



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VII. volební období

917/0

**Zpráva o peticích přijatých Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR,
jejich obsahu a způsobu vyřízení za období od 1. 1. 2016 do 30. 6. 2016**



Předkladatel: Bebarová Rujbrová Z.
Doručeno poslancům: 22. září 2016 v 12:54

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2016
7. volební období

163

USNESENÍ
petičního výboru
z 33. schůze
dne 20. září 2016

ke Zprávě o peticích přijatých Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR,
jejich obsahu a způsobu vyřízení za období od 1. 1. 2016 do 30. 6. 2016

Petiční výbor

- I. s c h v a l u j e předloženou Zprávu o peticích přijatých Poslaneckou sněmovnou, jejich obsahu a způsobu vyřízení za období od 1. 1. 2016 do 30. 6. 2016;
- II. p o v ě ř u j e předsedkyni výboru, aby Zprávu předložila k informaci Poslanecké sněmovně podle zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, § 113, odst. 4);
- III. d o p o r u č u j e Poslanecké sněmovně Parlamentu, aby přijala následující usnesení:
“Poslanecká sněmovna Parlamentu bere na vědomí Zprávu o peticích přijatých Poslaneckou sněmovnou, jejich obsahu a způsobu vyřízení za období od 1. 1. 2016 do 30. 6. 2016.”
- IV. z m o c ň u j e předsedkyni výboru, aby s tímto usnesením seznámila Poslaneckou sněmovnu a předloženou zprávu odůvodnila.

Ing. Karel Fiedler v.r.
ověřovatel výboru

JUDr. Zuzka Bebarová Rujbrová v.r.
předsedkyně výboru

Zpráva o peticích přijatých Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR, jejich obsahu a způsobu vyřízení za období od 1. 1. 2016 do 30. 6. 2016

Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR bylo v průběhu prvního pololetí roku 2016 doručeno 10 petic. Na 10 888 arších podpořilo žádosti ve věcech veřejného nebo jiného společenského zájmu celkem 160 347 petentů, což je v porovnání s předchozím sledovaným obdobím nárůst o 117 %.

Z hlediska počtu podpisů největší pozornost veřejnosti ve sledovaném období vyvolala petice, ve které 104 364 signatářů nesouhlasilo se záměrem Ministerstva zdravotnictví ČR zrušit základní atestační obor praktické lékařství pro děti a dorost. Celkem 37 723 podpisů bylo nashromážděno pod dvěma peticemi, které se týkaly kontroly držení střelných zbraní.

Při vyřizování petic se postupuje dle zákona č. 85/1990 Sb., o právu petičním, zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny v platném znění a zásad petičního výboru pro vyřizování petic doručených Poslanecké sněmovně a jejím orgánům. Petiční výbor, kterému jsou vždy doručeny všechny petice adresované Poslanecké sněmovně, posoudí, zda petice obsahuje veškeré náležitosti stanovené zákonem o právu petičním a rozhoduje o postupu vyřízení došlé petice.

K peticím s více než 10 000 podpisy, případně k petici se závažným společenským tématem, je vždy uspořádáno veřejné slyšení, na které jsou přizváni zástupci petentů a v některých případech i zástupci příslušného ministerstva. K propagaci petic přispívají informace o peticích na internetu. V tomto sledovaném období byla uspořádána dvě veřejná slyšení, a to k petici za zachování oboru praktický lékař pro děti a dorost a petici proti regulaci soukromých zbraní a sebeobránných prostředků ze strany Evropské unie.

Petiční výbor rozhoduje o postoupení došlé petice k vyřízení nebo využití výboru, který se danou problematikou zabývá. Některé petice požadující změnu či doplnění zákona jsou postoupeny všem parlamentním klubům Poslanecké sněmovny, jako připomínky a podněty k práci poslanců. Petice jsou také postupovány příslušnému ministerstvu, které zváží zapracování námětu do vládní předlohy zákona nebo vyhlášky. O některých významnějších a početnějších peticích jsou poslanci informováni přímo na zasedání Sněmovny.

Program evidence petic byl vypracován v informačním systému Poslanecké sněmovny Parlamentu a je k dispozici všem poslancům a výborům Parlamentu. Evidence je realizována v prostředí Lotus Notes s uvedením, kdo petici podal, kdy byla doručena, čeho se týkala, jak, kdy a kým byla projednána a vyřízena. Program lze využít nejen pro evidenci petic, ale i ke sledování pohybu jednotlivých dokumentů, stavu zpracování, k dotazům na jednotlivé dokumenty a selekci dokumentů dle různých klíčů. V informačním systému jsou též přehledně řazené měsíční a pololetní zprávy tak, jak jsou projednávány petičním výborem.

Obsah petic je zachycen v tabulce, ve které se zároveň uvádí počet peticí a podpisů. V tomto přehledu jsou petice tříděny podle klasifikačních znaků přebíraných v tezauru Eurovoc, které vyjadřují hlavní téma petice. Každý klasifikační znak obsahuje číslo, které slouží pro jeho přesnou identifikaci a systematické členění seznamu petic.

Tematické zaměření jednotlivých petic a jejich vyřízení

Dvě petice se vztahovaly k rezortu zdravotnictví. V první petici, která byla zorganizována Iniciativou za zachování oboru praktické dětské lékařství (Centrum praktických lékařů, Sdružení praktických lékařů pro děti a dorost České republiky a Odborná společnost praktických dětských lékařů ČLS JEP - 104 364 podpisy), byl vyjádřen nesouhlas s legislativním záměrem Ministerstva zdravotnictví zrušit základní atestační obor praktické lékařství pro děti a dorost.

Dne 26. dubna 2016 bylo uspořádáno veřejné slyšení za účasti petentů a zástupců Ministerstva zdravotnictví ČR. Petenti poukazovali na absenci kritické analýzy dopadů novely zákona č. 95/2004 Sb., o podmínkách získávání odborné způsobilosti a specializované způsobilosti k výkonu zdravotnického povolání lékaře, zubního lékaře a farmaceuta, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 723). Podle názoru petentů nebyly dostatečně analyzovány výhody či nevýhody zrušení oboru praktické lékařství pro děti a dorost. Petenti se obávali, že se změnou ve vzdělávání dojde k významnému zhoršení dostupnosti a kvality poskytovaných zdravotních služeb pro dětskou a dorostovou populaci. Zástupce ministerstva zdravotnictví zdůraznil, že změny byly konzultovány resp. navrhovány společně s Českou lékařskou komorou, lékařskými fakultami jednotlivých univerzit a Českou konfederací rektorů. Ministerstvo zdravotnictví chce systém zjednodušit a tím ho přiblížit Evropě, v žádném případě se nejedná o zrušení dětských lékařů v terénu, jedná se o sloučení oborů. V rámci prvního čtení sněmovního tisku 723 na 44. schůzi Poslanecké sněmovny dne 3. května 2016 na petici reagovalo několik poslanců včetně zpravodaje tisku MUDr. Davida Kasala.

Druhá petice ke zdravotnictví se týkala zachování oboru geriatry v seznamu základních oborů specializačního vzdělávání lékařů (459 podpisů). I tato petice týkala sněmovního tisku 723 (novela zákona č. 95/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání odborné způsobilosti a specializované způsobilosti k výkonu zdravotnického povolání lékaře, zubního lékaře a farmaceuta). Peticí se zabýval výbor pro zdravotnictví jako výbor garanční.

Dvě petice byly podány k záměru novelizovat směrnici Evropské unie o střelných zbraních. Nesouhlasné stanovisko s regulací podmínek držení střelných zbraní a střeliva vyjádřilo v těchto dvou peticích celkem 37 723 petentů. Petiční výbor uspořádal k petici veřejné projednávání za přítomnosti zástupců petentů, ministerstev obrany a vnitra, Evropské komise, dalších odborníků a zástupců veřejnosti. Podle názoru exekutivy, zákonodárského sboru a veřejnosti zastoupené různými typy organizací je záměr Evropské komise omezit možnost nabytí a držení zbraní, které jsou drženy a užívány legálně v souladu s vnitrostátním právem, nevhodný. Návrh se vztahuje jen na legálně držené zbraně, zasahuje do práva občanů a neřeší omezení případných teroristických útoků. Předsedkyně výboru připomněla usnesení Poslanecké sněmovny č. 1190 ze 44. schůze 20. dubna 2016, kterým poslanci jasně vyjádřili nesouhlas se záměrem Evropské komise a odmítli zasahování do funkčního systému kontroly, evidence, nabytí a držení zbraní a střeliva právním řádem ČR. Stenografický záznam a nahrávka z jednání byla petičním výborem postoupena všem českým europoslancům.

Unie soukromých bezpečnostních služeb České republiky ve své petici (131 podpisů) podpořila vládní návrh zákona o bezpečnostních službách. Sněmovní tisk 495 byl Poslanecké sněmovně předložen v květnu 2015. Podle vyjádření petentů tento návrh zákona splňuje požadavky zaměstnavatelů i zákonodárců, kteří se během sedmi let podíleli na jeho přípravě.

V oblasti ochrany životního prostředí byly zaevidovány dvě petice. Navazovaly na petice č. 17 a 23 z roku 2014. Celkem 12 466 petentů znovu otevřelo téma Národního parku Šumava. Petenti opakovaně apelovali na zákonodárce, aby jasnými pravidly stanovenými v zákoně zajistili ochranu divoké přírody v Národním parku Šumava alespoň na 50 procentech rozlohy parku. Výbor pro životní prostředí se těmito peticemi zabýval na své 33. schůzi. K tomuto tématu uspořádal petiční výbor veřejné slyšení v září 2014.

Petičnímu výboru byla doručena petice „Za důstojné bydlení“, kterou podepsalo 3 996 občanů. Petenti požadovali zlepšení fungování společenství vlastníků bytových jednotek. Navrhovali důslednou kontrolu pronajímatelů prostřednictvím příslušných úřadů práce. Petice byla předána k vyřízení výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj. Podnět byl rovněž předán ústavně právnímu výboru Poslanecké sněmovny, který v současné době připravuje návrh změny občanského zákoníku, jehož jedním z cílů je i řešení problému této petice.

Petice s požadavkem na zachování exekutorského tarifu (1 207 podpisů) byla předána ústavně právnímu výboru Poslanecké sněmovny. Zaměstnanci exekutorských úřadů vyjádřili obavy, že nabytím účinnosti vyhlášky o snížení exekutorského tarifu dojde k propouštění zaměstnanců, nebudou se vyplácet pohyblivé složky mezd a postupně dojde k likvidaci zaměstnanců exekutorských úřadů. Problematika právní úpravy exekuční činnosti je jedním ze základních témat, kterým se ústavně právní výbor zabývá a věnuje mu pozornost nejen při projednávání všech návrhů na změnu zákonodárné právní úpravy, ale též například i pořádáním seminářů na dané téma. Sleduje vývoj a směřování dalších iniciativ a záměrů ministerstva spravedlnosti s danou oblastí související. Petentům bylo doporučeno obrátit se na Ministerstvo spravedlnosti, které je odpovědné za přípravu předmětného návrhu s tím, že poslanci ústavně právního výboru budou věc dál sledovat.

Na petiční výbor se obrátila Asociace speciálních pedagogů ČR Karlovarského kraje s peticí, ve které požaduje odložení účinnosti novely § 16 a § 19 školského zákona do doby schválení novel všech prováděcích vyhlášek a poskytnutí dostatečného časového prostoru školám na vypracování úprav ve školních vzdělávacích programech podle upraveného Rámcového vzdělávacího programu pro základní vzdělávání a jeho pozvolné zavedení do praxe. Petice byla předána výboru pro vědu, vzdělání, kulturu, mládež a tělovýchovu, jehož poslanci byli s obsahem petice seznámeni na 21. schůzi tohoto výboru. Ostatní poslanci byli s peticí seznámeni prostřednictvím předsedů poslaneckých klubů, kterým byla petice rovněž postoupena.

Sněmovní tisk č. 288 (školský zákon) byl v únoru 2015 schválen na 25. schůzi Poslanecké sněmovny a vyhlášen v dubnu 2015 ve Sbírce zákonů v částce 37 pod číslem zákona 82/2015 Sb. O principu tzv. inkluze proběhla diskuze nejen odborné veřejnosti a to s převážně negativními stanovisky. Předložený poslanecký návrh zákona (sněmovní tisk č. 818) navrhuje posunutí účinnosti tzv. inkluze o jeden rok, aby byl vytvořen časový prostor k přípravě škol pro její zavedení do praxe.

Tabulka č.1

Období od 1.1.2016 do 30.6.2016

VÝBORY, KOMISE	DOŠLO	VYŘÍZENO					LHŮTA BĚŽÍ	NEVYŘÍZENO
		POSTOUPENO	DOPISEM VÝBORU	VÝBORU K VYUŽITÍ	JINAK	CELKEM		
ÚPV	1		1			1		
VO								
VB	1		1			1		
PV	3		1	1	1	3		
RV								
KV								
HV								
ZEV								
VVSRR	1		1			1		
VŽP	2			2		2		
VSP								
VZ	1		1			1		
VVKMT	1		1			1		
ZAV								
VEZ								
KOMISE								
CELKEM	10		6	3	1	10		

PŘEHLED DOŠLÝCH PETIC V 1. POLOLETÍ 2016

Tabulka č. 2

	Petice	Podpisy
0431 politický život a bezpečnost veřejnosti (3)		
Nesouhlasné stanovisko k záměru Evropské komise novelizovat směrnici EU o střelných zbraních		
4.1.2016	1	8
Nesouhlasné stanovisko se záměrem Evropské komise regulovat podmínky držení zbraní		
27.5.2016	1	37 715
Podpora vládního návrhu zákona o bezpečnostní činnosti		
15.1.2016	1	131
1221 soudnictví (1)		
Požadavek na zachování exekutorského tarifu		
30.6.2016	1	1 207
2841 zdraví (2)		
Nesouhlas se záměrem Ministerstva zdravotnictví zrušit základní atestační obor Praktické lékařství pro děti a dorost		
11.3.2016	1	104 364
Požadavek ohledně zařazení geriatry do seznamu základních oborů specializačního vzdělávání lékařů		
26.4.2016	1	459
2846 urbanismus a výstavba (1)		
Požadavky na zlepšení fungování společenství vlastníků bytových jednotek (SVJ)		
27.5.2016	1	3 996

3211 školství (1)

Stanovisko Asociace speciálních pedagogů k problematice speciálního vzdělávání

14.1.2016 1 1

5206 ekologická politika (2)

Kritické připomínky k návrhu novely zákona o ochraně přírody a krajiny

31.3.2016 1 26

Požadavky týkající se přijetí zákona o Národním parku Šumava

23.3.2016 1 12 440

10 160 347