

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2012
6. volební období

252.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 36. schůze konané dne 15. listopadu 2012

k doporučení pro doporučení Rady k Národnímu programu reforem České republiky na rok 2012 a stanovisko Rady ke Konvergenčnímu programu České republiky na období 2012 – 2015 /kód dokumentu 10534/12, KOM(2012) 303 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra financí Ing. Radka Urbana, zástupce vrchního ředitele Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády JUDr. Jiřího Georgieva, Ph.D., po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jitky Chalánkové a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Jitka Chalánková v. r.
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru

**Doporučení pro doporučení Rady k Národnímu programu reforem
České republiky na rok 2012 a stanovisko Rady ke Konvergenčnímu
programu České republiky na období 2012 – 2015**

KOM(2012) 303 v konečném znění, kód Rady 10534/12

- **Právní základ:**
Článek 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
5. 6. 2012
- **Datum projednání ve VEZ:**
20. 6. 2012 (1. kolo)
- **Procedura:**
Doporučení k národním programům reforem a stanoviska k programům stability a konvergenčním programům jsou obvykle přijímána konsensem bez hlasování. V případě, že předsednictví Rady požádá o hlasování, tak Rada rozhoduje kvalifikovanou většinou.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 5. 6. 2012, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 16. 7. 2012 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Dokument není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Komise dne 30. května 2012 zveřejnila a dne 1. června 2012 předložila Radě v rámci evropského semestru 27 doporučení pro doporučení Rady, která kombinují doporučení v oblasti hospodářství a zaměstnanosti se stanovisky Rady k programům stability a konvergenčním programům, jakož i doporučení o provádění hlavních směrů hospodářských politik členských států, jejichž měnou je euro.
Navrhovaná doporučení pro jednotlivé členské státy k národním programům reforem, k programům stability a konvergenčním programům byla posouzena a finalizována na zasedáních Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele dne 21. června 2012, Rady pro hospodářské a finanční věci dne 22. června 2012 a Rady pro obecné záležitosti dne 26. června 2012 a potvrzena Evropskou radou ve dnech 28. a 29. června 2012.
Rada pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN) doporučení pro jednotlivé členské státy přijala dne 10. července 2012 a členské státy by měly tato doporučení Rady promítnout či

adekvátně zohlednit ve svých rozhodnutích týkajících se veřejných rozpočtů, strukturálních reforem a politik zaměstnanosti.

- **Obsah a dopad:**

V rámci evropského semestru vláda ČR předložila Komisi dne 13. dubna 2012 svůj národní program reforem na rok 2012 a dne 25. dubna 2012 svůj konvergenční program na období 2012 – 2015. Komise posuzovala oba programy současně, aby se vzaly v úvahu vzájemné vazby obou programů.

Komise na základě hodnocení konvergenčního programu na rok 2012 došla k závěru, že makroekonomický scénář, na němž jsou založeny rozpočtové projekce programu, je realistický. Podle konvergenčního programu se očekává, že růst HDP v roce 2012 dosáhne 0,2 % a v roce 2013 dosáhne 1,3 %, zatímco prognóza Komise z jara 2012 počítala s 0 % v roce 2012 a 1,5 % v roce 2013. Cílem rozpočtové strategie nastíněné v programu je dosáhnout v roce 2016 vyrovnaného rozpočtu. Cíl v podobě celkového schodku veřejných financí ve výši 2,9 % HDP v roce 2013 je v souladu s termínem pro nápravu nadměrného schodku stanoveným v doporučeních Rady ze dne 2. prosince 2009. Průměrné roční fiskální úsilí 0,9 % HDP během období 2010 – 2013, založené na nově vypočteném strukturálním rozpočtovém saldu, je mírně pod úsilím ve výši 1 % HDP, jež doporučila Rada. Program potvrzuje dřívější střednědobý rozpočtový cíl schodku ve výši 1 % HDP, který adekvátně odráží požadavky Paktu o stabilitě a růstu a jehož má být dosaženo v roce 2015. Pokrok směrem ke střednědobému rozpočtovému cíli činí 0,8 % HDP v roce 2014 a 0,7 % HDP v roce 2015, a to na základě nově vypočteného strukturálního salda, a míra růstu veřejných výdajů odpovídá výdajovému kritériu dle Paktu o stabilitě a růstu. Rozpočtové prognózy programu jsou vystaveny několika rizikům. Zákon o finančním odškodnění církví, momentálně projednávaný v Parlamentu ČR, by v roce vstupu daného zákona v platnost zvýšil celkový schodek veřejných financí o 1,5 % HDP.

Komise konstatuje, že povaha a rozsah stanovených konsolidačních opatření na příjmové i výdajové straně obnášejí značné riziko pro udržitelnost fiskálního přizpůsobení nad rámec programového období. Rozpočtové přizpůsobení zatím převážně spočívalo na plošných škrtech, jimiž jsou dotčeny též prorůstové výdaje. Na období 2013 – 2015 jsou naplánovány další úspory ve výdajích veřejné správy ve výši téměř 1 % HDP, avšak v programu nejsou dostatečně upřesněny podrobnosti. Většina plánovaných příjmových opatření je také dočasné povahy a měla by vypršet v roce 2015. Podle programu se očekává, že poměr veřejného dluhu k HDP dosáhne v roce 2013 vrcholu ve výši 45,1 % HDP a poté bude klesat, hlavně z důvodu prognózovaného soustavného zlepšování primárního salda.

V kontextu evropského semestru Komise posoudila s konvergenčním programem i národní program reforem České republiky. Zohlednila nejenom jejich relevanci pro udržitelnou fiskální a sociálně-ekonomickou politiku v České republice, ale také jejich soulad s pravidly a pokyny EU, vzhledem k tomu, že je potřeba posílit celkovou správu ekonomických záležitostí v Evropské unii přispíváním k tvorbě budoucích vnitrostátních rozhodnutí z úrovně EU. Návrh doporučení Komise pro doporučení Rady pro Českou republiku v rámci evropského semestru Komise promítla do šesti opatření, první dvě opatření se vztahují zejména na Konvergenční program ČR a zbývající čtyři jsou zaměřena spíše na Národní program reforem ČR 2012.

Komise dne 30. května 2012 zveřejnila návrh doporučení pro doporučení Rady k Národnímu programu reforem ČR na rok 2012 a pro vydání stanoviska Rady k aktualizovanému Konvergenčnímu programu ČR na období 2012 – 2015.

Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (EPSCO) dne 21. června 2012 a Rada ECOFIN dne 22. června 2012 posoudily a finalizovaly návrh

doporučení Rady k národním programům reforem a návrh stanoviska Rady ke konvergenčním programům a programům stability členských států.

Poté Evropská rada ve dnech 28. – 29. června 2012 potvrdila doporučení Rady pro jednotlivé členské státy.

Doporučení Rady k národním programům reforem a stanovisko Rady ke konvergenčním programům a programům stability členských států byla přijata na zasedání Rady ECOFIN dne 10. července 2012.

Pro Českou republiku Rada doporučuje, aby Česká republika v období 2012 – 2013 provedla tato opatření:

1. Zabezpečit naplánovaný pokrok směrem k včasné nápravě nadměrného schodku. Za tímto účelem v plném rozsahu splnit rozpočet na rok 2012 a upřesnit opatření trvalé povahy nezbytná na rok 2013 tak, aby se dosáhlo ročního průměrného strukturálního přizpůsobení stanoveného v doporučení Rady v rámci postupu při nadměrném schodku. Dále zabezpečit odpovídající úsilí o strukturální přizpůsobení s cílem dosáhnout dostatečného pokroku směrem ke střednědobému cíli, včetně splnění výdajového kritéria. V této souvislosti se vyhnout plošným škrtům, zajistit prorůstové výdaje a vystupňovat úsilí o zlepšení efektivity veřejných výdajů. Využívat dostupný prostor k takovým zvyšováním daní, jimiž by byl minimálně dotčen růst. Přesunout vysokou úroveň zdanění práce na zdanění v oblasti bydlení a životního prostředí. Zmenšit rozdíly v daňovém zacházení se zaměstnanci a osobami samostatně výdělečně činnými. Přijmout opatření ke zlepšení výběru daní, k omezení daňových úniků a ke zlepšení dodržování daňových předpisů, včetně zavedení jednoho inkasního místa pro všechny druhy daní.
2. Zavést další změny veřejného důchodového systému k zajištění jeho dlouhodobé udržitelnosti. Přehodnotit plány umožňující předčasné odchod z trhu práce. Podpořit efektivní účast mladších pracovníků v plánovaném fondovém systému tak, aby byla zlepšena přiměřenost důchodů.
3. Přijmout další opatření k podstatnému zvýšení dostupnosti cenově přístupné a kvalitní předškolní péče o dítě.
4. Posílit veřejné služby zaměstnanosti zvýšením kvality a efektivity odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a individualizovaných služeb, včetně externě zadaných služeb.
5. Naléhavě přijmout a uvést v účinnost služební zákon s cílem podpořit stabilitu a efektivitu veřejné správy a zamezit porušování předpisů. Zajistit odpovídající provádění nového zákona o zadávání veřejných zakázek. Zabývat se otázkou anonymní držby akcií. Zajistit bezchybné využívání fondů EU a dále posílit boj proti korupci.
6. Přijmout nezbytné právní předpisy k vytvoření transparentního a jasně vymezeného systému hodnocení kvality vysokých škol a výzkumných institucí. Zabezpečit, aby financování bylo udržitelné a vázané na výsledky hodnocení kvality. Vytvořit rámec pro hodnocení zaměřený na zlepšení v oblasti povinné školní docházky.

Výše uvedená doporučení Rady pro Českou republiku jsou obsažena v konečném znění dokumentu – kód Rady 11248/12.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR podporuje provádění evropského semestru a implementaci strukturálních reforem na národní úrovni a souhlasí s doporučením Rady k Národnímu programu reforem České republiky na rok 2012 a stanoviskem Rady ke Konvergenčnímu programu České republiky na období 2012 – 2015 (kód Rady 11248/12).

Při projednávání návrhu doporučení Komise v přípravných orgánech Rady se vládě ČR podařilo prosadit zpřesnění návrhu doporučení Rady ohledně podpory optimální účasti pracovníků ve 2. pilíři. Další dva požadavky na změnu doporučení k důchodovému systému (zpřesnění tvrzení o prohloubení neudržitelnosti veřejného důchodového systému až po roce 2035, a uznání role sociálních partnerů v návrhu na tzv. předdůchody) byly přijaty v odůvodnění stanoviska. Vládě ČR se dále podařilo prosadit uznání jednorázového charakteru dopadu vyrovnání státu s církvemi a jinými náboženskými společnostmi na rozpočtové projekce konvergenčního programu ČR.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Projednávání návrhu doporučení Rady pro jednotlivé členské státy k národním programům reforem, k programům stability a konvergenčním programům bylo dokončeno dne 10. července 2012, kdy Rada ECOFIN přijala stanoviska a doporučení pro členské státy EU.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** doporučení pro doporučení Rady k Národnímu programu reforem České republiky na rok 2012 a stanovisko Rady k aktualizovanému Konvergenčnímu programu České republiky na období 2012 – 2015 (kód Rady 10534/12);
2. **ž á d á v l á d u** , aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto dokumentu.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Jitka Chalánková v. r.
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru