

**Stanovisko Ministerstva financí
k pozměňovacímu návrhu poslance Vladislava Vilímce ke
sněmovnímu tisku 791
(sněmovní tisk 791)**

A. Pozměňovací návrh poslance Vladislava Vilímce ke sněmovnímu tisku 791 -- Návrh Zastupitelstva Libereckého kraje na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů (zvýšení podílu obcí na DPH)

1. Článek I návrhu zákona zní:

„Čl. I

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění zákona č. 492/2000 Sb., zákona č. 483/2001 Sb., zákona č. 387/2004 Sb., zákona č. 1/2005 Sb., zákona č. 377/2007 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 295/2012 Sb., zákona č. 500/2012 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č. 391/2015 Sb., a zákona č. 24/2017 Sb., se mění takto:

1. V § 4 odst. 1 písmeno b) zní:

„b) podíl na 23,58% z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty.“.

2. § 4 odst. 2 zní:

„(2) Procento, kterým se obce s výjimkou hlavního města Prahy, Plzně, Ostravy a Brna (dále jen „ostatní obce“) podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f) se vypočte jako součet

- a) poměru započtené výměry katastrálních území obce (odstavec 7) k celkově započtené výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,
- b) poměru počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,10,
- c) poměru počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí k počtu těchto dětí a žáků za všechny obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,09,
- d) poměru násobku postupných přechodů, vypočteného pro obec pomocí koeficientů postupných přechodů, k součtu násobků postupných přechodů vypočtených za ostatní obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,78 a dále násobeného celkovým procentem, kterým se na část celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f) podílejí ostatní obce, toto celkové procento se vypočte způsobem uvedeným v odstavci 4.“.

3. § 4 odst. 5 zní:

„(5) Procento, kterým se hlavní město Praha, Plzeň, Ostrava a Brno podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f) se vypočte jako součet

- a) poměru započtené výměry katastrálních území obce (odstavec 7) k celkově započtené výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,
- b) poměru počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,10,
- c) poměru počtu dětí a žáků navštěvující školu zřizovanou obcí k počtu těchto dětí a žáků za všechny obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,09,
- d) poměru násobku příslušného přepočítacího koeficientu uvedeného v příloze č. 3 k tomuto zákonu a připadajícího na hlavní město Prahu, Plzeň, Ostravu nebo Brno a počtu obyvatel hlavního města Prahy, Plzně, Ostravy nebo Brna k součtu násobků příslušných přepočítacích koeficientů uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu a počtu obyvatel připadajících na hlavní město Prahu, Plzeň, Ostravu, Brno a na ostatní obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,78.“

STANOVISKO MF k A: **NEUTRÁLNÍ**

Odůvodnění:

Návrh Libereckého kraje (ST791), ke kterému je tento pozměňovací návrh koncipován, navyšuje podíl obcí na DPH z 21,4% na 23,58% od roku 2018, tj. o cca 8,5 mld. Kč s negativním dopadem na SR ve stejné výši. Návrh představuje prosté navýšení objemu finančních prostředků obcím bez dalších potřebných změn a neřeší současné zásadní požadavky obcí, jako je např. navýšení váhy kritéria „počet dětí MŠ a žáků ZŠ“ či zavedení nového motivačního kritéria. Přitom každá změna v systému rozpočtového určení daní vyžaduje další prostředky na úkor státního rozpočtu, neboť je vždy snaha minimalizovat negativní dopady na obce, které změnou mohou přijít o část svých příjmů.

Vláda návrh Libereckého kraje projednala na své chůzi dne 18. května 2016 a vyslovila s návrhem zákona **nesouhlas**, což je v souladu s postojem Ministerstva financí.

Pozměňovací návrh poslance Vladislava Vilímce ke sněmovnímu tisku 791 navrhuje posílit kritérium žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí ze stávajících 7% na 9% a úměrně tomu snížit váhu koeficientu postupných přechodů u ostatních obcí a váhu koeficientu přepočítacího koeficientu u hlavního města Prahy, Plzně, Ostravy a Brna z 80% na 78%.

Tento pozměňovací návrh řeší jeden z dlouhodobých požadavků obcí na vyšší podporu školství, resp. školských zařízení zřizovaných obcemi. Pro obce by to mělo znamenat navýšení objemu „prostředků plynoucích za žákem“ z cca 9,7 tis. Kč/žáka na 13,2 tis. Kč/žák v roce 2018, což představuje nárůst o cca 35%.

Samotný pozměňovací návrh nebude mít negativní dopad na SR, neboť dále nenavyšuje prostředky obcím nad rámec původního návrhu Libereckého kraje. Zároveň tento pozměňovací návrh nebude mít negativní dopad na žádnou obec, a to z důvodu pokrytí negativních dopadů (z titulu změn vah některých kritérií) navýšením podílu obcí na DPH na 23,58%, které navrhuje Liberecký kraj.

Ministerstvo financí k takto koncipovanému pozměňovacímu návrhu zaujalo neutrální stanovisko.