

# STRUČNÝ PŘEHLED POZMĚŇOVACÍCH NÁVRHŮ – TISK Č. 412

## vládní návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

Číslo	Navrhovatel	Obsah PN	Kolize	Stanovisko MF	Stručné zdůvodnění
PN přednesené ve 2. čtení dne 7.9.2016					
USTANOVENÍ OZNAČENÉ V KOLIZI SE ST 411 HLASOVATELNÉ POUZE V PŘÍPADĚ NESCHVÁLENÍ ST 411 !					
A. 1.	Votava SD 4742	<p>Nové úvodní ustanovení, v rámci inkorporace ST 411 do ST 412.</p> <p>(1) <u>Stát a územní samosprávné celky dbají o zdravé a udržitelné veřejné finance, přičemž vhodně podporují hospodářský a společenský rozvoj, zaměstnanost a mezigenerační soudržnost.</u></p> <p>(2) <u>Stát, územní samosprávné celky a další veřejné instituce uvedené v § 3 dodržují při výkonu své činnosti pravidla transparentnosti, účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti nakládání s veřejnými financemi.</u></p> <p>(3) <u>Stát, územní samosprávné celky a další veřejné instituce uvedené v § 3 dbají o takový vývoj dluhu sektoru veřejných institucí, který nenarušuje dlouhodobě udržitelný stav veřejných financí.</u></p>	ST 411	<b>SOUHLAS</b>  <b>v případě nepřijetí ST 411</b>	Do textu zákona se vkládají základní principy upravené v návrhu ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti pro případ jeho neschválení.
A. 2. – A. 13	Votava	V návaznosti na vložení úvodního ustanovení přečíslování následujících ustanovení.	ST 411	<b>SOUHLAS</b>  <b>v případě nepřijetí ST 411</b>	Z důvodu vložení nového § 2 dochází k přečíslování následujících ustanovení, zároveň musí být adekvátně měněny i odkazy na jednotlivá ustanovení v textu zákona.
A.14	Votava	<p>Nové návěští ustanovení, v rámci inkorporace ST 411 do ST 412</p> <p>„Činí-li výše dluhu sektoru veřejných institucí po odečtení rezervy peněžních prostředků při financování státního dluhu nejméně 55 % nominálního hrubého domácího produktu, <u>uplatní se od prvního dne druhého kalendářního měsíce následujícího po dni vyhlášení takto upravené výše dluhu následující opatření vedoucí k dlouhodobě udržitelnému stavu veřejných financí</u>“</p>	ST 411	<b>SOUHLAS</b>  <b>v případě nepřijetí ST 411</b>	

<b>A.15</b>	Votava	Nové návěští ustanovení, v rámci inkorporace ST 411 do ST 412 <i>„Opatření podle § 14 se neuplatní“</i>	-	<b>SOUHLAS</b>	<i>Leg. tech. pozn.:Možno přijmout i v případě přijetí ST 411 s tím, že by muselo být zachováno původní označení ustanovení (§ 14).</i>
<b>A.16</b>	Votava	Nově se doplňuje jedna z únikových klauzulí u dluhové brzdy týkající se Garančního systému finančního trhu.  <i>„(2) Opatření omezující zřizování nových závazků ze smluv podle § 14 písm. d) se neuplatní pro veřejné instituce, které zřizují nové závazky související s plněním zákonných povinností Garančního systému finančního trhu, podle zákona upravujícího činnost bank<sup>17)</sup>, zákona upravujícího činnost spořitelních a úvěrních družstev<sup>18)</sup> nebo zákona upravujícího ozdravné postupy a řešení krize na finančním trhu<sup>19)</sup>“</i>	-	<b>SOUHLAS</b>	<i>Předmětné ustanovení bylo do návrhu zákona vloženo z důvodu revize sektorového zařazení sektoru vládních institucí dle metodiky ESA 2010 a přímého vlivu tohoto ustanovení na soukromé sektory. V roce 2014 byl Garanční systém finančního trhu (do 1.1.2016 Fond pojištění vkladů - FPV) a později Garanční fond obchodníků s cennými papíry na základě požadavku Eurostatu kategorizován jako součást sektoru vládních institucí.  <i>Leg. tech. pozn.:Možno přijmout i v případě přijetí ST 411 s tím, že by muselo být zachováno původní označení ustanovení (§13 písm. d) a § 14).</i></i>
<b>A.17</b>	Votava	Úprava v rámci inkorporace ST 411 do ST 412  <i>„(1) Územní samosprávný celek hospodaří v zájmu zdravých a udržitelných veřejných financí tak, aby výše jeho dluhu nepřekročila k rozvahovému dni 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.“</i>	ST 411	<b>SOUHLAS</b>  <b>v případě nepřijetí ST 411</b>	<i>Navrhuje se do textu zákona vložit základní principy upravené v návrhu ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti pro případ jeho neschválení.</i>

<b>A.18 – A.20</b>	Votava	V návaznosti na vložení úvodního ustanovení přečíslování následujících ustanovení.	ST 411	<b>SOUHLAS</b>  <b>v případě nepřijetí ST 411</b>	
<b>A.21</b>	Votava	Úprava v rámci inkorporace ST 411 do ST 412. <i>„(1) Rada je nezávislý odborný orgán, který působí v oblasti fiskální a rozpočtové politiky.“</i>	ST 411	<b>SOUHLAS</b>  <b>v případě nepřijetí ST 411</b>	<i>Navrhuje se do textu zákona vložit základní principy upravené v návrhu ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti (sněmovní tisk 411) pro případ jeho neschválení</i>
<b>A.22 až A.27, A. 29, A. 32, A. 37, A. 39, A. 41</b>	Votava	V návaznosti na vložení úvodního ustanovení přečíslování následujících ustanovení a odkazů na ně.	ST 411	<b>SOUHLAS</b>  <b>v případě nepřijetí ST 411</b>	
<b>A.28, A. 38</b>	Votava	Vzhledem k posunu účinnosti posun požadavku na plnění povinností o rok.	-	<b>SOUHLAS</b>	<i>Leg. tech. – ustanovení označená už jako přečíslovaná, nutné případně upravit na původní označení pro případ přijetí ST 411 a nehlasování o A1 a násl.</i>
<b>A.30, A. 31, A. 33, A. 34, A. 35, A. 36</b>	Votava	Vzhledem k posunu účinnosti zrušení neaktuálního údaje.	-	<b>SOUHLAS</b>	<i>Leg. tech. – ustanovení označená už jako přečíslovaná, nutné případně upravit na původní označení pro případ přijetí ST 411 a nehlasování o A1 a násl.</i>
<b>A. 40</b>	Votava	Posun účinnosti na rok 2017.	-	<b>SOUHLAS</b>	<i>Leg. tech. – ustanovení označená už jako přečíslovaná, nutné případně upravit na původní označení pro případ přijetí ST 411 a nehlasování o A1 a násl.</i>

HLASOVATELNÉ POUZE V PŘÍPADĚ PŘÍJETÍ ST 411 VE ZNĚNÍ POZMĚŇOVACÍHO NÁVRHU P. STANJURY!					
B.1	Stanjura SD 4851	Nahrazení úpravy dluhové brzdy únikovými klauzulemi (dluhová brzda by dle návrhu k ST 411 měla být přesunuta do ST 411). Posun ustanovení z § 14 do § 13.  <b>Pozn. MF: Leg. tech. nedostatek – nedochází k přečíslování následujících ustanovení! Bez toho bude úprava zmatečná!</b>	ST 411, bude-li přijat v původním znění ,nebo nebude-li přijat vůbec. Kolize s návrhem A. 14.	SOUHLAS  v návaznosti na předešlé hlasování	Úprava kopíruje stávající navrženou úpravu.  <b>Nutná legislativně technická úprava přečíslování následujících ustanovení, odkazů atp.!</b>
B.2	Stanjura	Změna odkazu navazující na návrh k ST 411 (dluhová brzda by dle návrhu k ST 411 měla být přesunuta do ST 411).	ST 411, bude-li přijat v původním znění ,nebo nebude-li přijat vůbec. Kolize s návrhem A. 19.	SOUHLAS  v návaznosti na předešlé hlasování	<b>Pozměňovací návrh by však musel být přečíslován v návaznosti na poznámku MF výše!</b>
B.3	Stanjura	Vzhledem k posunu účinnosti posun požadavku na plnění povinností o rok.	A.28	SOUHLAS	identický návrh
B.4	Stanjura	Vzhledem k dlouhému schvalovacímu procesu se navrhuje posun o rok (tzn. vypouští se také původní písmeno a) upravující rok 2017), v dalších letech se již nepředpokládá možnost navýšení.  „Ministerstvo navyšuje částku stanovenou podle § 9 odst. 1 pro rok 2018 až o výši 0,5 % ministerstvem prognózovaného nominálního hrubého domácího produktu na rok 2018.“	A.31	Neutrální stanovisko/ SOUHLAS	<i>Přechodné ustanovení navržené MF vycházelo z v okamžiku předložení platné vládní fiskální strategie obsažené v Konvergenčním Programu. Její aktualizovaná podoba v zásadě nevylučuje vypuštění ustanovení pro rok 2019. Naopak při využití ustanovení pro rok 2018 by z pohledu požadavků Paktu o stabilitě a růstu by již nebylo další navýšení žádoucí (v tzv. normálních či dobrých časech). Vzhledem k formulaci („až o výši..“) však prostor pro navý-</i>

					šení nemusí být využit ani při současném navrženém znění.
B.5	Stanjura	Vzhledem k dlouhému schvalovacímu procesu se navrhuje posun o rok (tzn. vypouští se původní písmeno a) upravující rok 2017), v dalších letech se již nepředpokládá možnost navýšení.  „Pro účely § 10 se částka celkových výdajů sektoru veřejných institucí za rok 2018 vypočtená zpětně v roce 2019 navyšuje o částku použitou ministerstvem v roce 2018 podle odstavce 2.“	A. 34 -35	Neutrální stanovisko/ SOUHLAS	Viz výše
B. 6	Stanjura	Vzhledem k dlouhému schvalovacímu procesu se navrhuje posun o rok.	A.38	SOUHLAS	identický návrh
B.7	Stanjura	Vzhledem k dlouhému schvalovacímu procesu se navrhuje posun účinnosti o rok (na 2017).  Úpravu procesu pro územní samosprávný celek při překročení limitu dluhu a jeho nesnížení v následujícím roce se navrhuje uplatnit až od roku 2020 (oproti stávajícímu roku 2018).	A.40	Neutrální stanovisko/ SOUHLAS	Identický návrh týkající se posunu účinnosti, ale nově navržený posun účinnosti u pravidla pro ÚSC z roku 2018 na rok 2020.
C	Černoch SD 4837	Pozměňovací návrh má zakázat zvyšování daní z příjmů v případě aktivace rozpočtové ústavy.	-	NESOUHLAS	Vzhledem k absenci informace o výši a struktuře daňové zátěže v okamžiku aplikace dluhového pravidla nelze s uvedeným omezením souhlasit. Obdobné dopady na cenu práce by mělo např. i. zvýšení sazeb pojistného na nemocenské pojištění. Např. v ústavě švýcarské konfederace (čl. 128) jsou obsaženy limity výše sazeb DzP pro FO a PO.
D.1	Vilímec	Návrh na zrušení pravidla hospodaření pro ÚSC.	ST 411	NESOUHLAS	Pravidlo předjímá ST 411, stejně jako ho vyžaduje směrnice EU, 85/2011, která je tímto návrhem im-

					plementována ( <i>např. kap. VI, čl. 12 a 13</i> ).
					Leg.tech. poznámka: Při jeho případném zrušení by musela být upravena i další ustanovení návrhu zákona!
<b>D.2</b>	Vilímec	Posun účinnosti na rok 2017, vypuštěna účinnost pro pravidlo ÚSC.		NESOUHLAS	Viz výše

V Praze dne 15.9. 2016

Náměstek sekce: Ing. P. Kouřil

Zpracovatel: Mgr. V . Peřinová, Ing. Chaloupka