

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2017
7. volební období

384.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 65. schůze
ze dne 4. května 2017

ke společnému návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení Rady (EU) 2016/44
o omezujících opatřeních s ohledem na situaci v Libyi /kód dokumentu 6855/17,
JOIN(2017) 10 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace zástupce ředitele Finančního analytického úřadu Mgr. Jiřího Tvrdého, zástupkyně ředitele sekce 2 Generálního ředitelství cel Ing. Silvy Urbanové, náměstka ministra obrany PhDr. Jakuba Landovského Ph.D., náměstkyně ministra vnitra Mgr. Moniky Pálkové, MPA, zástupce náměstka ministra průmyslu a obchodu Mgr. Lukáše Prokeše, náměstka ministra zahraničních věcí Ing. Ivo Šrámka, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Marka Černocho a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jan Zahradník v. r.
ověřovatel

Marek Černoch v. r.
zpravodaj

Ondřej Benešík v. r.
předseda

Společný návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení Rady (EU) 2016/44 o omezujících opatřeních s ohledem na situaci v Libyi

**JOIN(2017) 10 v konečném znění, kód Rady 6855/17, LIMITE¹
Interinstitucionální spis 2017/0051/NLE**

- **Právní základ:**
Článek 215 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
02. 03. 2017
- **Datum projednání ve VEZ:**
09. 03. 2017 (1. kolo)
- **Procedura:**
Nelegislativní postup. Rada přijímá návrh kvalifikovanou většinou a uvědomí o přijetí Evropský parlament.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 24. 3. 2017, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 3. dubna 2017 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
EU přistoupila již v minulosti k zavedení sankčního režimu s ohledem na nestabilní situaci v Libyi. V lednu 2016 přijala Rada s okamžitou platností *nařízení (EU) 2016/44 ze dne 18. ledna 2016 o omezujících opatřeních s ohledem na situaci v Libyi a o zrušení nařízení (EU) č. 204/2011*.² Tímto nařízením se v souladu s článkem 215 Smlouvy o fungování EU (SFEU) uváděla v praxi omezující opatření stanovená *rozhodnutím Rady (SZBP) 2015/1333 ze dne 31. července 2015 o omezujících opatřeních s ohledem na situaci v Libyi a o zrušení rozhodnutí 2011/137/SZBP*.³

Nařízení Rady (EU) č. 204/2011 a nařízení Rady (EU) 2016/44 svěřují Radě prováděcí pravomoc upravovat seznam fyzických a právnických osob, subjektů a orgánů, na které se vztahují omezující opatření stanovená oběma nařízeními (příloha II obou nařízení),

¹ [Jedná se o dokument kategorie *Limité*, který je vyhrazen pro osobní potřebu těch, jimž je určen. Nelze jej dále šířit ani zveřejňovat jeho obsah.](#)

² Nařízení Rady (EU) 2016/44 ze dne 18. ledna 2016 o omezujících opatřeních s ohledem na situaci v Libyi a o zrušení nařízení (EU) č. 204/2011. Dostupný z: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32016R0044>.

³ Rozhodnutí Rady (SZBP) 2015/1333 ze dne 31. července 2015 o omezujících opatřeních s ohledem na situaci v Libyi a o zrušení rozhodnutí 2011/137/SZBP. Dostupný z: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32015D1333&from=CS>.

v závislosti na rozhodnutí Rady bezpečnosti OSN či jejího Výboru pro sankce. Pouze nařízení Rady (EU) č. 204/2011 ale umožňuje Radě upravovat seznam fyzických a právnických osob, subjektů a orgánů, na něž se vztahuje zmrazení finančních prostředků a hospodářských zdrojů.

Z tohoto důvodu je předložen návrh nařízení Rady, kterým dojde k rozšíření pravomocí Rady tak, aby mohla upravovat i seznam osob a subjektů, na něž se vztahují omezující opatření zmrazení finančních prostředků a hospodářských zdrojů.

- **Obsah a dopad:**

Situace v Libyi je i nadále značně nestabilní. EU se prostřednictvím společné zahraniční a bezpečnostní politiky (SZBP) a nástrojů, které jsou jí smlouvami poskytnuty, snaží přispět k budování „míru, stability a bezpečnosti země a [...] zabránit znemožnění či podkopání úspěšného dokončení její politické transformace“. Z toho důvodu EU přistoupila především k zavedení omezujících opatření, která směřují k zákazu dovozu zbraní a s nimi souvisejícího materiálu (přímý i nepřímý prodej, dodávka nebo převod), vojenských vozidel a vojenského vybavení, polovojenského vybavení a náhradních dílů k uvedenému a dalšímu vybavení, které může být použito k vnitřním represím, zmrazení finančních prostředků a hospodářských zdrojů určitých fyzických i právnických osob a subjektů a zákazu vstupu určitých osob na území členského státu EU.

Dle článku 215 SFEU byla omezující opatření zavedena nařízením Rady (EU) č. 204/2011 a nově nařízením Rady (EU) 2016/44. Doposud platné nařízení Rady (EU) 2016/44 obsahuje několik příloh:

- I. Seznam vybavení, které by mohlo být použito k vnitřní represii ve smyslu článků tohoto nařízení;
- II. Seznam fyzických a právnických osob, subjektů a orgánů, které byly identifikovány Radou bezpečnosti OSN a jejím Výborem pro sankce (čl. 6 odst. 1 nařízení);
- III. Seznam fyzických a právnických osob, subjektů a orgánů, které se podílely na represivní politice bývalého režimu, či v současnosti vyvíjejí takovou činnost, která ohrožuje mír, stabilitu a bezpečnost země, a zabraňují úspěšnému dokončení politické transformace (specifikace v čl. 6 odst. 2 nařízení);
- IV. Seznam příslušných orgánů v členských státech, které mohou odlišně rozhodovat o uplatňování omezujících opatření;
- V. Seznam plavidel, která je zakázáno přijímat v přístavech členských států, přepravovat na nich určený materiál, pokud se plaví pod vlajkou členského státu;
- VI. Seznam osob, subjektů a orgánů, jejichž finanční prostředky a hospodářské zdroje zůstávají zmrazeny.

Nařízení Rady (EU) 2016/44 v čl. 21 odst. 1 stanovuje, že Rada zařadí fyzickou a právnickou osobu na seznam přílohy II s ohledem na rozhodnutí Rady bezpečnosti OSN a Výboru pro sankce. Tato úprava ale ne zcela odpovídá dřívější úpravě nařízení Rady (EU) č. 204/2011, kde byla Radě udělena pravomoc pozměňovat i seznam přílohy VI. Návrhem nařízení Rady se tato rozdílná úprava stírá. Radě se návrhem nařízení uděluje pravomoc zařadit právnické a fyzické osoby na seznamy přílohy II a VI.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Návrh nařízení nemá dopad na státní rozpočet a právní řád ČR.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR k návrhu zveřejnila rámcovou pozici, v níž je uvedeno, že se jedná o důležitou problematiku. Vlastní návrh nařízení je spíše technického charakteru, jak je patrné z výše uvedeného odůvodnění. Návrh není v rozporu se zájmy ČR, a proto s tímto návrhem lze vyslovit souhlas.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Jedná se o omezující opatření dle článku 215 SFEU se zvláštním postupem projednávání. K přijetí je třeba kvalifikovaná většina v Radě; Evropskému parlamentu se schválené nařízení předkládá pouze na vědomí.

Návrh nařízení schválila Rada ve formátu ECOFIN na zasedání 21. března 2017.⁴ Schválené nařízení Rady (EU) 2017/488 ze dne 21. března 2017, kterým se mění nařízení (EU) 2016/44 o omezujících opatřeních s ohledem na situaci v Libyi, vyšlo 22. března 2017 v Úředním věstníku EU (L 76).⁵

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **p o d p o r u j e** činnost mezinárodního společenství, především Organizace spojených národů a Evropské unie, vedoucí k budování míru, stability a bezpečnosti v Libyi;
2. **z d ů r a z ň u j e** nezanedbatelný vliv omezujících opatření zavedených Evropskou unií na dosažení cíle stabilní, demokratické a bezpečné Libye;
3. **b e r e n a v ě d o m í** předložený návrh nařízení JOIN(2017) 10 v konečném znění a přijaté nařízení Rady (EU) 2017/488 ze dne 21. března 2017, kterým se mění nařízení (EU) 2016/44 o omezujících opatřeních s ohledem na situaci v Libyi.

Jan Zahradník v. r.
ověřovatel

Marek Černoch v. r.
zpravodaj

Ondřej Benešík v. r.
předseda

⁴ Rada EU: Economic and Financial Affairs Council, 21/03/2017, s. 12. Dostupný z: http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/ecofin/2017/03/st07481_en17_pdf/.

⁵ Eur-lex.eu: Nařízení Rady (EU) 2017/488 ze dne 21. března 2017, kterým se mění nařízení (EU) 2016/44 o omezujících opatřeních s ohledem na situaci v Libyi. Dostupný z: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2017.076.01.0001.01.CES&toc=OJ:L:2017:076:TOC.