

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2006
V. volební období

89

Vládní návrh

na vydání

**zákona o státním dluhopisovém programu na úhradu jistin státního dluhu,
splatných v letech 2007 a 2008**

Z Á K O N

ze dne

o státním dluhopisovém programu na úhradu jistin státního dluhu, splatných v letech 2007 a 2008

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

§ 1

Státní dluhopisový program na úhradu jistin státního dluhu, splatných v letech 2007 a 2008

- (1) Účelem státního dluhopisového programu je úhrada jistin státního dluhu, splatných v letech 2007 a 2008.
- (2) Maximální rozsah státního dluhopisového programu je 132 982 740 000 Kč.
- (3) Veškeré závazky vyplývající z tohoto státního dluhopisového programu budou splaceny nejpozději uplynutím 55 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

§ 2

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

D ů v o d o v á z p r á v a

Obecná část

Státní dluhopisy se vydávají podle zákona č. 190/2004 Sb., o dluhopisech, ve znění pozdějších předpisů, kde § 25 stanoví, že státní dluhopisy jsou vydávány na základě zvláštního zákona o státním dluhopisovém programu nebo na základě zvláštního zákona, který pověřuje Ministerstvo financí vydat státní dluhopisy nebo mu vydání státních dluhopisů umožňuje.

Na základě uvedených zvláštních zákonů je Ministerstvo financí oprávněno vydávat jednotlivé emise dluhopisů s různými emisními podmínkami.

Navrhovaný zákon není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, ani s akty práva Evropské unie a je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Navrhovaný zákon nezakládá žádné zvýšení státního dluhu.

Úrokové náklady a poplatky spojené s realizací tohoto zákona jsou řádně rozpočtovány v kapitole Státní dluh na běžný rok a jsou každoročně předmětem schvalování zákona o státním rozpočtu.

Navrhovaný zákon má vliv pouze na státní rozpočet, jak je uvedeno výše. Na ostatní oblasti ekonomiky jako jsou veřejné rozpočty, hospodářské subjekty, zejména na malé a střední podnikatele dopady nemá ani se jich netýká. Stejně tak z tohoto zákona nevyplývají žádné sociální dopady ani dopady na životní prostředí.

Financování potřeb státu vychází ze Strategie financování a řízení státního dluhu. Strategie byla vypracována v souladu se střednědobým výhledem státního rozpočtu České republiky na léta 2007 a 2008, střednědobými výdajovými rámci na léta 2007 a 2008, s interním rámcovým plánem emisí státních dluhopisů na léta 2007 – 2008. Základním výchozím dokumentem je Konvergenční program České republiky na období 2006 až 2008. Tento dokument je zpracován v rámci procedury mnohostranného dohledu podle článku 99 Smlouvy o ES a v souladu s doporučeními, jak je potvrdila Rada ECOFIN na zasedání Evropské rady v říjnu 2005 v Bruselu. Jeho koncepce respektuje rozhodnutí Rady ECOFIN o existenci nadměrného schodku v České republice a navazující doporučení podle článku 104(7) Smlouvy o ES, týkající se nápravy situace nadměrného schodku. Česká republika plní konvergenční Maastrichtské kritérium pro výši veřejného dluhu. Hranice dané Maastrichtským kritériem pro země Evropské unie je 60% hrubého domácího produktu, veřejný dluh České republiky je pod 40% hrubého domácího produktu.

Strategie financování a řízení státního dluhu koresponduje s praxí zemí Evropské unie a OECD. Počínaje rokem 2005 bylo zahájeno na základě schválené Strategie pro rok 2005 integrované řízení státního dluhu, závazků plynoucích z krytí finančních potřeb v souvislosti s ukončením činnosti České konsolidační agentury a závazků této agentury v dalších letech a poskytnutých státních záruk. Řízení těchto tří segmentů je prováděno na základě vztahu nákladů a rizik, z hlediska plánování financování a emisní činnosti. Financování státu probíhá z více než 90% pomocí emisí státních dluhopisů, v zemích Evropské unie financování státními dluhopisy představuje 100%.

Nutná plynulost financování závazků státu, aniž by vzniklo riziko nesplacení závazků státu, které by mělo silně negativní vliv na hodnocení úvěruschopnosti České republiky, si vyžaduje včasné zajištění emisí vydávaných podle předloženého zákona.

Navrhuje se, aby tento zákon byl projednán a schválen podle § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění zákona č. 47/2000 Sb. Jedná se o zákon, který je technického charakteru a jeho vydání je ve smyslu ustanovení § 25 odst. 2 písm.a) zákona č. 190/2004 Sb., o dluhopisech, ve znění pozdějších předpisů, nezbytným předpokladem pro vydání státních dluhopisů na úhradu jistin státního dluhu. Vzhledem k dlouhodobému plánování emisní činnosti je nutné, aby zákon nabyl účinnosti s předstihem, aby na jeho základě mohly být vydány nové emise státních dluhopisů.

Zvláštní část

K § 1

Smyslem navrhovaného zákona je získat povolení k úhradě splatných jistin státního dluhu z výnosu nových emisí, tj. provádění refinancování státního dluhu. Je zřejmé, že v návrhu zákona se jedná o prodloužení závazku státu, který již reálně existuje a který není možné zrušit jinak než splacením jistiny. Jak vyplývá ze střednědobého výhledu státního rozpočtu a Konvergenčního programu České republiky, bude i v letech 2007 a 2008 stát hospodařit se schodkem, proto je nutné tímto zákonem přizpůsobit vzniklou situaci realitě a splátky jistin v letech 2007 a 2008 je nutné refinancovat.

Navrhované zákonné povolení má náležitosti státního dluhopisového programu. Obsahuje účel, rozsah a dobu splatnosti dluhopisového programu. V návrhu zákona je v § 1 odst. 2 uveden „maximální rozsah“ což vyplývá z ustanovení zákona č. 190/2004 Sb., o dluhopisech, ve znění pozdějších předpisů. Zákon jasně vyjádří investorům rozsah refinancovaných závazků v průběhu let 2007 a 2008, což je v souladu s transparentností emisní činnosti státu.

Podle emisní strategie státu uplatňované od roku 2000, dochází postupně k přesunu financování státu od vydávání krátkodobých dluhopisů s dobou splatnosti do jednoho roku na dluhopisy se střednědobou a dlouhodobou splatností proto, aby stát čelil refinančnímu riziku. Současně je záměrem této emisní strategie stabilizace úrokových nákladů dluhové služby. Dlouhodobé plánování vyžaduje navrhovat doby splatnosti státních dluhopisů tak, aby nedocházelo k nerovnoměrné kumulaci jejich splátek v jednotlivých letech v budoucnosti.

Emise státních dluhopisů jsou plánovány na 3 roky dopředu na základě schválené emisní strategie, kterou vypracovává ministerstvo financí v souladu se schváleným střednědobým výhledem a Konvergenčním programem. Do plánu na léta 2007 – 2008 jsou zahrnuty 4 nové emise státních střednědobých a dlouhodobých dluhopisů, které budou vydány podle předkládaného návrhu zákona o státním dluhopisovém programu na úhradu jistin státního dluhu splatných v letech 2007 a 2008. Objem splátek jistin v letech 2007 a 2008 činí 132 982 740 000 Kč. V roce 2007 bude splacena jistina státního dluhopisu 32. emise CZ0001000723 vydaného v objemu 20 000 000 000 Kč a jistina státního dluhopisu 43. emise CZ0001000863 vydaného v objemu 22 982 740 000 Kč. V roce 2008 bude splacena jistina státního dluhopisu 39. emise CZ0001000798 vydaného v objemu 41 000 000 000 Kč a jistina státního dluhopisu 47. emise CZ0001001309 vydaného v objemu maximálně

49 000 000 000 Kč.

Za účelem refinancování splátek jistin střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů splatných v letech 2007 a 2008 se předkládá návrh tohoto zákona, který povoluje Ministerstvu financí vydat nové státní dluhopisy na úhradu splatných jistin státního dluhu v rozsahu 132 982 740 000 Kč.

K § 2

Zákon umožňující vydat státní dluhopisy na úhradu jistin státního dluhu, splatných v letech 2007 a 2008, musí nabýt účinnosti již v roce 2006 a být vyhlášen ve Sbírce zákonů, neboť emisní podmínky jednotlivých emisí musí obsahovat číslo zákona, pod kterým byl vyhlášen ve Sbírce zákonů. Emisní podmínky musí být pak rovněž vyhlášeny ve Sbírce zákonů a poté je až možné vydat státní dluhopisy. Proto je navrhováno nabytí účinnosti zákona dnem jeho vyhlášení.

V Praze dne 8. listopadu 2006

předseda vlády

ministr financí