

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2016
7. volební období

347

USNESENÍ
organizačního výboru
ze 70. schůze
ze dne 7. prosince 2016

k aplikaci elektronického systému tvorby právních předpisů podle zákona č. 222/2016 Sb. v podmínkách Poslanecké sněmovny a Kanceláře Poslanecké sněmovny

Organizační výbor Poslanecké sněmovny

po posouzení informace odboru informatiky, organizačního odboru a legislativního odboru Kanceláře Poslanecké sněmovny ze dne 13. října 2016 (příloha) k aplikaci zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, v podmínkách Poslanecké sněmovny a Kanceláře Poslanecké sněmovny

a) k o n s t a t u j e, ž e

- zavedení elektronické podoby Sbírky zákonů a mezinárodních smluv (eSbírka zákonů) vedle stávající listinné podoby s účinností od 1. ledna 2020 je pozitivním a nezbytným krokem, který by měl zajistit přehlednost, srozumitelnost a dostupnost zákonů a jiných právních předpisů,
- zavedení elektronického systému tvorby právních předpisů (eLegislativa) by mělo přispět ke zpřehlednění, sjednocení a zprůhlednění legislativního procesu na všech úrovních příprav právních předpisů,

b) b e r e n a v ě d o m í, ž e

- podle zákona č. 222/2016 Sb. bude správcem elektronického systému Sbírky zákonů a mezinárodních smluv a elektronického systému tvorby právních předpisů Ministerstvo vnitra,
- tvorba návrhů právních předpisů, stanovisek, připomínek nebo pozměňovacích návrhů k návrhům právních předpisů bude probíhat podle uvedeného zákona prostřednictvím elektronického systému tvorby právních předpisů,
- Ministerstvo vnitra připravuje podrobný popis průběhu legislativního procesu v Poslanecké sněmovně, včetně orgánů nebo osob, odpovědných za provedení jednotlivých legislativních kroků; tento popis byl opakovaně připomínkován shora uvedenými odbory Kanceláře Poslanecké sněmovny, naposledy v obsáhlém stanovisku ze dne 13. října 2016, přičemž lze předpokládat jeho zásadní úpravy ve smyslu zmíněného stanoviska,

c) n a m í t á, ž e

- tyto zásadní připomínky Kanceláře Poslanecké sněmovny k popisu průběhu legislativního procesu v Poslanecké sněmovně nebyly dosud akceptovány,

d) z t ě c h t o d ů v o d ů ž á d á, a b y

- správce eSbírky a eLegislative ve spolupráci s Kanceláří Poslanecké sněmovny realizoval řešení, které by s přihlédnutím k požadavkům stanoveným v zákoně č. 222/2016 Sb. zachovávalo současnou praxi v Poslanecké sněmovně a v Kanceláři Poslanecké sněmovny, kdy veškerá data a dokumenty budou i nadále ve správě Kanceláře Poslanecké sněmovny a zveřejňovány nebo předávány do jiných informačních systémů budou pouze data a dokumenty k tomu určená, pokud zvláštní zákon nestanoví jinak. Do systému eLegislative bude možné předávat pouze informace o průběhu projednávání sněmovních tisků a dokumenty, které jejich původce nebo garant určil ke zveřejnění nebo k předání do systému eLegislative,
- správce eSbírky a eLegislative zpracoval a předložil vedoucímu Kanceláře Poslanecké sněmovny návrh nového řešení této věci, které bude zachovávat současnou praxi v Poslanecké sněmovně a v Kanceláři Poslanecké sněmovny ve smyslu podle předchozího bodu,
- správce eSbírky a eLegislative poskytl potřebnou součinnost příslušným útvarům Kanceláře Poslanecké sněmovny při realizaci této věci v podmínkách Poslanecké sněmovny a Kanceláře Poslanecké sněmovny, a to zejména při realizaci funkční kopie systémů eLegislative a eSbírka v informačním systému Poslanecké sněmovny doplněném o neveřejná data a dokumenty.

Jan Hamáček v. r.
předseda Poslanecké sněmovny

Jan Bartošek v. r.
ověřovatel organizačního výboru

Informace pro poslance

v souvislosti s přípravou aplikací nového zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv

Ministerstvo vnitra připravuje elektronickou aplikaci zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a v této souvislosti považujeme za nezbytné seznámit poslance s některými skutečnostmi.

Poslanecká sněmovna byla vždy nezávislá instituce s vlastním odborným zázemím, vlastní serverovou a datovou infrastrukturu. Technologicky byla PS vždy nezávislá na okolí. Bezpečnost uživatelských dat byla a je ve správě KPS. Dosud veškeré služby související s poslaneckými daty, které poslancům KPS zajišťuje, jsou na serverech nebo technice v naší správě. Datová úložiště, e-mailové schránky, poslanecké notebooky apod. jsou ve správě KPS. KPS tedy i odpovídá za bezpečnost a dostupnost dat.

V projektech eSbírka a především eLegislativa, tedy v systému, ve kterém budou vznikat všechny návrhy zákonů i pozměňovací návrhy včetně poslaneckých, jsou připravovány specializované programy, jejichž provozovatelem bude Ministerstvo vnitra. Umístění bude v datových centrech spravovaných Ministerstvem vnitra, tedy mimo Kancelář PS.

Předpokládá se, že poslanci se budou do eLegislativy osobně, případně v zastoupení, přihlašovat a budou v něm připravovat své návrhy zákonů a pozměňovací návrhy. Prostřednictvím tohoto systému je budou předkládat (předsedovi Sněmovny, Sněmovně před 2. čtením a jednáním výborů), nicméně to vše bude podléhat správě Ministerstva vnitra.

Z uvedeného, vyplývá, že:

1. Poslanci sice budou mít svůj soukromý přístup do tohoto nového systému, v němž budou zpracovávat své návrhy zákonů a pozměňovací návrhy, nicméně to vše bude umístěno na Ministerstvu vnitra a jím spravováno. Jak bude zaručeno soukromí poslaneckých dat v rámci systému? Bude-li toto řešení přijatelné, musejí být s tímto faktem poslanci minimálně obeznámeni.

Poslanecká data považujeme za "citlivá" a jako taková je chráníme a zabezpečujeme. Příkladem mohou být e-mailové schránky, které jsou na serverech a ve správě KPS. KPS je jako instituce zodpovědná za bezpečnost těchto dat. Pokud si však poslanec e-maily přeposílá na cizí servery ("někam" do světa - Gmail, Seznam apod.), činí tak vědomě a na svou odpovědnost.

2. Vznikne závislost na systému eLegislativa. Předkládání a projednávání návrhů zákonů a pozměňovacích návrhů bude do značné míry závislé na aplikaci mimo Poslaneckou sněmovnu, tedy na dostupnosti systému eLegislativa. To bude ovlivněno rovněž přístupem do internetu a spolehlivostí technického řešení na straně Ministerstva vnitra.

3. Kancelář PS nemůže zaručit bezchybné fungování tohoto systému bez nezbytné účasti pověřených pracovníků Ministerstva vnitra. Problematické budou rovněž úpravy systému při změně jednacího řádu Poslanecké sněmovny.

Obdobná situace je i v Senátu.

Závěrem uvádíme, že navrhované řešení, bude-li takto aplikováno, bude vyžadovat navýšení počtu pracovníků KPS, a to o dva pracovníky organizačního odboru a stejně tak o dva v odboru legislativním a o dva v odboru informatiky. Odhad je to prozatím minimální.

K výše uvedenému doporučujeme požadovat od Ministerstva vnitra návrh nového řešení, které bude zachovávat současnou praxi, kdy veškerá poslanecká data budou i nadále ve správě KPS a zveřejňovány (i vůči eLegislativě) budou pouze data k tomu určená.

V Praze dne 13. října 2016

JUDr. Petr Kymlička v. r.
ředitel legislativního odboru KPS

Mgr. Radana Juranková v. r.
ředitelka organizačního odboru KPS

Ing. Pavel Smolek v. r.
ředitel odboru informatiky KPS