

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne 2014,

**kterým se mění zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2014
a o změně zákona č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2013,
ve znění zákona č. 258/2013 Sb.**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2014 a o změně zákona č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2013, ve znění zákona č. 258/2013 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 1 úvodní části ustanovení se číslo „1 099 307 508 965“ nahrazuje číslem „1 100 237 008 965“ a číslo „1 211 307 508 965“ se nahrazuje číslem „1 212 237 008 965“.
2. V příloze č. 1 se číslo „1 099 307 508 965“ nahrazuje číslem „1 100 237 008 965“ a číslo „1 211 307 508 965“ se nahrazuje číslem „1 212 237 008 965“.
3. V příloze č. 2 se číslo „4 504 108 402“ nahrazuje číslem „6 504 108 402“, číslo „10 727 800 516“ se nahrazuje číslem „10 427 800 516“, číslo „10 970 532 500“ se nahrazuje číslem „9 500 032 500“, číslo „860 758 768“ se nahrazuje číslem „1 560 758 768“, číslo „153 888 649 750“ se nahrazuje číslem „154 818 149 750“ a číslo „1 099 307 508 965“ se nahrazuje číslem „1 100 237 008 965“.
4. V příloze č. 3 se číslo „12 958 888 288“ nahrazuje číslem „12 808 888 288“, číslo „43 875 464 900“ se nahrazuje číslem „45 875 464 900“, číslo „65 797 528 900“ se nahrazuje číslem „64 877 028 900“ a číslo „1 211 307 508 965“ se nahrazuje číslem „1 212 237 008 965“.
5. V příloze č. 4 kapitole 312 Ministerstvo financí se číslo „5 054 298 617“ nahrazuje číslem „7 054 298 617“, číslo „4 504 108 402“ se nahrazuje číslem „6 504 108 402“ a číslo „4 144 968 000“ se nahrazuje číslem „6 144 968 000“.
6. V příloze č. 4 kapitole 315 Ministerstvo životního prostředí se číslo „10 728 700 516“ nahrazuje číslem „10 428 700 516“, číslo „12 958 888 288“ se nahrazuje číslem „12 808 888 288“, číslo „10 727 800 516“ se nahrazuje číslem „10 427 800 516“, číslo „1 970 378 000“ se nahrazuje číslem „1 670 378 000“, číslo „3 460 000 000“ se nahrazuje číslem „3 310 000 000“ a číslo „10 268 232 000“ se nahrazuje číslem „10 118 232 000“.
7. V příloze č. 4 kapitole 327 Ministerstvo dopravy se číslo „43 875 464 900“ nahrazuje číslem „45 875 464 900“, číslo „32 390 806 914“ se nahrazuje číslem „34 390 806 914“ a číslo „18 400 000 000“ se nahrazuje číslem „20 400 000 000“.

8. V příloze č. 4 kapitole 328 Český telekomunikační úřad se číslo „10 988 347 500“ nahrazuje číslem „9 517 847 500“, číslo „10 970 532 500“ se nahrazuje číslem „9 500 032 500“ a číslo „10 946 367 000“ se nahrazuje číslem „9 475 867 000“.

9. V příloze č. 4 kapitole 335 Ministerstvo zdravotnictví se číslo „869 958 768“ nahrazuje číslem „1 569 958 768“, číslo „860 758 768“ se nahrazuje číslem „1 560 758 768“ a číslo „421 800 000“ se nahrazuje číslem „1 121 800 000“.

10. V příloze č. 4 kapitole 396 Státní dluh se čísla „65 797 528 900“ nahrazují čísla „64 877 028 900“.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

A. Obecná část

1. Platná a navrhovaná právní úprava

Platná právní úprava:

Při sestavování státního rozpočtu se vycházelo z tehdy aktuálních dat a prognóz. V průběhu času se však ukázalo, že v některých oblastech nebyly zcela naplněny předpoklady, z nichž se původně vycházelo.

Navrhovaná právní úprava:

Navrhuje se upravit zákon o státním rozpočtu tak, aby reflektoval současnou situaci a co nejdříve odrazil očekávané skutečnosti.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Kapitola 335 – Ministerstvo zdravotnictví

Zvyšují se příjmy kapitoly 335 - Ministerstvo zdravotnictví o 700 mil. Kč z titulu splátky návratné finanční výpomoci poskytnuté Všeobecné zdravotní pojišťovně České republiky v roce 2013.

Kapitola 328 – Český telekomunikační úřad

Původně navržený očekávaný výnos 8 mld. Kč z výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmech 800, 1800 a 2600 MHz, jehož aukční část úspěšně skončila v listopadu 2013, byl navýšen vládou o 2 mld. Kč. Skutečný příjem kapitoly z aukce volných kmitočtů v roce 2014 však činil 8,5 mld. Kč. Vzhledem ke skutečnosti, že příjmy z uskutečněné aukce zaslali operátoři na účet Českého telekomunikačního úřadu již v únoru letošního roku ve výši 8 529 500 tis. Kč, je již v tuto chvíli známa výše příjmů, kterou nebude moci kapitola naplnit, a to v částce 1 470 500 tis. Kč.

Kapitola 315 – Ministerstvo životního prostředí

Ve schváleném rozpočtu kapitoly 315 – Ministerstvo životního prostředí jsou na rok 2014 rozpočtovány příjmy z dražeb emisních povolenek ve výši 1 830 308 tis. Kč. Výdaje kapitoly Ministerstva životního prostředí související s těmito příjmy jsou rozpočtovány ve výši 900 000 tis. Kč. S ohledem na aktuálně předpokládané snížení výnosů způsobené zejména změnou harmonogramu dražeb emisních povolenek neboli tzv. backloadingem, se nyní odhaduje výnos z dražeb povolenek za celý rok 2014 ve výši cca 1 531 600 tis. Kč (viz vládní materiál č. 613/14 předložený ministrem životního prostředí - Analýza dopadů změny harmonogramu dražeb emisních povolenek v letech 2014 až 2016 do příjmů a výdajů státního rozpočtu České republiky v těchto letech a do financování energeticky úsporných opatření). Hlavní změnou pro rok 2014 je, že se 18 122 802 povolenek ČR¹, které měly být dány v roce 2014 k dražbě, přesune do let 2019 a 2020. Schválený zákon o státním rozpočtu již s backloadingem počítal; nynější snížení příjmů i výdajů je pouze aktualizovaným upřesněním jeho dopadu.

Proto je v předkládané novele zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2014 navrženo snížení rozpočtu příjmů kapitoly Ministerstva životního prostředí z dražeb emisních

¹ Celkem se v EU ETS v roce 2014 stáhlo 400 mil. povolenek, z toho povolenky ČR činí právě 18 122 802 ks.

povolenek o 300 000 tis. Kč a zároveň odpovídající snížení výdajů kapitoly související s těmito příjmy, tedy o 150 000 tis. Kč.

Promítnutí povolenek do závazných ukazatelů Ministerstva životního prostředí v roce 2014:

Souhrnné ukazatele:

Příjmy celkem	- 300 000 tis. Kč
Výdaje celkem	- 150 000 tis. Kč

Specifické ukazatele - příjmy:

Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	- 300 000 tis. Kč
v tom: ost. nedaňové příjmy, kapit. příjmy a přijaté transf. celkem	- 300 000 tis. Kč

Specifické ukazatele – výdaje:

Ochrana klimatu a ovzduší	- 150 000 tis. Kč
---------------------------	-------------------

Průřezové ukazatele:

Výdaje vedené v IS programového financování EDS/SMVS celkem	- 150 000 tis. Kč
---	-------------------

Kapitola 396 – Státní dluh

V současné době činí schválený rozpočet výdajů kapitoly 396 – Státní dluh 65 797 528 900 Kč. Ke dni 10. července bylo z výdajů kapitoly 396 – Státní dluh realizováno jedno rozpočtové opatření ve výši 364 758 000 Kč. Dále jsou ke dni 10. července plánována další dvě rozpočtová opatření v celkové výši cca 2,8 mld. Kč. Konkrétně se jedná o cca 0,3 mld. Kč na filmové pobídky pro Ministerstvo kultury a cca 2,5 mld. Kč na pokrytí dotace ztrát z podpořeného financování ČEB. Díky příznivému vývoji na finančním trhu a nízkým úrovním výnosové křivky státních dluhopisů existuje prostor pro snížení rozpočtu výdajů kapitoly 396 – Státní dluh o dalších 920,5 mil. Kč. Rozpočet výdajů kapitoly 396 – Státní dluh by se po schválení novely a realizaci schválených i plánovaných rozpočtových opatření nacházel na úrovni 61,7 mld. Kč, což je v současné chvíli v souladu s konzervativním 99 % kvantilem hrubých výdajů kapitoly.

Kapitola 327 – Ministerstvo dopravy

V roce 2015 je nutné dokončit realizaci Operačního programu Doprava 2007 - 2013. Veškeré evropské prostředky musí být průměrně 30 % spolufinancovány ze zdrojů Státního fondu dopravní infrastruktury. Těchto 30 % tvoří 15 % spolufinancování způsobilých výdajů, předfinancování příjmů dle čl. 55 obecného nařízení o strukturálních fondech a výdaje nezpůsobilé pro financování z Evropské unie. Vzhledem k povinnosti Státního fondu dopravní infrastruktury financovat nejen prostředky programu Operační program Doprava 2007 - 2013, ale i provozní náklady sítě (náklady na opravy a údržbu) a zajistit spolufinancování nové finanční perspektivy 2014 – 2020, je v roce 2015 avizovaný zásadní nedostatek národních prostředků ve výši až 9 525 519 tis. Kč. V případě poskytnutí účelové dotace na spolufinancování Operačního programu Doprava v roce 2014 dojde ke snížení nedostatku prostředků vyplývající z nízkého rámce rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury pro rok 2015.

Kapitola 312 – Ministerstvo financí

Ministerstvo financí uhradilo společnosti AKRO investiční společnost a.s. dne 12. 12. 2012 na základě rozsudku Městského soudu v Praze ze dne 27. 9. 2012 č.j. 35 Co 34/2012-761 ve spojení s č.j. 35 Co 379/2005 částku 2 080 447 226, 12 Kč - náhrada škody za nesprávný úřední postup Finančně analytického útvaru Ministerstva financí v souvislosti s kauzou CS Fondy. V lednu 2013 podalo Ministerstvo financí proti rozsudku dovolání k Nejvyššímu

soudu České republiky, který dne 25. 6. 2014 tomuto dovolání vyhověl rozsudkem ze dne 25. 6. 2014 č.j. 30 Cdo 493/2013-863 prakticky v celé šíři a výše uvedený rozsudek Městského soudu v Praze zrušil. Na základě tohoto zrušujícího rozsudku Nejvyššího soudu České republiky není o tomto soudním sporu v tuto chvíli pravomocně rozhodnuto a společnost AKRO bude vyzvána v nejbližších dnech k vrácení uhrazené částky. Lhůta k vrácení bude stanovena po projednání se společností AKRO s ohledem na technologické lhůty její depozitní banky. Přijetí výše uvedené částky se očekává v průběhu třetího čtvrtletí roku 2014.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky, s právem Evropské unie a s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Předkládaný návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, s právem Evropské unie i s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána. Návrh zákona přímo nezpracovává do právního řádu České republiky právo Evropské unie.

Návrhu zákona se dotýkají tyto předpisy Evropské unie:

- Smlouva o fungování Evropské unie (čl. 126, 120 a násl.),
- předpisy Paktu stability a růstu – zejména nařízení EU č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik, v platném znění,
- směrnice Rady 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o rozpočtových rámcích členských států,
- rozhodnutí Rady 2014/405/EU ze dne 20. června 2014, kterým se zrušuje rozhodnutí 2010/284/EU o existenci schodku v České republice (bod 6 preambule),
- Smlouva o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii.

4. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel a dopady na životní prostředí

Dopady na státní rozpočet jsou uvedeny v následující tabulce.

ukazatel		v Kč
Příjmy		
Český telekomunikační úřad	nedaňové příjmy - příjmy z aukce volných rádiových kmitočtů	-1 470 500 000
Ministerstvo životního prostředí	nedaňové příjmy - emisní povolenky	-300 000 000
Ministerstvo zdravotnictví	splátka návratné finanční výpomoci poskytnuté Všeobecné zdravotní pojišťovně České republiky v roce 2013.	700 000 000
Ministerstvo financí	ostatní nedaňové příjmy	2 000 000 000
	změna příjmů celkem	929 500 000
Výdaje		
Státní dluh	obsluha státního dluhu	-920 500 000
Ministerstvo životního prostředí	výdaje na program Nová zelená úsporám	-150 000 000
Ministerstvo dopravy	dotace pro Státní fond dopravní infrastruktury	2 000 000 000
	změna výdajů celkem	929 500 000
	změna schodku státního rozpočtu	0

Navrhovaná úprava nebude mít dopad na ostatní veřejné rozpočty. Rovněž nebude mít sociální dopady ani dopady na životní prostředí. Návrh bude mít pozitivní dopad na podnikatelské prostředí České republiky.

5. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů a zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná úprava nemá vliv na ochranu soukromí ani ochranu osobních údajů. Z navrhované úpravy nevyplývají žádná korupční rizika.

B. Zvláštní část

K článku I. návrhu

Při sestavování státního rozpočtu se vycházelo z tehdy aktuálních dat a prognóz. V průběhu času se však ukázalo, že v některých oblastech nebyly zcela naplněny předpoklady, z nichž se původně vycházelo. Navrhuje se proto upravit platný zákon o státním rozpočtu na rok 2014 tak, aby reflektoval současnou situaci a co nejvěrohodněji odrazil očekávané skutečnosti. Jedná se konkrétně o změny v rámci kapitol: 335 – Ministerstvo zdravotnictví, 328 – Český telekomunikační úřad, 315 – Ministerstvo životního prostředí, 396 – Státní dluh, 327 – Ministerstvo dopravy a 312 – Ministerstvo financí.

K článku II. návrhu

Účinnost zákona se navrhuje dnem jeho vyhlášení.

V Praze dne 27. srpna 2014

předseda vlády
Mgr. Bohuslav Sobotka, v. r.

1. místopředseda vlády pro ekonomiku a ministr financí
Ing. Andrej Babiš, v. r.