

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne 2014,

**kterým se mění zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí,
ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 6/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb. a zákona č. 380/2009 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 1, § 10a odst. 6 písm. b), § 11c odst. 7 a v § 11e písm. b) a c) se slova „Evropských společenství“ nahrazují slovy „Evropské unie“.

2. V § 2 písmena f) až i) znějí:

„f) metadaty informace, které popisují prostorová data nebo služby založené na prostorových datech a které umožňují jejich vyhledávání, třídění a používání;

g) infrastrukturou pro prostorová data prostorová data a služby založené na prostorových datech, síťové služby a technologie, metadata, technické požadavky, dohody o sdílení přístupu k prostorovým datům a službám založeným na prostorových datech a jejich využívání, mechanismy, procesy a postupy koordinace, zavedené, provozované nebo zpřístupněné v souladu s tímto zákonem a sledování, využívání prostorových dat a služeb založených na prostorových datech;

h) interoperabilitou možnost kombinace prostorových dat a vzájemné komunikace mezi službami založenými na prostorových datech bez opakovaných ručních zásahů tak, aby bylo dosaženo soudržného výsledku a aby byla zvýšena přidaná hodnota prostorových dat a služeb založených na prostorových datech;

i) zpřístupňováním dat zpřístupňování prostorových dat a metadat neomezenému okruhu subjektů prostřednictvím

1. poskytování prostorových dat a metadat na geoportál (§ 11a) z vlastního internetového rozhraní s využitím služeb založených na prostorových datech v souladu s technickými požadavky, nebo

2. předávání prostorových dat a metadat v souladu s technickými požadavky na geoportál (§ 11a).“.

3. V § 2 se doplňují písmena j) a k), která včetně poznámky pod čarou č. 16 znějí:

„j) technickými požadavky požadavky, které obsahují minimální výkonnostní požadavky na služby založené na prostorových datech a zajišťují soudržnost prostorových dat, stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie¹⁶⁾ upravujícími pravidla pro

vytvoření a aktualizaci metadat, monitorování a podávání zpráv, služby založené na prostorových datech, interoperabilitu a harmonizaci prostorových dat a služeb založených na prostorových datech a pro přístup k prostorovým datům a službám;

k) službami založenými na prostorových datech možné formy zpracování prostorových dat nebo souvisejících metadat prostřednictvím počítačové aplikace.

¹⁶⁾ Například nařízení Komise (ES) č. 1205/2008 ze dne 3. prosince 2008, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES týkající se metadat, nařízení Komise (ES) č. 976/2009 ze dne 19. října 2009, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, pokud jde o síťové služby, nařízení Komise (EU) č. 268/2010 ze dne 29. března 2010, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, pokud jde o poskytnutí přístupu k sadám prostorových dat a službám prostorových dat členských států orgánům a subjektům Společenství za harmonizovaných podmínek, nařízení Komise (EU) č. 1089/2010 ze dne 23. listopadu 2010, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, pokud jde o interoperabilitu sad prostorových dat a služeb prostorových dat.“.

CELEX 32007L0002

4. V § 11a odstavec 1 zní:

„(1) Ministerstvo životního prostředí spravuje geoportál, který je informačním systémem veřejné správy a je přístupný prostřednictvím portálu veřejné správy. Povinné subjekty prostřednictvím geoportálu zpřístupňují data odpovídající alespoň jednomu z témat uvedených v prováděcím právním předpise, která povinné subjekty tvoří, přijímají, spravují nebo aktualizují a která spadají do oblasti úkolů veřejné správy. Ministerstvo životního prostředí zpřístupní na geoportálu veškeré informace o údajích, kódech a technických klasifikacích, které jsou nezbytné k zajištění souladu s technickými požadavky.“.

CELEX 32007L0002

5. V § 11a odst. 4 úvodní část ustanovení zní:

„(4) Součástí služeb založených na prostorových datech jsou síťové služby, kterými jsou služby“.

CELEX 32007L0002

6. V § 11a odst. 4 písmeno e) zní:

„e) spouštěcí, které umožňují spuštění služeb založených na prostorových datech uvedených v písmenech a) až d).“.

CELEX 32007L0002

7. V § 11a odst. 7 se na konci textu písmene b) doplňují slova „a o výši úhrady podle § 11c odst. 3 a 4, pokud je požadována“.

CELEX 32007L0002

8. V § 11b odst. 2 větě první se za slovo „tvorbu“ vkládají slova „, shromažďování nebo šíření“.

CELEX 32007L0002

9. V § 11b odst. 3 se za slova „v souladu s autorskými právy“ vkládají slova „, právy souvisejícími s právem autorským nebo zvláštním právem pořizovatele databáze.“.

10. V § 11c odstavec 1 zní:

„(1) Data zpřístupněná prostřednictvím geoportálu jsou veřejně přístupná způsobem umožňujícím dálkový přístup. Povinný subjekt nebo jiný poskytovatel prostorových dat zpřístupňují podmínky poskytování dat jako součást jím zpřístupňovaných metadat. Prostorová data zpřístupňují povinné subjekty nebo jiní poskytovatelé na základě nevýhradní licenční smlouvy nebo podlicenční smlouvy upravující zejména zužitkování nebo vytěžování databází, které jsou tvořeny prostorovými daty (dále jen „licenční smlouva“)^{12b}. Pokud povinný subjekt nebo jiný poskytovatel prostorových dat nepředá jako součást metadat návrh licenční smlouvy, zpřístupňují se prostorová data na základě vzorové licenční smlouvy, kterou Ministerstvo životního prostředí uveřejní na geoportálu. Na základě licenční smlouvy může povinný subjekt nebo jiný poskytovatel prostorových dat zpřístupnit také služby založené na prostorových datech.“.

CELEX 32007L0002

11. V § 11c odst. 2 se na konci písmene g) čárka nahrazuje tečkou a písmeno h) se zrušuje.

12. V § 11c odst. 3 se věta druhá nahrazuje větou „Za zpřístupnění prostorových dat povinných subjektů a jiných poskytovatelů prostorových dat odpovídajících tématům uvedeným v prováděcím právním předpise a služeb založených na prostorových datech může být požadována úhrada ve výši, která nepřesáhne minimální výši nezbytnou k zajištění potřebné kvality a zpřístupňování prostorových dat a služeb založených na prostorových datech.“.

CELEX 32007L0002

13. V § 11c odst. 4 se slova „V případě průběžně aktualizovaných dat velkého objemu lze zpoplatnit i prohlížečské služby založené na prostorových datech;“ nahrazují slovy „V případě průběžně aktualizovaných dat velkého objemu lze požadovat úhradu podle odstavce 3 i za prohlížečské služby založené na prostorových datech, pokud tato úhrada slouží k zajištění zachování a údržby prostorových dat a zachování odpovídajících služeb založených na prostorových datech;“.

CELEX 32007L0002

14. V § 11c odstavec 6 zní:

„(6) Orgány veřejné správy, státní příspěvkové organizace a organizační složky státu mají pro účely plnění svých úkolů, které mohou mít vliv na životní prostředí, k prostorovým datům a ke službám založeným na prostorových datech poskytovaným orgány veřejné správy, které odpovídají tématům uvedeným v prováděcím právním předpisu a jsou zpřístupněny na geoportálu, bezplatný přístup v plném rozsahu. Orgány veřejné správy, státní příspěvkové organizace a organizační složky státu si vyměňují a využívají tato data a služby pro plnění svých úkolů, které mohou mít vliv na životní prostředí.“.

CELEX 32007L0002

15. V § 11c odst. 8 se slova „Evropská společenství“ nahrazují slovy „Evropská unie“.

16. V § 11d odstavec 2 se věta třetí nahrazuje větou „Přístup veřejnosti je možné omezit pouze v nezbytně nutných případech, převažuje-li zájem na omezení přístupu nad veřejným zájmem na zpřístupnění prostorových dat“.

CELEX 32007L0002

Čl. II

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. září 2015.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

I. OBECNÁ ČÁST

A. Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace

SHRnutí ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY RIA

1. Základní identifikační údaje

Název návrhu zákona: Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů	
Zpracovatel / zástupce předkladatele: MŽP	Předpokládaný termín nabytí účinnosti, v případě dělené účinnosti rozveďte 1.září 2015
Implementace práva EU: <i>Ano</i> ; (pokud zvolíte <i>Ano</i>): - uveďte termín stanovený pro implementaci: . - uveďte, zda jde návrh nad rámec požadavků stanovených předpisem EU?: <i>Ne</i>	
2. Cíl návrhu zákona	
<p>Prioritním cílem předkládaného návrhu je tedy zajištění plné kompatibility národní právní úpravy se směrnicí INSPIRE, a to tak, aby se Česká republika vyhnula zahájení řízení o porušení Smlouvy o fungování Evropské unie ze strany Komise.</p> <p>Za uvedeným účelem předkládaný návrh zavádí zejména</p> <ul style="list-style-type: none">- nové legální definice některých pojmů, např. metadata nebo služby založené na prostorových datech (§ 2 písm. f) a k)),- výslovný požadavek, aby metadata vždy zahrnovala rovněž informaci o výši úhrady za zpřístupnění prostorových dat, pokud je požadována (§ 11a odst. 7),- pravidlo, podle kterého lze v případě průběžně aktualizovaných dat velkého objemu požadovat úhradu za prohlížecké služby založené na prostorových datech pouze tehdy, pokud tato úhrada slouží k zajištění zachování a údržby prostorových dat a zachování odpovídajících služeb založených na prostorových datech (§ 11c odst. 4),- povinnost restriktivního výkladu důvodů odepření zpřístupnění prostorových dat (§11d odst. 2). <p>Materiál zahrnuje rovněž úpravu v oblasti environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty (dále jen „EVVO“). Státní program EVVO bude vtělen do souhrnné Strategie vzdělávání pro udržitelný rozvoj (dále jen „VUR“) a jediného Akčního plánu Strategie VUR. Smyslem tohoto opatření je snižování administrativní náročnosti v oblasti EVVO.</p>	
3. Agregované dopady návrhu zákona	
3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: <i>Ne</i>	
-	
3.2 Dopady na podnikatelské subjekty: <i>Ne</i>	
-	
3.3 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje) <i>Ne</i>	
-	
3.4 Sociální dopady: <i>Ne</i>	
-	
3.5 Dopady na životní prostředí: <i>Ne</i>	

1 Důvod předložení a cíle

1.1 Návrh novely zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí

1.2 Definice problému

Primárním cílem předkládaného návrhu je zajištění plné kompatibility české právní úpravy se směrnicí Evropského parlamentu a Rady č. 2007/2/ES ze dne 14. března 2007 o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (dále jen „směrnice INSPIRE“), a to tak, aby se Česká republika vyhnula zahájení řízení o porušení Smlouvy o fungování Evropské unie ze strany Evropské komise (dále jen „Komise“).

Komise v rámci tzv. pilotního projektu z ledna 2013 upozornila na některé nedostatky při transpozici směrnice INSPIRE. Předmětem kritiky Komise je jednak chybějící nebo nesprávná transpozice některých definic a pojmů, se kterými směrnice INSPIRE pracuje, avšak zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfŽP“), je dosud explicitně nevymezuje, dále pak Komise upozorňuje na nesprávné provedení požadavku směrnice, aby důvody, pro které je možné odepřít zpřístupnění prostorových dat, byly vykládány restriktivním způsobem atd. V tomto ohledu je ze strany Komise požadováno upřesnění právní úpravy zpřístupňování prostorových dat.

Krom uvedených výtek Komise upozornila i na některé další nedostatky stávající právní úpravy, u kterých se ovšem předkladatel domnívá, že kritika Komise není namístě. V těchto bodech bylo vůči Komisi argumentováno a poskytnuto náležité vysvětlení, k legislativním úpravám předkladatel v souladu s metodou minimalistické transpozice nepřistupuje.

Dále předkládaný návrh dává do souladu právní úpravu s aktuálním procesem zajišťování Environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty (dále jen „EVVO“), který byl již upraven na základě usnesení vlády ČR ze dne 18. ledna 2012 č. 53 k přípravě námětů na redukci agend, úřadů a institucí (dále jen „Usnesení“).

1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Stávající právní úprava není dle tvrzení Komise v souladu s odpovídajícím unijním právem a neodráží aktuální stav činností souvisejících se zajišťováním EVVO. Navrhovaná úprava se týká těchto ustanovení zákona:

- § 2 Vymezení pojmů,
- § 11a Geoportál,
- § 11b Pravidla zpřístupňování dat,
- § 11c Přístup k prostorovým datům,
- § 11d Omezení a odepření přístupu k prostorovým datům,
- § 11e Ministerstvo životního prostředí,
- § 13 Environmentální vzdělávání, výchova a osvěta.

1.4 Identifikace dotčených subjektů

- a) povinný poskytovatel,
- b) ostatní poskytovatelé,
- c) uživatel.

Povinnými poskytovateli, dle navrhované novely InfŽP, označené jako povinné subjekty, jsou:

- správní úřady a jiné organizační složky státu a orgány územních samosprávných celků (například zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 282/1991 Sb., o České inspekci životního prostředí a její působnosti v ochraně lesa, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů),
- právnické nebo fyzické osoby, které na základě zvláštních právních předpisů vykonávají v oblasti veřejné správy působnost vztahující se přímo nebo nepřímo k životnímu prostředí (například zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů),
- právnické osoby založené, zřízené, řízené nebo pověřené subjekty uvedenými v předchozích bodech, jakož i fyzické osoby pověřené těmito subjekty, které na základě právních předpisů nebo dohody s těmito subjekty poskytují služby, které ovlivňují stav životního prostředí a jeho jednotlivých složek,
- obce, městské obvody statutárních měst a městské části hlavního města Prahy jsou povinny poskytovat prostorová data pouze, pokud jim jejich tvorbu ukládá zvláštní právní předpis.

Ostatní poskytovatelé jsou všichni, kdo nejsou povinným subjektem podle novely zákona č. 123/1998 Sb. a přesto chtějí zpřístupnit svá prostorová data na geoportálu. V zákoně jsou označeni jako jiní poskytovatelé. Zpřístupnění prostorových dat je možné, pokud o to poskytovatel požádá provozovatele geoportálu (Ministerstvo životního prostředí) a pokud poskytovaná data a služby budou splňovat požadavky stanovené v implementačních pravidlech INSPIRE.

Uživatelé INSPIRE se může stát každý, stačí využít geoportál INSPIRE k získání prostorových dat nebo informace z nich odvozených.

1.5 Popis cílového stavu

Za účelem splnění prioritních cílů předkládaný návrh zavádí:

- nové legální definice některých pojmů, např. metadata nebo služby založené na prostorových datech,
- výslovný požadavek, aby metadata vždy zahrnovala rovněž informaci o výši úhrady za zpřístupnění prostorových dat, pokud je požadována,
- pravidlo, podle kterého lze v případě průběžně aktualizovaných dat velkého objemu požadovat úhradu za prohlížečské služby založené na prostorových datech pouze tehdy, pokud tato úhrada slouží k zajištění zachování a údržby prostorových dat a zachování odpovídajících služeb založených na prostorových datech,
- povinnost restriktivního výkladu důvodů odepření prostorových dat,
- úpravu v oblasti EVVO. Státní program EVVO bude implementován do souhrnné Strategie vzdělávání pro udržitelný rozvoj (dále jen „VUR“) a jediného Akčního plánu

Strategie VUR - smyslem tohoto opatření je snižování administrativní náročnosti v oblasti EVVO (§ 13). V praxi je toto opatření již realizováno na základě Usnesení.

Předložený návrh představuje novelu pouze technického charakteru, která zpřesňuje stávající právní úpravu zpřístupňování prostorových dat. K věcným změnám v předmětné materii nedochází. V materiálu jsou již zapracované připomínky uplatněné připomínkovými místy a ve stanovisku Legislativní rady vlády při projednávání velké novely informačních zákonů z první poloviny roku 2013, jejímž segmentem byly i právě navrhované legislativní úpravy InfŽP.

1.6 Zhodnocení rizika

V případě nepřijetí novely nebude zajištěna plná kompatibilita české právní úpravy se směrnicí INSPIRE a České republice hrozí zahájení řízení o porušení Smlouvy o fungování Evropské unie ze strany Komise. Rovněž nedojde k souladu právní úpravy s aktuálním stavem procesů v oblasti EVVO.

2 Návrh variant řešení

2.1 Varianta 0

Ponechání současného stavu.

2.2 Varianta 1

Přijetí novely, čímž dojde k harmonizaci s legislativou EU a k souladu legislativní úpravy s aktuálními procesy v oblasti EVVO.

3 Vyhodnocení nákladů a přínosů

3.1 Identifikace nákladů a přínosů

a) Varianta 0

Na straně dotčených subjektů nevznikají žádné náklady. Případné náklady mohou vzniknout při uplatňování sankcí ze strany Komise, ke kterým může dojít při nesplnění požadavků Komise.

b) Varianta 1

Na straně dotčených subjektů rovněž nevznikají žádné náklady. V procesu zajišťování EVVO již došlo na základě Usnesení k cca dvoutřetinové úspoře administrativní zátěže. Namísto třech dokumentů, které jsou předkládány ke schválení vládě dvěma rezorty, je předkládán pouze jeden souhrnný dokument vypracovaný jedním rezortem ve spolupráci s druhým.

3.2 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Tabulka 1: Porovnání nákladů a přínosů

Varianta	Stručný obsah	Přínosy	Hodnocení	Náklady	Hodnocení
Varianta 0	Současný stav			Stávající právní úprava není v souladu s evropskou legislativou	*****
				Stávající právní úprava není v souladu s aktuálními procesy v oblasti EVVO	***
Varianta 1	Navrhovaná novela	Plný soulad právní úpravy s evropskou legislativou	*****		
		Plný soulad právní úpravy s aktuálními procesy v oblasti EVVO	***		

- bez dopadů, * velmi nízké, ** nízké, *** střední, **** vysoké, ***** velmi vysoké

Jedná se o novelu technického charakteru, která zpřesňuje stávající právní úpravu a nedochází k věcným změnám.

4 Návrh řešení

4.1 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

1. Varianta 1
2. Varianta 0

Navrhujeme přijmout Variantu 1, jelikož s přijetím této varianty nejsou spojené žádné náklady, přínosem bude soulad s právními předpisy EU, splnění požadavků Komise a soulad s již existujícími postupy v rámci EVVO, které jsou realizovány na základě usnesení vlády ČR ze dne 18. ledna 2012 č. 53 k přípravě námětů na redukci agend, úřadů a institucí. Usnesení již přináší snížení administrativní zátěže v rámci EVVO na cca třetinu oproti původnímu stavu.

5 Implementace doporučené varianty a vynuovení

Orgánem odpovědným za implementaci navrhované právní úpravy je Ministerstvo životního prostředí, které vystupuje v pozici správce geoportálu a gestora směrnice INSPIRE. Ministerstvo životního prostředí bude také hrát hlavní úlohu při vynuovení regulace.

Vzhledem k tomu, že navrhovaná právní úprava spočívá tolika v technických úpravách stávajících institutů, není třeba vytvářet speciální poradenství pro regulované subjekty. Předpokládá se pouze pomoc ze strany MŽP ve smyslu informování dotčených subjektů.

6 Přezkum účinnosti regulace

Jako období, které je vhodné pro přezkum účinnosti a pro zhodnocení pokroku při dosahování cílů novelizace, se doporučuje doba 3 let. Tato perioda je dostatečně dlouhá pro shromáždění postačujícího objemu dat relevantních pro přezkum účinnosti a podnětů od dotčených subjektů a zároveň dostatečně krátká k tomu, aby nedošlo k přehlčení velkým objemem podnětů a navrhovaných změn.

7 Konzultace a zdroje dat

1. MŽP - telefonní a osobní konzultace s odborem legislativním (Mgr. Lukáš Záruba) a odborem ekonomických a dobrovolných nástrojů (Mgr. Jaroslav Kepka, RNDr. Miloslav Novák)
2. CENIA - telefonní a osobní konzultace s Mgr. Lenkou Jiráskovou

8 Seznam použitých zkratk

CENIA	CENIA, česká informační agentura životního prostředí
EU	Evropská unie
EVVO	Environmentální vzdělávání, výchova a osvěta
InfŽP	zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
VUR	Vzdělávání pro udržitelný rozvoj

9 Hodnocení tabulek nákladů a přínosů

Hodnocení dopadů	Slovní hodnocení dopadů
-	Bez dopadů
*	Velmi nízké
**	Nízké
***	Středně vysoké
****	Vysoké
*****	Velmi vysoké
-/*	Bez dopadů, popř. velmi nízké dopady (dále obdobně)

10 Kontakt na zpracovatele RIA

Ing. Martina Pišková
Odbor ekonomických a dobrovolných nástrojů
Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 65, Praha 10, 100 10
email: martina.piskova@mzp.cz
tel: +420 267 122 151

B. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

C. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s právními předpisy Evropské unie a s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Dosažení kompatibility s právními předpisy Evropské unie je primárním účelem předloženého materiálu. Návrh zákona převádí, zpravidla metodou doslovné transpozice, požadavky směrnice INSPIRE do InfŽP, a to v souladu požadavky Komise, které vyjádřila v rámci EU Pilot č. 4462/13/ENVI.

Navrhovaná právní úprava je rovněž v souladu s přijatými mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, tzn. zejména s čl. 3 odst. 3 Úmluvy o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí (Aarhuská úmluva).

D. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady a dopady na životní prostředí

Hospodářské a finanční dopady navrhované právní úpravy na státní a ostatní veřejné rozpočty, podnikatelské prostředí a životní prostředí jsou podrobněji řešeny v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace. Navrhovaná právní úprava nebude mít žádné negativní sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny. Nepředpokládá se negativní dopad na rovné postavení mužů a žen ani na životní prostředí.

E. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná úprava nemá dopady ve vztahu k ochraně soukromí či osobních údajů.

F. Zhodnocení korupčních rizik

S navrhovanou právní úpravou nejsou spojena žádná korupční rizika. Předložený návrh je svým rozsahem přiměřený cílům, k jejichž naplnění je předkládán, tedy k transpozici směrnice INSPIRE. V rámci zhodnocení korupčních rizik lze v návaznosti na výše uvedené konstatovat, že navrhovaný zákon pouze provádí transpozici uvedené směrnice.

Nad rámec předpisů Evropské unie nové povinnosti účastníků právních vztahů neupravuje. Předložený návrh nerozšiřuje kompetence orgánů veřejné správy oproti platné právní úpravě. Svým rozsahem je návrh přiměřený množině vztahů, které upravuje.

II. zvláštní část

Obecně

Navržené změny InfŽP zohledňují převážně požadavky Komise vyplývající z předběžných výhrad k provedení směrnice INSPIRE uplatněných v rámci EU Pilot č. 4462/13/ENVI.

K bodům 1 a 15 [§ 1 odst. 1, § 10a odst. 6 písm. b), § 11c odst. 7, § 11e písm. b) a c) a § 11c odst. 8 InfŽP]

Dochází ke zpřesnění textu. Dne 1. prosince 2009 vstoupila v platnost Lisabonská smlouva - nadále jsou implementovány právní předpisy Evropské unie, nikoliv Evropských společenství, hovoří se o orgánech Evropské unie, nikoliv Evropských společenství.

K bodům 2 a 3 (§ 2 InfŽP)

Novela zákona zasahuje výlučně do pojmů, které se vztahují k problematice zpřístupňování prostorových dat. Ostatní definice zůstávají beze změn. Přístupuje se k upřesnění legálních definic pojmů „infrastruktura pro prostorová data“, „zpřístupňování dat“ a „technické požadavky“, aby odpovídaly úpravě uvedené ve Směrnici INSPIRE. Nově se v souladu se směrnicí do zákona zavádí definice „služeb založených na prostorových datech“ a „metadat“. Tyto pojmy jsou již v platné právní úpravě obsaženy, zákon však dosud jejich vymezení explicitně neuvádí.

K bodu 4 (§ 11a odst. 1 InfŽP)

Nově navržené ustanovení reaguje na požadavek Komise, aby (národní) prováděcí předpis výslovně stanovil, že by data zpřístupňovaná prostřednictvím geoportálu měla spadat do oblasti veřejných úkolů orgánů veřejné správy. K zajištění plného souladu s čl. 10 odst. 1 Směrnice INSPIRE se dále stanoví, že Ministerstvo životního prostředí zpřístupní na geoportálu veškeré informace o údajích, kódech a technických klasifikacích, které jsou nezbytné k zajištění souladu s technickými požadavky.

K bodům 5 a 6 (§ 11a odst. 4 InfŽP)

Fungování síťových služeb je nezbytné pro sdílení prostorových dat mezi různými úrovněmi orgánů veřejné správy. Síťové služby umožňují vyhledávání, transformaci, prohlížení a stahování prostorových dat a spuštění služeb založených na prostorových datech a služeb elektronického obchodu. V souladu se Směrnicí INSPIRE dochází k vymezení pojmu síťové služby, které jsou podmnožinou služeb založených na prostorových datech.

K bodu 7 (§ 11a odst. 7 InfŽP)

Vyhovuje se požadavku Komise, aby prováděcí právní předpis jasně stanovil, že součástí metadat je rovněž informace o výši úhrady, je-li požadována. Pojem poplatků se v celém textu zákona nahrazuje pojmem úhrada, který lépe odpovídá upravované oblasti.

K bodu 8 (§ 11b odst. 2 InfŽP)

Dochází k zpřesnění daného ustanovení v souladu se Směrnicí INSPIRE tak, aby bylo zřejmé, že obce zpřístupňují data tehdy, pokud zvláštní právní předpis ukládá jejich tvorbu, shromažďování nebo šíření.

K bodu 9 (§ 11b odst. 3 InfŽP)

K doplnění dochází na základě akceptování zásadní připomínky Minsiterstva vnitra, které upozornilo, že na prostorová data se zpravidla vztahuje širší právní ochrana.

K bodu 10 (§ 11c odst. 1 InfŽP)

V souladu se směrnicí INSPIRE se nově stanoví, že podmínky poskytování dat musí být součástí zpřístupňovaných metadat. Pro služby založené na prostorových datech, na rozdíl od samotných prostorových dat, se nově zakládá pouze možnost využívání licenčních smluv, nikoliv povinnost, protože řada služeb je poskytována zdarma a volně.

K bodu 11 (§ 11c odst. 2 InfŽP)

Vypuštění ustanovení pod písmenem h) reaguje na stávající aplikační praxi, která ukazuje, že zejména pro subjekty, které pravidelně poskytují data a služby bezplatně, je velice obtížné požadavek na ohodnocení dat a služeb naplnit.

K bodům 12 a 13 (§ 11c odst. 3 a 4 InfŽP)

Pojem poplatků se v celém textu zákona nahrazuje pojmem úhrada, který lépe odpovídá upravované oblasti. Úhradu lze pak požadovat pouze tehdy, pokud slouží k zajištění zachování a údržby souborů prostorových dat a zachování odpovídajících služeb založených na prostorových datech. Stanovení výše úhrady je povinností poskytovatele dat, který úhradu požaduje, protože výše se může lišit podle druhu poskytovaných dat. Tuto podmínka vybírání úhrady uvádí zákon do souladu s odpovídajícím ustanovením směrnice INSPIRE (čl. 14 odst. 2).

K bodu 14 (§ 11c odst. 6 InfŽP)

Účelem doplnění nové věty do tohoto ustanovení je zajištění náležité transpozice čl. 17 odst. 2 Směrnice INSPIRE, který vyžaduje po členských státech, aby zavedly opatření k vyloučení omezení při sdílení souborů prostorových dat a služeb založených na prostorových datech. Zákon tak nově explicitně stanoví, že orgány veřejné správy, státní příspěvkové organizace a organizační složky státu si v rámci svých úkolů s potenciálním vlivem na životní prostředí vyměňují a využívají prostorová data.

K bodu 16 (§ 11d odst. 2 InfŽP)

Směrnice INSPIRE vyžaduje, aby důvody omezení přístupu k datům byly vykládány restriktivním způsobem, navíc je nutné vždy provést tzv. test proporcionality, tedy poměření veřejného zájmu na zpřístupnění informace se zájmem na omezení přístupu. Do zákona je v souladu se Směrnicí INSPIRE nově zakotvena právě kautela restriktivního přístupu k důvodům omezení – přístup veřejnosti bude možné omezit pouze v nezbytně nutných případech.

K ustanovení o účinnosti (čl. II)

Stanovuje se datum nabytí účinnosti, jímž je 1. září 2015. Termín účinnosti je navržen s ohledem na nezbytnost transpozice směrnice INSPIRE podle tzv. pilotního projektu Evropské komise.

V Praze dne 27. srpna 2014

předseda vlády

Mgr. Bohuslav Sobotka, v.r.

ministr životního prostředí

Mgr. Richard Brabec, v.r.