

**Stanovisko MF k pozměňovacímu návrhu pana poslance Vladislava Vilímce ze dne 11. 4. 2017 ke sněmovnímu tisku č. 1002**

Pozměňovacím návrhem se navrhuje:

1. V ČÁSTI DEVÁTÉ Čl. X se za bod 3 doplňují body 4 až 8, které znějí:

„4. V § 16 se odstavec 5 zrušuje.

5. V § 22a odst. 2.písm. d), odst. 3 písm. d) a odst. 4 písm. d) se slova „návrh rozpočtového opatření, nebo návrh pravidel rozpočtového provizoria,“ zrušují.

6. V § 22a odst. 2 písm. e), odst. 3 písm. e) a odst. 4 písm. e) se slova „rozpočtové opatření“ zrušují.

7. § 28a se zrušuje.

8. V Čl. XV zákona č. 24/2017 Sb. (Přechodné ustanovení) se slova „ , rozpočet nákladů a výnosů za rok 2017 nebo střednědobý výhled nákladů na následující roky příspěvkové organizace územního samosprávného celku nebo svazku obcí,“ zrušují.“.

**Stanovisko MF**

- k bodu 4 (V § 16 se odstavec 5 zrušuje.

**§ 16**

**Změny rozpočtu**

(1) Rozpočet může být po jeho schválení změněn z důvodu

- a) změny v organizaci hospodářství financovaného rozpočtem (organizační změny),
- b) změny právních předpisů ovlivňujících výši rozpočtovaných příjmů nebo výdajů (metodické změny); patří mezi ně také cenové změny ovlivněné změnami právní úpravy regulovaných cen, nebo
- c) změny objektivně působících skutečností ovlivňujících plnění rozpočtu příjmů či výdajů (věcné změny).

(2) Změna rozpočtu se provádí rozpočtovým opatřením. Rozpočtová opatření se evidují podle časové posloupnosti. Rozpočtová opatření se uskutečňují povinně, a to i jde-li o změny ve finančních vztazích k jinému rozpočtu, o změny závazných ukazatelů vůči jiným osobám nebo jestliže hrozí nebezpečí vzniku rozpočtového schodku.

(3) Rozpočtovým opatřením je

- a) přesun rozpočtových prostředků, při němž se jednotlivé příjmy nebo výdaje navzájem ovlivňují, aniž by se změnil jejich celkový objem nebo schválený rozdíl celkových příjmů a výdajů,
- b) použití nových, rozpočtem nepředvídaných příjmů k úhradě nových, rozpočtem nezajištěných výdajů, čímž se zvýší celkový objem rozpočtu,
- c) vázání rozpočtových výdajů, jestliže je jejich krytí ohroženo neplněním rozpočtových příjmů; tímto opatřením se objem rozpočtu snižuje.

(4) Rozpočtové opatření se provádí před provedením rozpočtově nezajištěného výdaje. Po provedení rozpočtově nezajištěného výdaje lze rozpočtové opatření provést pouze při živelní

pohromě nebo havárii ohrožující životy a majetek, při plnění peněžní povinnosti uložené pravomocným rozhodnutím, při obdržení dotace před koncem kalendářního roku nebo pokud se jedná o finanční prostředky podle § 28 odst. 12.

~~(5) Schválené rozpočtové opatření se zveřejňuje podle § 11 odst. 4, § 11a odst. 4 a § 39 odst. 7 obdobně.~~

Ustanovení upravuje postup zveřejňování návrhu rozpočtového opatření a schváleného rozpočtového opatření.

**Ministerstvo financí má k pozměňovacímu návrhu neutrální stanovisko.**

- k bodu 5 (V § 22a odst. 2.písm. d), odst. 3 písm. d) a odst. 4 písm. d) se slova „návrh rozpočtového opatření, nebo návrh pravidel rozpočtového provizoria,“ zrušují.) a
- k bodu 6 (V § 22a odst. 2 písm. e), odst. 3 písm. e) a odst. 4 písm. e) se slova „rozpočtové opatření“ zrušují.).

## § 22a

### Správní delikty

(1) Územní samosprávný celek, svazek obcí, městská část hlavního města Prahy nebo Regionální rada regionu soudržnosti se dopustí správního deliktu tím, že

- a) v rozporu s § 2 odst. 1 nezpracuje rozpočtový výhled,
- b) v rozporu s § 10c odst. 1 nezveřejní program,

- c) v rozporu s § 10d odst. 1 a 2 nezveřejní veřejnoprávní smlouvu o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci včetně dodatků,
- d) v rozporu s § 13 odst. 1 nehospodaří podle pravidel rozpočtového provizoria,
- e) neprovede změny schváleného rozpočtu podle § 16 odst. 2,
- f) zpracuje rozpočet v rozporu s § 12 odst. 1,
- g) v rozporu s § 14 neprovede rozpis schváleného rozpočtu,
- h) v rozporu s § 15 odst. 1 nevykonává kontrolu svého hospodaření, nebo
- i) v rozporu s § 17 odst. 4 nezajistí přezkoumání svého hospodaření za uplynulý kalendářní rok.

(2) Územní samosprávný celek nebo městská část hlavního města Prahy se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s

- a) § 3 odst. 3 nezveřejní návrh střednědobého výhledu rozpočtu,
- b) § 3 odst. 4 nezveřejní střednědobý výhled rozpočtu,
- c) § 11 odst. 2 zpracuje a schválí rozpočet,
- d) § 11 odst. 3 nezveřejní návrh rozpočtu, ~~návrh rozpočtového opatření, nebo návrh pravidel rozpočtového provizoria,~~
- e) § 11 odst. 4 nezveřejní rozpočet, ~~rozpočtové opatření,~~ nebo pravidla rozpočtového provizoria,
- f) § 17 odst. 6 nezveřejní návrh závěrečného účtu, nebo
- g) § 17 odst. 8 nezveřejní závěrečný účet.

(3) Regionální rada regionu soudržnosti se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s

- a) § 11 odst. 2 zpracuje a schválí rozpočet,
- b) § 11a odst. 1 nezveřejní návrh střednědobého výhledu rozpočtu,
- c) § 11a odst. 2 nezveřejní střednědobý výhled rozpočtu,
- d) § 11a odst. 3 nezveřejní návrh rozpočtu, ~~návrh rozpočtového opatření, nebo návrh pravidel rozpočtového provizoria,~~
- e) § 11a odst. 4 nezveřejní rozpočet, ~~rozpočtové opatření,~~ nebo pravidla rozpočtového provizoria,
- f) § 17a odst. 1 nezveřejní návrh závěrečného účtu, nebo
- g) § 17a odst. 1 nezveřejní závěrečný účet.

(4) Svazek obcí se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s

- a) § 39 odst. 3 zpracuje a schválí rozpočet,
- b) § 39 odst. 4 nezveřejní návrh střednědobého výhledu rozpočtu,

- c) § 39 odst. 5 nezveřejní střednědobý výhled rozpočtu,
- d) § 39 odst. 6 nezveřejní návrh rozpočtu, ~~návrh rozpočtového opatření, nebo návrh pravidel rozpočtového provizoria,~~
- e) § 39 odst. 7 nezveřejní rozpočet, ~~rozpočtové opatření,~~ nebo pravidla rozpočtového provizoria,
- f) § 39 odst. 9 nezveřejní návrh závěrečného účtu, nebo
- g) § 39 odst. 10 nezveřejní závěrečný účet.

(5) Za správní delikt podle odstavců 1 až 4 se uloží pokuta do 1 000 000 Kč.

V § 22a byly v návaznosti na povinnosti stanovené zákonem o pravidlech rozpočtové odpovědnosti doplněny správní delikty. Pozměňovací návrh ruší z ustanovení správní delikt nezveřejnění návrhu rozpočtového opatření, návrhu pravidel rozpočtového provizoria a rozpočtového opatření. Pozměňovací návrh k bodu 6 navazuje na bod 4. Pokud Poslanecká sněmovna rozhodne o zrušení § 16 odst. 5, měla by rozhodnout i o tomto bodu (schválit bod 6 pozměňovacího návrhu).

**Ministerstvo financí souhlasí s pozměňovacím návrhem k bodu 5.**

**Ministerstvo financí má k pozměňovacímu návrhu k bodu 6 neutrální stanovisko.**

- K bodu 7. ( § 28a se zrušuje).

#### § 28a

##### **Zveřejňování střednědobého výhledu rozpočtu a rozpočtu příspěvkové organizace**

(1) Příspěvková organizace zveřejní návrh střednědobého výhledu rozpočtu na svých internetových stránkách, na internetových stránkách svého zřizovatele, nebo způsobem v místě obvyklým nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání zřizovatelem. Zveřejnění musí trvat až do schválení střednědobého výhledu rozpočtu.

(2) Příspěvková organizace zveřejní střednědobý výhled rozpočtu na svých internetových stránkách, na internetových stránkách svého zřizovatele, nebo způsobem v místě obvyklým do 30

dnů ode dne jeho schválení. Zveřejnění musí trvat až do schválení nového střednědobého výhledu rozpočtu.

(3) Příspěvková organizace zveřejní návrh rozpočtu na svých internetových stránkách, na internetových stránkách svého zřizovatele, nebo způsobem v místě obvyklým nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání zřizovatelem. Zveřejnění musí trvat až do schválení rozpočtu.

(4) Příspěvková organizace zveřejní rozpočet na svých internetových stránkách, na internetových stránkách svého zřizovatele, nebo způsobem v místě obvyklým do 30 dnů od jeho schválení. Zveřejnění musí trvat až do schválení rozpočtu na následující rozpočtový rok.

§ 28a byl do rozpočtových pravidel územních rozpočtů vložen v návaznosti na požadavky zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Upravuje zveřejňování návrhu střednědobého výhledu rozpočtu, střednědobého výhledu rozpočtu, návrhu rozpočtu a rozpočtu příspěvkové organizace.

**Ministerstvo financí má k pozměňovacímu návrhu neutrální stanovisko.**

Pokud Poslanecká sněmovna rozhodne o zrušení § 28a, bude se na příspěvkovou organizaci zřízenou ÚSC, která je veřejnou institucí, vztahovat obecná úprava obsažená v § 5 odst. 2 zák. č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, podle které:

„(2) Veřejná instituce zveřejní na svých internetových stránkách nebo jiným způsobem v místě obvyklým

a) návrh rozpočtu a střednědobého výhledu rozpočtu nejméně po dobu 10 dnů přede dnem jeho projednání příslušným orgánem, nestanoví-li jiný právní předpis jinak,

b) rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu nejpozději do 30 dnů ode dne jeho projednání nebo schválení příslušným orgánem, nestanoví-li jiný právní předpis jinak.“

- k bodu 8 (V Čl. XV zákona č. 24/2017 Sb. (Přechodné ustanovení) se slova „ , rozpočet nákladů a výnosů za rok 2017 nebo střednědobý výhled nákladů na následující roky příspěvkové organizace územního samosprávného celku nebo svazku obcí,“ zrušují.“):

## Čl.XV

### Přechodné ustanovení

Pokud byl rozpočet na rok 2017 nebo střednědobý výhled rozpočtu na následující roky územního samosprávného celku, svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti, ~~rozpočet nákladů a výnosů na rok 2017 nebo střednědobý výhled nákladů a výnosů na následující roky příspěvkové organizace územního samosprávného celku nebo svazku obcí~~ schválen přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, musí být zveřejněn do 30 dnů ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

Ustanovení ukládá povinnost zveřejnit rozpočet na rok 2017 nebo střednědobý výhled rozpočtu na následující roky územního samosprávného celku, svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti, rozpočet nákladů a výnosů na rok 2017 nebo střednědobý výhled nákladů a výnosů na následující roky příspěvkové organizace územního samosprávného celku nebo svazku obcí schválený přede dnem nabytí účinnosti zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím právní úpravy rozpočtové odpovědnosti, do 30 dnů ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

Pozměňovací návrh ruší tuto povinnost u rozpočtu nákladů a výnosů na rok 2017 nebo střednědobého výhledu nákladu a výnosů na následující roky příspěvkové organizace.

**Ministerstvo financí nesouhlasí s pozměňovacím návrhem.**

Přechodná ustanovení zásadně nelze novelizovat. Účelem přechodných ustanovení je zejména ochrana právní jistoty a práv nabytých v dobré víře a změna přechodných ustanovení by zpochybnila jak jejich účel, tak samotné právní vztahy, které jsou jimi chráněny, při vzniku každé další nové právní úpravy je proto třeba vztah nové právní úpravy k právní úpravě dřívější řešit také novými přechodnými ustanoveními. Přechodná ustanovení lze výjimečně novelizovat nejpozději do dne nabytí jejich účinnosti, pokud je to odůvodněno např. potřebou odstranit věcnou nebo právní chybu v nich obsaženou. Upozorňujeme, že lhůta stanovená v přechodném ustanovení uplynula dne 23. 3. 2017.

V Praze dne

PhDr. Tomáš Vyhnánek, náměstek ministra financí pro sekci 04