

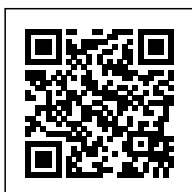


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VII. volební období

254/0

**Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 526/1990 Sb., o cenách,
ve znění pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: ministr financí
Doručeno poslancům: 3. července 2014 v 15:49

V l á d n í n á v r h

ZÁKON

ze dne 2014,

kterým se mění zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění zákona č. 135/1994 Sb., zákona č. 151/1997 Sb., zákona č. 29/2000 Sb., zákona č. 141/2001 Sb., zákona č. 276/2002 Sb., zákona č. 124/2003 Sb., zákona č. 354/2003 Sb., zákona č. 484/2004 Sb., zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 230/2006 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 183/2008 Sb., zákona č. 403/2009 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 18/2012 Sb. a zákona č. 303/2013 Sb., se mění takto:

1. V § 10 odst. 2 větě první se slova „Ministerstvo financí v Cenovém věstníku,“ zrušují.“.
2. V § 10 odst. 2 větě druhé se slova „Jejich vydání“ nahrazují slovy „Sdělení o jejich vydání“.
3. V § 10 odst. 2 se věta poslední nahrazuje větou „Cenové rozhodnutí nabývá platnosti dnem jeho zveřejnění v příslušném věstníku a účinnosti dnem stanoveným v cenovém rozhodnutí, nejdříve však dnem jeho zveřejnění.“.
4. Za § 10 se vkládá nový § 10a, který včetně nadpisu zní:

**„§ 10a
Cenový věstník**

(1) Ministerstvo financí zveřejňuje cenová rozhodnutí podle § 10 odst. 1 v Cenovém věstníku; sdělení o jejich vydání vyhlašuje ve Sbírce zákonů podle zvláštního právního předpisu^{8a}). Cenový věstník je veden v elektronické i listinné podobě, přičemž obě podoby mají stejné právní účinky.

(2) Cenové rozhodnutí nabývá platnosti dnem jeho zveřejnění v Cenovém věstníku a účinnosti dnem stanoveným v cenovém rozhodnutí, nejdříve však dnem jeho zveřejnění. Zveřejněním se rozumí den zpřístupnění Cenového věstníku, který je uveden v jeho záhlaví na portálu veřejné správy.

(3) Ministerstvo financí umožní bezplatné nahlížení do cenových rozhodnutí na Ministerstvu financí.

(4) Ministerstvo financí uchovává jeden výtisk cenového rozhodnutí v listinné podobě za účelem posouzení shody mezi listinnou a elektronickou podobou po dobu 10 let ode dne jeho zveřejnění.“.

5. V § 14 se na konci odstavce 1 doplňují věty „Pověření osoby k výkonu cenové kontroly může mít formu průkazu. Průkaz vydává cenový kontrolní orgán, do jehož působnosti cenová kontrola náleží. V průkazu je uvedeno jméno, příjmení, orgán, který průkaz vydal, funkce osoby, kterou kontrolní orgán pověřil výkonem kontroly, rozsah oprávnění ke kontrole a vymezení platnosti průkazu. Průkaz je opatřen otiskem úředního razítka a podepsán osobou, která průkaz vydala s uvedením jejího jména a příjmení.“.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti patnáctým dnem po jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

Zhodnocení platného právního stavu

Podle zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, cenové orgány, kterým je svěřena zákonem č. 265/1991 Sb. působnost v cenové regulaci, zveřejňují cenová rozhodnutí způsobem stanoveným v § 10 zákona o cenách. Ministerstvo financí publikuje rozhodnutí svá a rozhodnutí Celního úřadu pro Středočeský kraj v Cenovém věstníku, který tiskne externí tiskárna a distribuuje SEVT, a.s. V současné době klesá počet předplatitelů (z 1520 v roce 2010 na 730 v současnosti) a zájemců o tištěnou podobu Cenového věstníku vůbec. Tisk a distribuce se ukazují jako zbytečně náročné a zatěžující státní rozpočet. Cena tisku jednotlivých částek se zvyšuje s klesajícím počtem odběratelů.

Platné znění zákona č. 526/1990 Sb. neobsahuje zvláštní úpravu, jakým způsobem pracovníci cenových kontrolních orgánů provádějící kontrolu cen podle tohoto zákona prokazují své oprávnění k provedení kontroly. Dosud bylo v této oblasti podpůrně využíváno ustanovení zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole.

Návrh věcného řešení

Předkládaný návrh novely zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, v případě publikování Cenového věstníku umožňuje zveřejňovat jej rovněž způsobem umožňujícím dálkový přístup na portálu veřejné správy. Již několik let je jeho listinná podoba v programu Adobe Reader okamžitě po podpisu zpřístupněna na webových stránkách Ministerstva financí. Návrh nového zpřístupnění zajišťuje uživatelům operativní a hlavně nákladově úsporný způsob seznámení se s jeho obsahem. Nadále sdělení o vydání jednotlivých cenových rozhodnutí bude publikováno ve Sbírce zákonů v souladu s § 2 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv.

V případě zveřejňování oznámení o výsledcích činnosti cenových kontrolních orgánů bude možno tyto publikovat bez prodlení a tak poskytnout informace poškozeným subjektům o nároku na vydání bezdůvodného obohacení, aniž by bylo nutno čekat na hromadné dávky pro zadání tisku.

Problematika prokazování oprávnění ke kontrole se navrhuje řešit kromě individuálního pověření ve smyslu zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), průkazem, jehož použití zákon o kontrole umožňuje, avšak při splnění požadavku, aby toto stanovil jiný právní předpis.

Soulad s ústavním pořádkem České republiky

Podle čl. 79 Ústavy ministerstva a další orgány mohou na základě a v mezích zákona vydávat právní předpisy, jestliže jsou k tomu zákonem zmocněny. Zmocnění a jeho rámec je obsaženo v § 1 a § 10 zákona o cenách.

Podle čl. 2 Listiny základních práv a svobod lze státní moc uplatňovat jen v případech a v mezích stanovených zákonem, a to způsobem jím stanoveným. Rozsah výkonu a postup cenové kontroly je upraven v § 14 a následujících zákona o cenách a obecně v zákonu o kontrole.

Navržená právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Soulad s předpisy Evropské unie

Novela není vyvolána promítnutím směrnic Evropské unie do právního řádu České republiky nebo přizpůsobením právního řádu České republiky ustanovením zakládacích smluv. V rámci Evropské unie je obecně kontrolní činnost vykonávána uvnitř členského státu, resp. procesní postupy při výkonu této činnosti, ponechána k úpravě jednotlivým národním legislativám. Odlišná je tomu, když Evropská unie poskytuje své finanční prostředky národním právníkům a fyzickým osobám ve formě příspěvků na projekty, granty, příspěvky ze strukturálních fondů apod. To se nedotýká způsobů prokazování oprávnění ke kontrole.

Právo Evropské unie se na problematiku upravenou tímto návrhem nevztahuje.

Soulad s mezinárodními smlouvami

Žádná z mezinárodních smluv, jimiž je Česká republika vázána, se na upravovanou oblast nevztahuje.

Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky

Navrhovaná úprava v bodu 1. bude mít příznivý finanční dopad na státní rozpočet ve výši cca 1 180 tis Kč (předpokládané náklady na rok 2014) vlivem úspory za tisk a distribuci Cenového věstníku při klesajících příjmech z prodeje, obdobně následně v dalších letech.

Úprava způsobu prokazování pověření k cenové kontrole nebude mít dopad na SR, protože u pracovníků Finanční správy ČR vykonávajících cenovou kontrolu je používání průkazů řešeno zákonem č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky. U ostatních veřejných rozpočtů nelze dopad přesně odhadnout, protože pracovníci zajišťující cenovou kontrolu, např. na krajích, společně s kontrolou v jiných oblastech, příslušné průkazy obvykle mají. Jednalo by se tedy pouze o vybavení průkazů u nových pracovníků s minimálními dopady.

Součástí předkládaného materiálu není hodnocení dopadů regulace (RIA), neboť v souladu s bodem 5.2 Obecných zásad vláda svým usnesením ze dne 12. 3. 2014 schválila Plán legislativních prací vlády, kde u tohoto úkolu nebyla vyžadována RIA.

Navrhované řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná úprava respektuje rovné zacházení se všemi subjekty, jichž se dotýká, a nemá dopad na rovnost postavení mužů a žen, fyzických osob ani na podnikatelské prostředí.

Navrhované řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů a zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná úprava nemá dopad na souvislosti rozhodné pro ochranu osobních údajů a soukromí. V případě změny zveřejňování Cenového věstníku odpadnou možná rizika a pochybení při výběru externích spolupracujících subjektů a zcela se zruší vynakládání prostředků státního rozpočtu na jejich zajištění.

V souladu s ustanovením § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny se navrhuje Poslanecké sněmovně, aby vzhledem k malému rozsahu navrhované úpravy a potřebnosti jejího rychlého uvedení do praxe vyslovila souhlas s návrhem zákona již v prvním čtení.

Zvláštní část

K bodu 1

Podle § 10 odst. 2 zákona o cenách Ministerstvo financí zveřejňuje předpisy podle odstavce 1 tohoto paragrafu (seznam zboží, u něhož je uplatňována cenová regulace, způsob a podmínky regulace, ceny stanovené v rámci této regulace a pravidla a postupy pro stanovování cen a jejich změny) v Cenovém věstníku. Cenový věstník vydává Ministerstvo financí, zadává tisk v externí tiskárně a distribuci zajišťuje SEVT, a.s. Aby mohl být zajištěn přechod na publikaci Cenového věstníku na portálu veřejné správy, navrhuje se speciální úprava pro Cenový věstník v novém paragrafu 10a a proto je třeba vyjmout ze stávajícího § 10 odst. 2 úpravu pro Cenový věstník.

K bodu 2

Legislativně technická změna sjednocuje text s ustanovením § 2 odst. 1 písm. f) zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv.

K bodu 3

Legislativně technická úprav zpřesňuje vazbu na zveřejnění konkrétního cenového rozhodnutí o regulaci cen ve stanoveném věstníku.

K bodu 4

Vzhledem k tomu, že již řadu let jsou jednotlivé částky zveřejňovány na webových stránkách Ministerstva financí, trvale klesá rozsah předplatitelů i náklad jednotlivých částek Cenového věstníku. To se projevuje růstem nákladů hrazených ze státního rozpočtu. Přitom používání webové aplikace přináší čtenářům vyšší uživatelský komfort, včetně možnosti vyhledávání apod. Z těchto důvodů se navrhuje nadále zveřejňovat Cenový věstník v podobě jednotlivých částek na portálu veřejné správy a upustit od distribuce jeho listinné podoby prostřednictvím SEVT. Obdobný způsob již byl přijat v zákonu č. 458/2000 S., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích (energetický zákon), pro obdobná cenová rozhodnutí, která vydává podle § 10 zákona o cenách Energetický regulační úřad. Cenový věstník je do značné míry specifickým mezi dalšími publikačními prostředky ústředních orgánů, neboť je určen pro úzkou oblast cen, na rozdíl od např. Finančního zpravodaje, kde jsou publikovány na základě různých zákonů informace, pokyny, standardy atd. z oblasti účetnictví, daní, rozpočetnictví, důchodového pojištění, mezinárodní spolupráce v oblasti daní aj. Obdobně je tomu u Poštovního věstníku či Věstníku Ministerstva zdravotnictví. U těchto publikací zůstává jejich vydávání zachováno.

Pro zajištění možnosti ověření souladu listinné podoby cenového rozhodnutí a bude Ministerstvo financí uchovávat výtisk každého cenového rozhodnutí po dobu 10 let a současně umožní nahlížet do těchto cenových rozhodnutí zájemcům.

K bodu 5

Zákon č. 255/2012 Sb., kontrolní řád, který nabyl účinnosti 1. 1. 2014, upravuje v § 4 formu pověření ke kontrole. Ve třetím odstavci stanoví, že pověření ke kontrole má formu buď písemného pověření k jednotlivé kontrole, nebo průkazu, stanoví-li tak jiný právní předpis. Zákon o cenách formu pověření ke kontrole cenových předpisů podrobněji neupravuje.

Zvláštní právní předpis (§ 16 zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě ČR, a prováděcí vyhláška č. 47/2012 Sb.) upravuje kontrolní průkazy pro výkon cenové kontroly vykonávané jen orgány finanční správy. Obdobně toto stanoví vyhláška č. 286/2012 Sb. pro výkon cenové kontroly (v oblasti cen cigaret) vykonávané orgány celní správy. Ostatní cenové kontrolní

orgány, resp. jejich kontrolní pracovníci, by museli mít pouze písemné pověření k jednotlivé kontrole. To však pro cenovou kontrolní praxi plně nevyhovuje, protože cenové kontrolní orgány vykonávají cenovou kontrolu v řadě případů u velkého počtu subjektů soustředěných k prodeji nebo poskytování služeb v jedné lokalitě, kdy není předem známo, u jakého subjektu bude cenová kontrola zahajována. Navrhovanou úpravou se umožní všem cenovým kontrolním orgánům provádění cenových kontrol i na základě průkazů v souladu s novým kontrolním řádem. Návrh nové úpravy uvádí výčet prvků a údajů, které musí průkaz obsahovat a z nichž bude možné identifikovat jak orgán vykonávající působnost v cenové kontrole, tak osobu kontrolu vykonávající.

V Praze dne 25. června 2014

předseda vlády
Mgr. Bohuslav Sobotka, v. r.

1. místopředseda vlády pro ekonomiku a ministr financí
Ing. Andrej Babiš, v. r.

Platné znění vybraných dotčených ustanovení zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, s vyznačenými změnami

§ 10

Seznam zboží s regulovanými cenami

(1) Cenové orgány stanoví cenovým rozhodnutím podle § 3 odst. 2, kraje a obce svým nařízením, zboží podléhající cenové regulaci podle § 5, 6 a 8, uplatněný způsob a podmínky cenové regulace, úředně stanovené ceny, pravidla a postupy pro stanovování těchto cen a jejich změn.

(2) Předpisy o regulaci cen podle odstavce 1 zveřejňuje ~~Ministerstvo financí v Cenovém věstníku,~~ Ministerstvo zdravotnictví ve Věstníku Ministerstva zdravotnictví, Energetický regulační úřad v Energetickém regulačním věstníku a Český telekomunikační úřad v Poštovním věstníku. ~~Jejich vydání~~ **Sdělení o jejich vydání** vyhlášují ve Sbírce zákonů podle zvláštního právního předpisu^{8a)}. Kraje a obce svá nařízení zveřejňují způsobem stanoveným zvláštním právním předpisem^{8b)}. ~~Cenové rozhodnutí nabývá platnosti dnem uveřejnění v příslušném věstníku a účinnosti nabývá dnem stanoveným v cenovém rozhodnutí, nejdříve však dnem uveřejnění.~~ **Cenové rozhodnutí nabývá platnosti dnem jeho zveřejnění v příslušném věstníku a účinnosti dnem stanoveným v cenovém rozhodnutí, nejdříve však dnem jeho zveřejnění.**

§ 10a

Cenový věstník

(1) Ministerstvo financí zveřejňuje cenová rozhodnutí podle § 10 odst. 1 v Cenovém věstníku; sdělení o jejich vydání vyhláší ve Sbírce zákonů podle zvláštního právního předpisu^{8a)}. Cenový věstník je veden v elektronické i listinné podobě, přičemž obě podoby mají stejné právní účinky.

(2) Cenové rozhodnutí nabývá platnosti dnem jeho zveřejnění v Cenovém věstníku a účinnosti dnem stanoveným v cenovém rozhodnutí, nejdříve však dnem jeho zveřejnění. Zveřejněním se rozumí den zpřístupnění Cenového věstníku, který je uveden v jeho záhlaví na portálu veřejné správy.

(3) Ministerstvo financí umožní bezplatné nahlížení do cenových rozhodnutí na Ministerstvu financí.

(4) Ministerstvo financí uchovává jeden výtisk cenového rozhodnutí v listinné podobě za účelem posouzení shody mezi listinnou a elektronickou podobou po dobu 10 let ode dne jeho zveřejnění.

§ 14

(1) Cenovou kontrolu podle tohoto zákona provádějí cenové kontrolní orgány podle své působnosti stanovené ve zvláštním právním předpisu.^{8c)} **Pověření osoby k výkonu cenové kontroly může mít formu průkazu. Průkaz vydává cenový kontrolní orgán, do jehož působnosti cenová kontrola náleží. V průkazu je uvedeno jméno, příjmení, orgán, který průkaz vydal, funkce osoby, kterou kontrolní orgán pověřil výkonem kontroly, rozsah oprávnění ke kontrole a vymezení platnosti průkazu. Průkaz je opatřen otiskem úředního razítka a podepsán osobou, která průkaz vydala s uvedením jejího jména a příjmení.**

(2) Cenová kontrola spočívá

- a) ve zjišťování, zda prodávající nebo kupující neporušují ustanovení tohoto zákona a cenové předpisy,
- b) v ověřování správnosti předkládaných podkladů pro potřeby vyhodnocování vývoje cen, regulace cen a pro řízení o porušení cenových předpisů,
- c) v kontrole plnění opatření uložených k nápravě.

(3) Vznikne-li při kontrole podezření, že kontrolovaná osoba získala nepřiměřený majetkový prospěch, který je možno vyčíslit, uvede jej kontrolní pracovník v protokolu o provedené cenové kontrole. Pro jeho vyčíslení není přípustná kompenzace kladných a záporných rozdílů mezi kontrolovanými druhy zboží. Získá-li prodávající nebo kupující nepřiměřený majetkový prospěch, který sám zjistí a prokáže, že byl bezodkladně před zahájením kontroly vrácen tomu, na jehož úkor byl získán, nezapočítává se do vyčíslení nepřiměřeného majetkového prospěchu uvedeného v protokolu.

(4) Proávající získá nepřiměřený majetkový prospěch dnem jeho připsání na účet, popřípadě dnem převzetí hotovosti. Kupující získá nepřiměřený majetkový prospěch dnem, kdy získal předmětné plnění.

(5) Před zahájením cenové kontroly lze zajistit důkazy potřebné pro řízení o porušení cenových předpisů v maloobchodě a ve službách i bez přítomnosti kontrolované osoby nebo osoby oprávněné jednat jménem kontrolované osoby za účasti osob zajišťujících prodej zboží nebo poskytování služby. O těchto důkazech a průběhu cenové kontroly mohou cenové kontrolní orgány pořizovat zvukové a obrazové záznamy.

(6) Vláda předkládá Poslanecké sněmovně každoročně do 30. dubna přehled o činnosti cenových kontrolních orgánů za předcházející kalendářní rok.