

*Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2015
7. volební období*

155

*USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 34. schůze
ze dne 11. června 2015*

k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU, pokud jde o povinnou automatickou výměnu informací v oblasti daní /kód dokumentu 7374/15, KOM(2015) 135 v konečném znění

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstkyně ministra financí Mgr. Simony Hornochové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Igora Jakubčíka a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jan Zahradník v. r.
ověřovatel výboru

Igor Jakubčík v. r.
zpravodaj výboru

Ondřej Benešík v. r.
předseda výboru

Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU, pokud jde o povinnou automatickou výměnu informací v oblasti daní

**KOM(2015) 135 v konečném znění, kód Rady 7374/15
Interinstitucionální spis 2015/0068/CNS**

- **Právní základ:**
Článek 115 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
20. 3. 2015
- **Datum projednání ve VEZ:**
15. 4. 2015 (1. kolo)
- **Procedura:**
Zvláštní legislativní postup – konzultace s Evropským parlamentem.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 9. 4. 2015, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 16. 4. 2015 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Komise předložila návrh, který pozměňuje směrnici Rady 2011/16/EU, pokud jde o povinnou automatickou výměnu informací v oblasti daní. Cílem tohoto návrhu je zajistit, aby mezi členskými státy byly automaticky vyměňovány informace o předběžných rozhodnutích o přeshraničních daňových režimech a o předběžných posouzeních převodních cen. Navrhovaná opatření by měla zajistit, aby členské státy měly k dispozici informace, které by jim umožnily chránit jejich daňovou základnu a účinně se zaměřit na ty společnosti, které se snaží vyhnout placení svého dílu daní.
- **Obsah a dopad:**
Vyhýbání se daňovým povinnostem, daňové podvody a daňové úniky mají významný přeshraniční rozměr. Globalizace a zvýšená mobilita daňových poplatníků mohou členským státům ztížit řádné posouzení daňové základny. Tímto jevem může být dotčeno fungování daňových systémů, což může zahrnovat vyhýbání se daňovým povinnostem a daňové úniky, a tudíž ohrožení fungování vnitřního trhu. Tento

problém mohou členské státy řešit, jen pokud se dohodnou na přijetí společného opatření.

Účelem tohoto návrhu je zajistit, aby směrnice 2011/16/EU stanovila komplexní a účinnou správní spolupráci mezi správci daně tím, že stanoví povinnou automatickou výměnu informací o předběžných rozhodnutích v přeshraničních věcech a o předběžných režimech převodních cen, což je určitý druh předběžného rozhodnutí v přeshraničních věcech používaný v oblasti stanovování převodních cen. Daňově motivované struktury, které vedou k nižší úrovni zdanění příjmů v členském státě, který vydává rozhodnutí, mohou ponechávat pouze nízké částky příjmu ke zdanění v jiných zapojených členských státech, což oslabuje jejich daňové základny.

Návrh požaduje, aby si členské státy automaticky vyměňovaly základní informace o předběžných rozhodnutích o přeshraničních věcech a předběžných režimech převodních cen se všemi ostatními členskými státy. To je založeno na zásadě, že právě ostatní členské státy jsou nejlépe s to posoudit možný dopad a relevanci těchto rozhodnutí, a nikoli členský stát, který rozhodnutí vydává. Ve vhodných případech mohou členské státy přijímající informace požádat o další, podrobnější informace.

Za tímto účelem tento návrh pozměňuje směrnici 2011/16/EU zavedením konkrétního požadavku na automatickou výměnu informací o předběžných rozhodnutích o přeshraničních věcech a o předběžných režimech převodních cen. V čl. 1 odst. 3 navrhované směrnice se konkrétně vkládá do směrnice 2011/16/EU nový článek 8a, kterým se stanoví rozsah a podmínky povinné automatické výměny informací o druzích daňových rozhodnutí a režimů převodních cen vymezených ve vloženém čl. 1 odst. 1 navrhované směrnice. V čl. 8a odst. 1 se stanoví, že příslušné orgány členského státu prostřednictvím automatické výměny sdělí informace o vymezených daňových rozhodnutích, která vydávají nebo mění, příslušným orgánům všech ostatních členských států. Tato povinnost je rozšířena na rozhodnutí, která byla vydána během deseti let před nabytím účinku navrhované směrnice a která jsou dosud platná ke dni vstupu této směrnice v platnost (čl. 8a odst. 2).

Automatická výměna informací o předběžných rozhodnutích o přeshraničních věcech a předběžných režimech převodních cen se bude provádět pomocí standardního formuláře a formátů pro výměnu informací, který vypracuje Komise společně s členskými státy. Informace budou poskytovány elektronickými prostředky pomocí sítě CCN (společná komunikační síť EU k zajištění všech přenosů dat elektronickými prostředky mezi příslušnými orgány v oblasti cel a daní).

Ustanovení čl. 1 odst. 6 navrhované směrnice umožňuje Komisi vytvořit bezpečný centrální rejstřík týkající se informací sdělených v rámci tohoto návrhu. Tento centrální rejstřík by usnadnil výměnu informací a podporoval členské státy v jejich činnosti při zkoumání rozhodnutí vyměňovaných mezi členskými státy a při reakci na tato rozhodnutí.

Náklady na dodatečné nástroje informačních technologií a na případný centrální rejstřík, které Komise může vypracovat v budoucnu, aby se usnadnilo sdělování informací mezi členskými státy a také stanovilo jejich ukládání, by měly být financovány z programu FISCALIS 2020 podle nařízení (EU) č. 1286/2013, z něhož se poskytuje finanční podpora pro činnosti zaměřené na zlepšení správní spolupráce mezi daňovými orgány v EU.

Komise navrhuje datum transpozice této směrnice (pokud bude přijata) do vnitrostátních právních a správních předpisů do 31. 12. 2015.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Zavedení povinné automatické výměny informací v oblastech daní, týkajících se informací o předběžných rozhodnutích v přeshraničních věcech a o předběžných režimech převodních cen, shromažďování a zpracování těchto informací určených k odeslání a zpracování a vyhodnocení přijatých informací bude vyžadovat určité náklady. Systém povinné výměny informací bude působit také preventivně. Mělo by dojít k omezení případů agresivního daňového plánování což by mělo vést k navýšení příjmů státního rozpočtu.

Transpozice této směrnice si vyžádá novelizaci zákona č. 164/2013 Sb., o mezinárodní spolupráci při správě daní a o změně dalších souvisejících zákonů.

● **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR obecně podporuje další vývoj zaměřený na zvyšování transparentnosti, posilování správní spolupráce a boj proti podvodům v oblasti daní. Preferuje takovou formu spolupráce, která na jedné straně nepřinese nepřiměřené navýšení administrativní zátěže pro daňovou správu, nebo nadměrný zásah do práv daňových subjektů, a na straně druhé posílí možnosti daňové správy při potírání agresivního daňového plánování a boji proti daňovým únikům a podvodům.

Vláda ČR podporuje koncepci založenou na poskytování pouze omezeného, předdefinovaného souboru informací prostřednictvím automatické výměny, jejímž cílem je zajistit odpovídající transparentnost a informace potřebné pro potírání agresivního daňového plánování a která zároveň šetří práva daňových subjektů. Může podpořit, ukáže-li se to nezbytné, dodatečné záruky na ochranu osobních údajů a ochranu obchodního tajemství.

Vláda ČR, při respektování principu zákazu retroaktivity, může v zásadě souhlasit s poskytnutím informací o rozhodnutích, která byla přijata před nabytím účinku navrhované směrnice a zároveň která jsou dosud platná, zejména s ohledem na uplatnění již existující povinnosti poskytnout tyto informace prostřednictvím tzv. spontánní výměny. Vláda ČR bude usilovat o minimalizaci administrativní zátěže spojené se zpracováním případů z minulosti (např. rozložením splnění úkolu do delšího časového úseku, nebo omezením časového nebo věcného rozsahu poskytovaných informací).

Vláda ČR může souhlasit s tím, aby automatická výměna informací byla uplatňována ve vztahu k předběžným rozhodnutím o přeshraničních věcech a předběžným režimům převodních cen, přičemž vymezení těchto nástrojů by mělo respektovat princip právní jistoty a rovného zacházení.

Vláda ČR považuje navrhované datum transpozice směrnice do 31. prosince 2015 jako nerealizovatelné a bude na transpozici směrnice požadovat nejméně 13 měsíců od jejího vstupu v platnost. Vláda ČR se nebude bránit případné postupné implementaci směrnice, pokud takový přístup bude s to naplnit požadované cíle.

● **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Návrh je projednáván v pracovní skupině pro daňové otázky. Harmonogram projednání tohoto návrhu v Radě ECOFIN dosud nebyl stanoven.

Příslušným výborem pro projednání tohoto návrhu v Evropském parlamentu byl ustaven Hospodářský a měnový výbor. Předběžné

datum projednání na plenárním zasedání Evropského parlamentu je stanoveno na 5. října 2015.

● **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/96/EU, pokud jde o povinnou automatickou výměnu informací v oblasti daní;
2. **p o d p o r u j e** rámcovou pozici vlády ČR k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/96/EU, pokud jde o povinnou automatickou výměnu informací v oblasti daní;
3. **u s n á š í s e** postoupit dokument spolu se svým usnesením a rámcovou pozici vlády ČR k informaci rozpočtovému výboru.

Jan Zahradník v. r.
ověřovatel výboru

Igor Jakubčík v. r.
zpravodaj výboru

Ondřej Benešík v. r.
předseda výboru