné, kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání.

ČÁST TŘETÍ

ÚČINNOST

§ 16

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem druhého kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

Žádost o povolení k vývozu nebo dovozu zboží a k poskytnutí technické pomoci

ŽÁDOST	0	1. Žadatel	ŽÁDOST O POVOLENÍ K VÝVOZU NEBO DOVOZU ZBOŽÍ A K POSKYTNUTÍ TECHNICKÉ POMOCI		
	2. Příjemce	3. Konkrétní údaje žadatele, popřípadě jeho číslo jednací			
	4. Požadovaná platnost povolení do:	<input type="checkbox"/> Vývoz <input type="checkbox"/> Dovoz			
	5. Agent / Zástupce	6. Země, kde je zboží umístěno	Kód		
		7. Země určení	Kód		
		8. Členský stát, kde se uskuteční celní odbavení	Kód		
0	9. Konečný uživatel	Vydávající orgán Ministerstvo průmyslu a obchodu Licenční správa Na Františku 32 11015 Praha 1 Česká republika			
	10. Popis položky	11. Pol. č. 1	12. Kód KN	13. Množství	
	14. Další informace:				
	10. Popis položky	11. Pol. č. 2	12. Kód KN	13. Množství	
	14. Další informace:				
	10. Popis položky	11. Pol. č. 3	12. Kód KN	13. Množství	
	14. Další informace:				
	15. Prohlášení Prohlašuji, že všechny údaje uvedené v této žádosti jsou úplné a pravdivé. Jsem si vědom, že nedodržení povinnosti podle nařízení Rady (ES) č. 1236/2005 nebo zákona č. Sb. může být předmětem správního postihu.				
	16. Počet příloh				
	17. Jméno žadatele a datum:				
	Podpis:	Razítko			

0A	1. Žadatel	ŽÁDOST O POVOLENÍ K VÝVOZU NEBO DOVOZU ZBOŽÍ A K POSKYTNUTÍ TECHNICKÉ POMOCI
		3. Kontaktní údaje žadatele, popřípadě jeho číslo jednací
ŽÁDOST - přílohový list	10. Popis položky č. 1	
	14. Další informace:	
0A	10. Popis položky č. 2	
	14. Další informace:	
	10. Popis položky č. 3	
	14. Další informace:	
	17. Jméno žadatele a datum:	
	Podpis:	Razítko

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

I. Obecná část

Zhodnocení platného právního stavu

V českém právním řádu ani v právním řádu Evropské unie dosud neexistují předpisy upravující kontrolu vývozu zboží, které by mohlo být použito pro výkon trestu smrti, mučení nebo jiné kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání.

V minulých letech byla přijata řada mezinárodních dokumentů zakazujících mučení nebo trest smrti. Jedná se zejména o Všeobecnou deklaraci lidských práv, Mezinárodní pakt o občanských a politických právech, deklaraci Organizace spojených národů proti mučení a Úmluvu Organizace spojených národů proti mučení a jinému krutému, nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání, Evropskou úmluvu o ochraně lidských práv a základních svobod, Listinu základních práv Evropské unie. Komise OSN pro lidská práva ve svých rezolucích přijatých v letech 2001 až 2005 vyzvala členy OSN, aby přijali opatření k zabránění a zákazu mimo jiné vývozu zařízení, které je zvláště určeno k mučení. V roce 2001 Rada schválila „Obecné zásady politiky EU vůči třetím zemím v otázce mučení a jiného krutého, nelidského či ponižujícího zacházení nebo trestání“.

Bylo proto rozhodnuto stanovit pravidla Společenství pro obchod se třetími zeměmi se zbožím, které by bylo možné použít pro účely výkonu trestu smrti a zboží, které by bylo možné použít za účelem mučení a jiného krutého, nelidského či ponižujícího zacházení nebo trestání. Tato pravidla mají zajistit, aby hospodářské subjekty Společenství neměly žádný prospěch z obchodu, který podporuje nebo jinak usnadňuje výkon trestu smrti nebo mučení a jiné kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání, které není slučitelné s odpovídajícími obecnými zásadami EU a mezinárodními úmluvami a smlouvami. Výsledkem těchto snah bylo přijetí nařízení Rady (ES) č. 1236/2005 o obchodování s některým zbožím, které by mohlo být použito pro trest smrti, mučení nebo jiné kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání (dále jen „nařízení Rady“).

Nařízením Rady byl stanoven

- zákaz vývozu a dovozu zboží včetně poskytování související technické pomoci, které nemá jiné praktické využití než pro účely výkonu trestu smrti, mučení a jiného krutého, nelidského či ponižujícího zacházení nebo trestání – s výjimkou vývozu a dovozu tohoto zboží, včetně poskytování související technické pomoci pro účely veřejného vystavení v muzeu z důvodu jeho historického významu,
- pravidla pro povolení vývozu zboží, které by mohlo být použito za účelem mučení a jiného krutého, nelidského či ponižujícího zacházení nebo trestání,
- zmocnění přijmout nebo zachovat další omezení vývozu a dovozu tohoto zboží nad rámec nařízení Rady (ČR v současné době žádné právní předpisy omezující vývoz a dovoz nad rámec nařízení Rady nemá a ani v budoucnu s nimi nepočítá).

Seznamy obou těchto skupin zboží jsou uvedeny v příloze II a III nařízení Rady a zahrnují např. elektrická křesla nebo vzduchotěsné komory určené k popravě lidí, (příloha II), okovy, spojené řetězy, přenosná zařízení pro aplikování elektrických šoků (příloha III).

Nařízení Rady ukládá členským státům zejména stanovit pravidla pro sankce za porušení tohoto nařízení a přijmout opatření pro zajištění jejich uplatňování.

Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Návrh zákona v návaznosti na nařízení Rady upravuje povolování vývozu a dovozu předmětného zboží, opravňuje Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „ministerstvo“) k rozhodování o udělení povolení, ke spolupráci s příslušnými orgány Společenství a členských států Evropské unie a k dalším činnostem spojeným s prováděním nařízení Rady a tímto zákonem. Opravňuje ministerstvo vyžadovat vyjádření k jednotlivým žádostem o povolení od státních orgánů ČR.

Podle nařízení Rady může být žadatelem o vydání povolení právnická nebo fyzická osoba nebo muzeum. Z návrhu není na první pohled zcela zřejmé, zda se má právní úprava povolování vývozu a dovozu předmětného zboží vztahovat jak na fyzické osoby podnikající, tak na fyzické osoby nepodnikající. Podle preambule nařízení Rady je cílem zákaz vývozu a dovozu zboží, které nemá jiný účel použití, než k výkonu trestu smrti nebo mučení, a zavedení kontroly vývozu zboží, které se sice používá k legitimnímu účelu, a sice k vynucování práva, ale je zneužitelné k mučení. Dalším, ne méně významným cílem nařízení Rady je vyloučení hospodářského prospěchu z obchodu s předmětným zbožím.

Pokud bychom omezili dopad právní úpravy pouze na podnikající fyzické osoby, bylo by možné uvažovat o použití předmětné právní úpravy pouze v souvislosti s podnikáním fyzické osoby. Jedním z hlavních znaků podnikání je podle § 2 obchodního zákoníku soustavnost výkonu předmětné činnosti. Pokud by tedy chyběl při vývozu nebo dovozu předmětného zboží prvek soustavnosti, mohla by taková osoba vyvézt a dovézt předmětné zboží v jakémkoliv množství. Stejně tak by mohla toto zboží vyvážet a dovážet nepodnikající fyzická osoba bez ohledu na četnost a množství takto vyváženého a dováženého zboží. Z výše uvedeného plyne, že by výše uvedených cílů nařízení Rady nebylo dosaženo. Proto je třeba právní úpravu chápat tak, že se vztahuje na každý případ dovozu i vývozu uskutečněný fyzickými osobami bez ohledu na to, zda je uskutečňován v rámci výkonu podnikatelské činnosti či nikoliv.

Návrh zákona dále stanoví formu žádosti a upravuje důvody pro zrušení, pozastavení nebo změnu povolení k vývozu. Stanoví, že odvolání proti rozhodnutí o zrušení, pozastavení nebo změně povolení k vývozu nemá odkladný účinek. Důvodem tohoto opatření je zakotvit možnost okamžitě zastavit v případě potřeby nežádoucí vývoz zboží.

Ukládá vývozci a dovozci administrativní povinnosti spojené s realizací vývozu a dovozu - zejména uvést do celního prohlášení číslo povolení a informovat ministerstvo o uskutečnění vývozu nebo dovozu.

Stanoví, že při povolovacím řízení o vývozu zboží uvedeného v příloze III nařízení Rady se ministerstvo řídí vedle nařízení Rady závazným stanoviskem Ministerstva zahraničních věcí. Zakotvuje spolupráci ministerstva s Generálním ředitelstvím cel.

Ukládá povinnosti celním úřadům a celním orgánům a dává jim podrobné kontrolní pravomoci - zejména potvrzování povolení, dohled nad vývozem a dovozem zboží, dohled nad dodržováním povinností vývozců a dovozců, vedení evidence o vývozu a dovozu zboží, vedení evidence správních deliktů a přestupků.

Upravuje sankce za správní delikty a přestupky proti nařízení Rady a návrhu zákona a stanoví pravomoc celních úřadů k jejich projednávání. Vzhledem k tomu, že nařízení Rady výslovně neukládá povinnost zavést trestně právní postih, počítá návrh zákona pouze se sankcemi v rovině správních deliktů a novelu trestního zákona neobsahuje.

Za vydání povolení k vývozu nebo dovozu předmětného zboží a poskytování související technické pomoci se navrhuje zavedení správního poplatku ve výši 500 Kč a s tím související změna zákona o správních poplatcích.

Stanoví formulář žádosti o povolení k vývozu nebo dovozu a poskytnutí technické pomoci, který odpovídá vzoru povolení v nařízení Rady.

Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Navrhovaná právní úprava je nezbytná, navrhovaný zákon má charakter prováděcí legislativy a upravuje činnosti, které nařízení Rady ponechává v zodpovědnosti členských států nebo je zmocňuje k jejich provedení.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaný zákon je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami a její slučitelnosti s akty práva Evropské unie

Navrhovaný zákon je v souladu s výše zmíněnými mezinárodními úmluvami i dokumenty Evropské unie na úseku lidských práv, na jejichž základě bylo nařízení Rady vypracováno. Návrh zákona je s nařízením Rady plně slučitelný.

Vláda navrhuje požádat Poslaneckou sněmovnu Parlamentu České republiky o vyslovení souhlasu s návrhem již v prvním čtení v souladu s § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů. Důvodem tohoto požadavku je nutnost přijmout na národní úrovni prováděcí předpis upravující postup žadatelů při provádění opatření, vyplývající pro ně přímo z nařízení Rady, co nejdříve. Datum platnosti nařízení Rady bylo stanoveno na 30. červenec 2006. Aby bylo nařízení Rady vymahatelné, měl by navrhovaný zákon vstoupit v účinnost ve lhůtě co nejkratší po tomto termínu.

Hospodářský a finanční dopad na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a hospodářské subjekty, sociální dopady a dopad na životní prostředí

Předpokládá se malá četnost případů dovozu nebo vývozu, na které bude třeba povolení podle tohoto návrhu. Navrhovaná úprava přinese zanedbatelný příjem do státního rozpočtu ze správních poplatků, na ostatní veřejné rozpočty nebude mít dopad žádný. Finanční dopad na podnikatelské subjekty bude představován náklady na správní řízení. **Potenciální finanční ztráty způsobené omezením vývozu do některých oblastí nejsou důsledkem tohoto zákona, ale plynou z nařízení Rady, které je již v současné době součástí českého právního řádu.** Náklady na správní řízení budou činit nejméně 500 Kč (správní poplatek za udělení povolení), další náklady mohou být spojeny s případným právním zastoupením.

Předkládaný návrh nemá žádný dopad na životní prostředí ani na rovnost mužů a žen.

II. Zvláštní část

K § 1 návrhu

Ustanovení vyjadřuje prováděcí charakter zákona k předpisu Evropských společenství, který má přímou účinnost v členských zemích. Zákon upravuje ty činnosti, které jsou předpisem Evropských společenství uloženy do zodpovědnosti členských zemí nebo ke kterým jim dávají zmocnění. Tímto předpisem je nařízení Rady.

K § 2 návrhu

Ministerstvo je nařízením Rady určeno jako orgán zodpovědný za jeho provádění. V tomto ustanovení je uveden výčet kompetencí nutných k výkonu činností, které mu byly svěřeny nařízením Rady.

K § 3 návrhu

Způsob předložení žádosti odpovídá praxi povolovacího řízení v ostatních režimech kontroly vývozu. Formulář žádosti je uveden v příloze zákona a údaje v něm obsažené jsou v maximální možné míře shodné s údaji v tiskopise povolení podle přílohy V nařízení Rady.

K § 4 návrhu

Při rozhodování o vydání či nevydání povolení se ministerstvo řídí nařízením Rady. Při vývozu zboží uvedeného v příloze III nařízení Rady do třetí země ministerstvo respektuje také závazné stanovisko Ministerstva zahraničních věcí, které má optimální přístup k informacím nutným pro řádné posouzení žádosti, tj. že povolení nemůže být bez jeho souhlasného stanoviska vydáno.

K § 5 návrhu

V souladu s nařízením Rady jsou zakotvena možná opatření ze strany ministerstva vůči vývozcům, kterým již bylo povolení uděleno. Ministerstvo může povolení zrušit, pozastavit nebo změnit.

Zrušení povolení je podmíněno závažnými důvody na straně žadatele, konečného uživatele, nebo státu konečného určení. Dojde-li ke změně podmínek, za jakých bylo uděleno, může být povolení změněno, tj. může být změněn některý jeho údaj nebo podmínka, nebo zrušeno. Není-li dostatek informací pro rozhodnutí o dalším postupu, může ministerstvo povolení pozastavit. V zájmu možnosti zakročit okamžitě bylo stanoveno, že podání rozkladu u těchto tří druhů rozhodnutí nemá odkladný účinek.

K § 6 návrhu

Povinnosti vývozce a dovozce jsou stanoveny prvotně v nařízení Rady a další povinnosti jsou stanoveny zákonem k zajištění jednotného postupu při vývozu a dovozu, možných postihů při jeho nedodržování a naplnění účelu stanoveného nařízením Rady.

Povinnost informovat ministerstvo o uskutečněném vývozu nebo dovozu zboží, potvrzeném celním úřadem na povolení, není nařízením Rady stanovena. Zpětná informace o realizaci povolených vývozu je však logickým pokračováním systému dohledu. Totéž platí obdobně i na povinnost informovat ministerstvo o nevyužití povolení. Ministerstvo má právo v povolení stanovit požadavek na předložení dokladu o ověření dodávky, který je potvrzením, že zboží bylo skutečně vyvezeno do povolené země určení.

K § 7 návrhu

Analogicky k povinnostem vývozce a dovozce jsou stanoveny povinnosti držitele povolení k poskytnutí technické pomoci.

K § 8 návrhu

Ustanovení ukládá celním úřadům pravomoci související s celním řízením, a to vyžadovat předložení povolení, a potvrzovat uskutečnění vývozu nebo dovozu zboží na povolení.

K § 9 návrhu

Celní orgány mají pravomoci dohledu nejen v průběhu celního řízení, ale i v době podání žádosti. Ustanovení ukládá Generálnímu ředitelství cel vést evidenci o vývozu a dovozu zboží podléhajícího celnímu řízení a informovat o jeho realizaci ministerstvo. Stejná povinnost se vztahuje i na evidenci správních deliktů a souvisejících přestupků a na informování ministerstva o nich.

K § 10 až 12 návrhu

Správní delikty jsou definovány v souladu se zásadami správního trestání.

V souladu s nařízením Rady, které ukládá členským zemím stanovit účinné sankce, jsou v ustanovení vyspecifikovány skutkové podstaty správních deliktů právnických osob a podnikajících fyzických osob a skutkové podstaty přestupků fyzických osob. Zároveň je stanovena výše pokut a možnost propadnutí zboží. Výměra pokut a sankce propadnutí věci je úměrná závažnosti správního deliktu.

K projednání správního deliktu je příslušný celní úřad. Ten ho může postoupit k projednání celnímu úřadu, v jehož správním obvodu je sídlo, místo podnikání nebo bydliště osoby, která správní delikt spáchala. Se zavedením trestněprávních sankcí a s tím související novelou trestního zákona se nepočítá.

K § 13 návrhu

Návrh zmocňuje ministerstvo žádat od jiných státních orgánů stanoviska a informace k jednotlivým žádostem, stanoví základní lhůtu pro jejich vyjádření umožňující ministerstvu vydat rozhodnutí ve lhůtě dle správního řádu. Na základě tohoto ustanovení bude moci Ministerstvo průmyslu a obchodu získat nutné informace pro řádné posouzení žádosti s dostatečným předstihem, aby mohlo vydat rozhodnutí o povolení nebo o zamítnutí žádosti o vydání povolení včas.

K § 14 návrhu

Návrh stanoví nepřevoditelnost povolení a nemožnost jeho přechodu na právního nástupce.

K § 15 návrhu

Ustanovení navrhuje úpravu zákona o správních poplatcích zavedením poplatku za udělení povolení k vývozu nebo dovozu ve výši shodné s poplatky za udělení povolení k vývozu nebo dovozu podle jiných právních předpisů.

K § 16 návrhu

Zákon by měl nabýt účinnosti co nejdříve, protože dnem vstupu v platnost nařízení Rady vydaného dne 30. července 2005 je 30. červenec 2006. Vzhledem k délce legislativního procesu v České republice a termínu voleb do Poslanecké sněmovny nebylo možné tento

termín splnit. A protože nelze určit v jaké lhůtě bude legislativní proces ukončen a aby byla zajištěná minimální legisvakanační lhůta, navrhuje se stanovit účinnost předmětného zákona na první den druhého kalendářního měsíce následujícího po dni vyhlášení.

K příloze

Formulář vyplňuje osoba žádající o povolení k vývozu nebo dovozu zboží nebo k poskytnutí technické pomoci související s tímto zbožím.

- Kolona 1: Zde se uvedou identifikační údaje žadatele: Právnícká osoba obchodní firmu nebo název, sídlo a identifikační číslo, bylo-li přiděleno; podnikající fyzická osoba jméno (jména), příjmení, případně obchodní firmu, místo podnikání, identifikační číslo, bylo-li přiděleno; fyzická osoba jméno (jména), příjmení, adresu místa trvalého pobytu (v případě, že nebyl trvalý pobyt udělen, bydliště).
- Kolona 2: Zde se uvedou identifikační údaje příjemce, tj. osoby, která jako první v třetí zemi zboží přejímá – viz Kolona 1.
- Kolona 3: Zde se uvedou kontaktní údaje žadatele, popřípadě i jeho číslo jednací, pokud je zřízeno; dále v případě vývozu nebo dovozu zboží se zatrhne buď kolona vývoz nebo dovoz, v případě poskytnutí technické pomoci kolona vývoz pro poskytnutí technické pomoci do třetí země a kolona dovoz pro poskytnutí technické pomoci na celním území Společenství; celním územím Společenství se rozumí území podle čl. 18 nařízení Rady.
- Kolona 4: Uvede se požadovaná doba platnosti povolení.
- Kolona 5: Jestliže žádost nepředkládá žadatel, uvedou se zde identifikační údaje řádně ustanoveného zástupce nebo (celního) agenta jednajícího jménem žadatele, analogicky jako v Kolonce 1. Viz. článek 5 nařízení Rady (ES) č. 2913/92.
- Kolona 6: Zde se uvede jméno země, kde je zboží umístěno a její kód.
- Kolona 7: Uvede se jméno země určení a její kód.
- Kolona 8: Zde se uvede jméno členského státu EU, v němž bude zboží předloženo k celnímu řízení.
- Kolona 9: V této kolonce se uvedou identifikační údaje konečného uživatele, tj. osoby, která bude zboží používat – viz Kolona 1.
- Kolona 10: Uvede se dostatečně podrobná specifikace zboží, případně vč. jeho hodnoty pro 1, 2 nebo 3 položky – viz kolona 11. V případě nedostatku místa lze použít přílohový list 0A.
V případě poskytnutí technické pomoci se místo popisu položky zboží uvede podrobný popis technické pomoci.
- Kolona 11: Udává pořadové číslo položky zboží od 1 do 3 podle počtu položek.
- Kolona 12: Zde se uvede podpoložku celního sazebníku včetně doplňkového kódu podle celního sazebníku platného v době podání žádosti.
- Kolona 13: Uvede se množství a jednotku množství.
- Kolona 14: Žadatel je v souladu s čl. 8 odst. 2 nařízení Rady povinen poskytnout ministerstvu veškeré důležité informace o činnostech, pro které je povolení požadováno a všechny další skutečnosti vztahující se k příslušné položce, pokud by mohly mít význam pro výsledek řízení.
V případě nedostatku místa lze použít přílohový list 0A.
- Kolona 15: Prohlášení je závazkem žadatele postupovat v souladu s platnými právními předpisy.
- Kolona 16: Zde se uvede počet dokumentů přiložených k žádosti.

Kolonka 17: U právnické osoby bude uvedena obchodní firma nebo název a jméno, příjmení a funkce osoby oprávněné jednat jménem nebo za žadatele; u podnikající fyzické osoby se uvede jméno a příjmení.

V Praze dne 18. července 2007

předseda vlády

Ing. Mirek Topolánek v. r.

ministr průmyslu a obchodu

Ing. Martin Říman v. r.