

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2016

7. volební období

Z Á P I S
z 38. schůze
kontrolního výboru,
která se konala dne 7. září 2016

v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 3, 118 26 Praha 1,
místnost č. 206

Středa 7. září 2016

Přítomni: posl. L. Hovorka, posl. V. Koníček, posl. R. Kubíček, posl. J. Lobkowicz, posl. J. Lorencová, posl. R. Maxová, posl. M. Novotný, posl. S. Pfléger, posl. Š. Stupčuk, posl. J. Štětina, posl. L. Toufar

Omluveni: posl. J. Chalánková, posl. J. Krákora, posl. K. Matušovská, posl. V. Votava

Hosté: dle prezenční listiny

Tuto schůzi řídil **předseda výboru posl. V. Koníček**.

Předseda výboru posl. V. Koníček zahájil schůzi výboru v 8.00 hodin a přivítal přítomné poslance a hosty. Navrhl program jednání 38. schůze kontrolního výboru dle pozvánky:

1. Stanovisko Nejvyššího kontrolního úřadu k návrhu státního závěrečného účtu České republiky za rok 2015 (sněmovní tisk 800/2)
2. Návrhy prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu na nové členy Nejvyššího kontrolního úřadu
3. Sdělení předsedy, různé
4. Návrh termínu a programu 39. schůze výboru.

Nikdo z přítomných poslanců nevzněl návrh na změnu, doplnění nebo vypuštění některého z bodů. Všichni přítomní poslanci souhlasili s navrženým programem (6 pro; 0 proti; 0 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. V. Koníček, posl. J. Lobkowicz, posl. S. Pfléger, posl. Š. Stupčuk, posl. J. Štětina, posl. L. Toufar /viz příloha zápisu č. 1, str. 1/.

S úvodním slovem vystoupil **prezident NKÚ M. Kala**. Uvedl, že rok 2015 se v České republice vyznačoval zejména vysokým ekonomickým růstem a také snahou o vyčerpání finančních prostředků z rozpočtu Evropské unie za programové období 2007 – 2013. V roce 2015 dosáhly celkové příjmy státního rozpočtu 1 234,5 mld. Kč, celkové výdaje byly 1 297,3 mld. Kč a výsledný schodek činil 62,8 mld. Kč. Oproti rozpočtovanému schodku byl výsledek o 37,2 mld. Kč příznivější. Tvorba rozpočtu představuje základ efektivního hospodaření státu. Analytickou činností NKÚ zjistil, že správci kapitol nevěnují dostatečnou pozornost důslednému plánování jednotlivých druhů příjmů a výdajů. NKÚ dlouhodobě kritizuje to, že se nedaří snižovat stav nároků z nespotřebovaných výdajů, což svědčí o tom, že rozpočtování není přesné a nastavená pravidla nemotivují k důslednému plánování ani nesankcionují formální přístup. V roce 2010 nároky z nespotřebovaných výdajů činily 90 mld. Kč a v roce 2015 činily již více než 150 mld. Kč. Konstatoval, že NKÚ v oblasti dopravní politiky dlouhodobě upozorňuje na příliš dlouhou přípravu dopravních staveb, která prodražuje výstavbu a způsobuje i opožděné čerpání evropských prostředků. V oblasti dopravy NKÚ ve stanovisku upozornil i na to, že v roce 2014 a v roce 2015 nebyl zprovozněn žádný kilometr nové dálnice. Průměrné celkové náklady na výstavbu jednoho kilometru dálnic v letech 2000 – 2012 činily 416 mil. Kč, z toho stavební náklady 355 mil. Kč. Pro srovnání uvádíme, že stavební náklady na 1 km dálnic činily ve stejném období v Německu 260 mil. Kč, byly tedy o 27 % nižší. NKÚ dále konstatoval, že ČR patří v mezinárodním měřítku ke státům s nejvyšším podílem veřejných prostředků vynakládaných na financování zdravotnictví, ačkoliv podíl celkových výdajů na zdravotnictví na hrubém domácím produktu je nižší než průměr EU. V průběhu posledních let došlo k několika zásahům do systému veřejného zdravotního pojištění, jejichž dopady se vzájemně téměř anulovaly a naopak administrativně zatížily systém negativními dopady na státní rozpočet. Dále NKÚ konstatoval, že daňový systém v ČR je složitý a náklady na plnění daňových povinností jsou vysoké. Zlepšení měl přinést Projekt vytvoření jednoho inkasního místa, který byl do roku 2013 součástí reformy daňové soustavy ČR. Kontrolou NKÚ zjistil, že za osm let budování JIM nedošlo k významnému zjednodušení daňového systému a k souvisejícím úsporám, přestože na realizaci projektu byly vynaloženy více než 3 mld. Kč. Dále upozornil, že veřejná správa užívá cca 6 500 různých informačních systémů, jejichž pořizovací náklady vyšplhaly až na cca 114 mld. Kč a provozní náklady za rok činí cca 24 mld. Kč. V závěru svého vystoupení prezident NKÚ konstatoval, že od minulého roku došlo ještě ke zhoršení čerpání finančních prostředků z fondů EU.

Se stanoviskem za MF vystoupil **náměstek ministra financí J. Volf**. Uvedl, že v řadě případů stanovisko obsahuje širší informace, než ukládá zákon. Pokládá za pozitivní, že se ve velké míře shodují stanoviska MF se stanovisky NKÚ. Shoda je také v potřebě zpřísnění rozpočtových opatření hospodaření s tzv. nároky z nespotřebovaných výdajů. Stanovisko NKÚ bylo předáno všem příslušným útvarům MF s tím, aby respektovaly poznámky, které toto stanovisko obsahuje při zpracování dílčích podkladů k souhrnnému státnímu závěrečnému účtu za ČR a při kontrole obsahu a rozsahu závěrečných účtů rozpočtových kapitol. Příslušným odborům MF bylo rovněž doporučeno informovat o stanovisku NKÚ správce rozpočtových kapitol s cílem zlepšit úroveň zpracování závěrečných účtů v příštích letech.

Se zpravodajskou zprávou vystoupil **předseda – zpravodaj výboru posl. V. Koníček**. Poukázal na to, že NKÚ ve stanovisku uvedl, že řada zákonů, předpisů, podmínek a pravidel je nastavena tak přísně, že současné naplnění všech požadavků není možné. NKÚ konstatoval, že vládě se v roce 2015 nepodařilo naplnit cíl v podobě snížení výdajů na konzultační, právní a poradenské služby, které naopak meziročně vzrostly. NKÚ ve zprávě také poukázal na to, že se ve zdravotnictví přijalo mnoho opatření, ale výsledný efekt je nulový. Konstatoval, že ve stanovisku je také zmíněno, že v návrhu SZÚ je uvedeno, že u prvního sta poplatníků s největším objemem inkasa daně z příjmů právnických osob z přiznání došlo k meziročnímu poklesu tohoto inkasa o 2,7 mld. Kč. Návrh SZÚ však následně doplňuje, že došlo ke snížení jejich poměru vůči celkovému inkasu DPPO ze 42,9 % na 36,6 %. Uvedl, že dle jeho názoru ti největší poplatníci velmi dobře optimalizují své odvody. NKÚ ve stanovisku také konstatuje, že s přihlédnutím ke skutečnosti, že se české ekonomice v uplynulém roce dařilo a dosažené makroekonomické ukazatele vysoce předstihly prognózy, ze kterých se vycházelo při sestavování státního rozpočtu, je zřejmé, že vysoký meziroční růst příjmů z DPH byl způsoben spíše silným růstem výdajů na konečnou spotřebu v ekonomice než efektivnějším výběrem DPH. Přitom ministr financí ve svých vystoupeních uvádí, že to je způsobeno efektivnějším výběrem. V závěru svého vystoupení zpravodaj poukázal na to, že v tomto stanovisku není tabulka o jednotlivých kapitolách, která byla v minulých letech součástí stanoviska NKÚ k SZÚ.

V obecné rozpravě vystoupil **posl. L. Hovorka** a uvedl, že transparentnost v oblasti zdravotnictví je cizím slovem. Snaha učinit systém ve zdravotnictví transparentnějším je jenom na oko. Vzhledem k přijetí novely o registru smluv, kterou se schválilo, že se nebudou zveřejňovat agregovaná data, rozkrývání skutečných úhrad bude velmi komplikované. Konstatoval, že na základě tlaku MF vypracovalo MZ návrh na šetření v oblasti fakultních nemocnic, ale není zájem navržená opatření realizovat. Bohužel není zájem, aby se do nemocnic nakupovalo za reálné ceny. Systém ve zdravotnictví je v ČR postaven na tzv. zpětných bonusech. Konstatoval, že ho šokovala, na webových stránkách MZ zveřejněná informace k registru smluv, kde je doporučeno vše skrýt pod obchodní tajemství, aby se zpětné bonusy nedaly zpětně rozkrýt. Ve stanovisku je dále uvedeno, že z posledních veřejně dostupných dat vyplývá, že zdravotnické prostředky činí cca 12–13 % nákladů nemocnic. Vzhledem k tomu, že k návrhu novely zákona č. 48/1997 Sb., který byl předložen do vnitřního připomínkového řízení, bylo podáno cca 1 000 připomínek, považuje NKÚ tento návrh zákona za nedostatečně připravený. V závěru svého vystoupení zdůraznil, že velké množství finančních prostředků je ve zdravotnictví vynakládáno neefektivně.

V podrobné rozpravě **předseda – zpravodaj výboru posl. V. Koníček** navrhl usnesení následujícího znění:

Kontrolní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po úvodním výkladu prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu Miloslava Kaly, stanovisku náměstka ministra financí Jiřího Volfa, zpravodajské zprávě poslance Vladimíra Koníčka a po rozpravě

- I. b e r e n a v ě d o m í Stanovisko Nejvyššího kontrolního úřadu k návrhu státního závěrečného účtu České republiky za rok 2015 (sněmovní tisk 800/2);*
- II. ž á d á ministra financí, aby do 14. 10. 2016 předložil kontrolnímu výboru přijatá a připravovaná nápravná opatření ke Stanovisku Nejvyššího kontrolního úřadu k návrhu státního závěrečného účtu České republiky za rok 2015 (sněmovní tisk 800/2);*
- III. z m o c ň u j e předsedu výboru, aby s tímto usnesením seznámil předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu a ministra financí.*

S takto navrženým usnesením byl vysloven souhlas a bylo přijato usnesení č. 219 (10 pro; 0 proti; 0 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. L. Hovorka, posl. V. Koníček,

posl. R. Kubíček, posl. J. Lobkowicz, posl. J. Lorencová, posl. R. Maxová, posl. S. Pfléger, posl. Š. Stupčuk, posl. J. Štětina, posl. L. Toufar /viz příloha zápisu č. 1, str. 1/.

2.

Návrhy prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu na nové členy Nejvyššího kontrolního úřadu

S úvodním slovem vystoupil **prezident NKÚ M. Kala**. Uvedl, že navrhl na členy NKÚ bývalého člena Evropského účetního dvora J. Kinšta a vrchního ředitele kontrolní sekce NKÚ S. Kouckého. Konstatoval, že vzhledem k dlouhodobé spolupráci obou navržených kandidátů s kontrolním výborem, není nutné je podrobněji představovat.

Ani jeden z navržených kandidátů nevyužil možnosti k vystoupení před členy kontrolního výboru.

V obecné rozpravě vystoupili: **posl. S. Pfléger** (Uvedl, že na NKÚ jsou volná tři místa a dotázal se, proč tedy nejsou představeni kandidáti tři.), **prezident NKÚ M. Kala** (Uvedl, že lhůta pro podání na třetího člena NKÚ ještě běží.), **posl. S. Pfléger** (Navrhl přerušení projednávání tohoto bodu do doby, kdy bude navržen i třetí kandidát.), **posl. V. Koníček** (Uvedl, že KV návrhy prezidenta NKÚ bere pouze na vědomí.), **posl. J. Štětina** (Uvedl informace ze zasedání volební komise, dle které by se mělo hlasovat o návrzích na nové členy NKÚ již během probíhající schůze PS. Dotázal se, jaká je lhůta pro předložení návrhu na nového člena NKÚ Poslanecké sněmovně.), **prezident NKÚ M. Kala** (Uvedl, že lhůta je 40 dní od uvolnění místa. U třetího volného místa uplyne lhůta 11. 9. 2016.), **posl. V. Koníček** (Uvedl, že případné přerušení projednávání tohoto bodu nebude mít žádný vliv na projednání v PS.), **posl. J. Lorencová** (Dotázala se, proč nebyl předložen i návrh na třetího člena NKÚ.), **posl. Š. Stupčuk** (Uvedl, že názor KV a jeho přijatá usnesení mají význam. Konstatoval, že souhlasí s posl. S. Pflégerem ohledně přerušení projednávání tohoto bodu.), **posl. J. Štětina** (Uvedl, že volební výbor včera projednal návrhy na dva nové členy NKÚ a stanovil způsob voleb. Konstatoval, že bude vhodnější nechat proběhnout volbu dvou již navržených členů a třetí člen bude dovolen ihned, jak to bude možné.), **prezident NKÚ M. Kala** (Uvedl, že třetí návrh na člena NKÚ předloží v zákonné lhůtě.), **posl. Š. Stupčuk** (Uvedl, že KV se má vyjadřovat meritorně k navrženým kandidátům a volební komise má pouze organizační postavení.), **posl. S. Pfléger** (Uvedl, že schůze KV může být svolána ihned po obdržení návrhu na třetího člena NKÚ.)

Předseda výboru posl. V. Koníček navrhl usnesení následujícího znění:

Kontrolní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR p ř e r u š u j e projednávání tohoto bodu do úterý 13. 9. 2016 do 13.00 hodin.

S takto navrženým usnesením byl vysloven souhlas a bylo přijato usnesení č. 220 (8 pro; 0 proti; 2 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. V. Koníček, posl. R. Kubíček, posl. J. Lobkowicz, posl. J. Lorencová, posl. R. Maxová, posl. M. Novotný, posl. S. Pfléger, posl. Š. Stupčuk, posl. J. Štětina, posl. L. Toufar /viz příloha zápisu č. 1, str. 1/.

3.

Sdělení předsedy, různé

V rámci tohoto bodu **předseda výboru posl. V. Koníček** uvedl, že obdržel odpověď ministra spravedlnosti na dotaz KV ve věci torza rozestavěné věznice v Říčanech. V odpovědi je uvedeno, že Ministerstvo spravedlnosti převedlo předmětné nemovitosti v Říčanech na ÚZSVM. Starosta města Říčan V. Kořen poděkoval za pomoc ze strany kontrolního výboru.

V rámci tohoto bodu dále vystoupil **posl. S. Pfléger**, který uvedl, že kontrolní závěr č. 14/30 byl třikrát odložen před projednáváním ve vládě. Dotázal se, jak postupovat. **Předseda výboru posl. V. Koníček** uvedl, že se může dopisem dotázat předsedy vlády na stav projednávání tohoto kontrolního závěru ve vládě. **Posl. S. Pfléger** uvedl, že dopis na předsedu vlády zatím není nutný a kontrolní výbor vyčká.

4.

Návrh termínu a programu 39. schůze výboru

Po úvodním vystoupení **předsedy výboru posl. V. Koníčka** a po rozpravě kontrolní výbor stanovil, že se 39. schůze výboru bude konat v úterý 13. 9. 2016 od 13.00 hodin v Poslanecké sněmovně s tímto programem:

- 1) Návrhy prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu na nové členy Nejvyššího kontrolního úřadu – pokračování (přerušeno na 38. schůzi kontrolního výboru)
- 2) Sdělení předsedy, různé
- 3) Návrh termínu a programu 40. schůze výboru

S tímto návrhem byl vysloven souhlas a bylo přijato usnesení č. 221 (10 pro; 0 proti; 0 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. V. Koníček, posl. R. Kubíček, posl. J. Lobkowicz, posl. J. Lorencová, posl. R. Maxová, posl. M. Novotný, posl. S. Pfléger, posl. Š. Stupčuk, posl. J. Štětina, posl. L. Toufar /viz příloha zápisu č. 1, str. 2/.

Předseda výboru posl. V. Koníček poděkoval všem přítomným za spolupráci a ukončil třicátouosmou schůzi kontrolního výboru.

Schůze výboru byla ukončena v 8.50 hodin.

Zapsala: M. Hálková – tajemnice výboru

Roman KUBÍČEK v.r.
ověřovatel kontrolního výboru

Vladimír KONÍČEK v.r.
předseda kontrolního výboru