

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2013
6. volební období

285.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 41. schůze konané dne 24. ledna 2013

ke Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Akt o jednotném trhu II: Společně pro nový růst /kód dokumentu 14536/12, KOM(2012) 573 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra průmyslu a obchodu Ing. Jiřího Jirky, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jana Kubaty a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Jan Kubata v. r.
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Akt o jednotném trhu II – Společně pro nový růst

KOM(2012) 573 v konečném znění, kód Rady 14536/12

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
9. 10. 2012
- **Datum projednání ve VEZ:**
22. 11. 2012 (1. kolo)
- **Procedura:**
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 19. 11. 2012, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 22. 11. 2012 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Dokument není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Událost v podobě oslavy dvacátého výročí vzniku jednotného trhu je bezesporu vhodnou příležitostí, a to nejen ke zhodnocení všech dosavadních výsledků jeho fungování, ale i k zamyšlení se nad otázkou, jak plně využít potenciálu tohoto nástroje k podnícení nového růstu. V duchu této myšlenky Komise představila dne 3. října 2012 zásadní strategický dokument pro nadcházející období v podobě sdělení s názvem „*Akt o jednotném trhu II – Společně pro nový růst*“ (dále též SMA II), v němž poukazuje na velký pokrok, kterého bylo v této oblasti za posledních 20 let dosaženo. Současně s tím však dodává, že v důsledku hospodářské a finanční krize je nutné reagovat na nové výzvy a v tomto směru provést další strukturální reformy, které pomohou překonat rostoucí nezaměstnanost, jež v současnosti tíží znatelnou část evropské populace.

Předloženým akčním dokumentem Komise navazuje na jiné dva strategické dokumenty ze své dílny – konkrétně na sdělení „*Akt o jednotném trhu: Dvanáct nástrojů k podnícení hospodářského růstu a posílení důvěry*“ z dubna 2011 (SMA I)¹ a sdělení s podtitulem „*Lepší správa pro jednotný trh*“². Zmíněné dokumenty byly přijaty v reakci na zprávu

¹ KOM(2011) 206 v konečném znění.

² KOM(2012) 259 v konečném znění.

bývalého komisaře prof. Maria Montiho, nazvanou „*Nová strategie pro vnitřní trh*“, v níž v roce 2010 identifikoval hlavní překážky jednotného trhu.

I když drtivá většina z celkových dvanácti klíčových nástrojů obsažených v SMA I nebyla do prosince 2012 schválena³, předkládá Komise **balík dalších dvanácti opatření** s cílem vygenerovat skutečné účinky v oblastech s největším potenciálem růstu a podpořit tak hospodářský růst, tvorbu nových pracovních míst a celkový „restart“ unijní ekonomiky. Komise se zavazuje k tomu, že všechny klíčové legislativní návrhy předloží do jara 2013 a všechna prioritní opatření nelegislativní povahy do konce roku 2013.

- **Obsah a dopad:**

Vlastní přínos předloženého sdělení spočívá v **identifikaci čtyř základních hybatelů růstu, kolem nichž je třeba soustředit jednotlivá klíčová opatření** – jedná se o:

- 1) rozvoj plně integrovaných sítí v rámci jednotného trhu;
- 2) posílení přeshraniční mobility unijních občanů a podniků;
- 3) podporu digitální ekonomiky v celé Evropě;
- 4) posílení sociálního podnikání, soudržnosti a důvěry spotřebitelů.

Úvodem je nutno konstatovat, že k obsahu a dopadu všech dílčích návrhů Komise se vzhledem k jejich obecné povaze nelze v této fázi konkrétně vymezit. Pro účely dalšího textu proto bude vhodné poukázat jen na některé zásadnější návrhy, které si zaslouží podporu, nebo naopak na ty, které mohou být z národního pohledu problematické.

Velký potenciál růstu v sobě skrývá soubor opatření zaměřených na **zkvalitnění evropské dopravní a energetické infrastruktury** – tzn. oblastí, v nichž i přes dosažený pokrok zůstává jednotný trh nedokončený. V této souvislosti si pozornost zaslouží hlavně opatření v podobě tzv. **čtvrtého železničního balíčku**, na jehož základě má být všem oprávněným provozovatelům železniční dopravy umožněno volné poskytování služeb vnitrostátní osobní dopravy v celé EU a současně se účastnit řízení o získání zakázky na veřejné služby, což by mělo vést ve výsledku k větší efektivitě, konkurenci a ke kvalitnějším a méně nákladným službám v této oblasti. Další opatření směřuje k **urychlení implementace projektu Jednotného evropského nebe** (*Single European Sky*), kterým mají být odstraněny pomyslné vzdušné hranice mezi členskými státy. V oblasti energetiky předložený dokument usiluje o **lepší provádění tzv. třetího energetického balíčku a zavedení skutečně integrovaného trhu s energiemi v EU**, který přinese spotřebitelům výhody v podobě nižších cen, snazších investic a větší energetické bezpečnosti⁴.

Součástí Akčního plánu jsou rovněž tři opatření, která mají **podpořit přeshraniční mobilitu unijních občanů a podniků**. Za největší překážky v této oblasti Komise obecně považuje otázky spojené s financováním nových podnikatelských projektů a vedle toho též administrativní a regulatorní zátěže. Konkrétní iniciativy pak směřují k **reformě portálu EURES**⁵ tak, aby se stal skutečně fungujícím evropským nástrojem k obsazování

³ Do prosince 2012 bylo přijato pouze jediné opatření ve formě legislativního balíčku ke standardizaci.

⁴ K této problematice již Komise dne 15. listopadu 2012 představila tématické sdělení nazvané „*Zajistit fungování vnitřního trhu s energií*“ [KOM(2012) 663 v konečném znění].

⁵ Síť EURES (včetně jejího portálu) je zaměřena na propojení veřejné služby zaměstnanosti v členských státech a poskytování informací a poradenství o volných pracovních místech a pracovních podmínkách v jednotlivých členských státech EU. Se sítí EURES souvisí i nástroje přístupné online, které jsou určeny ke zvyšování transparentnosti a interoperability dovedností a kvalifikací – viz např. Europass a Evropský rámec kvalifikací.

pracovních míst. V rámci dalšího opatření Komise hodlá **podporovat dlouhodobé investice do reálné ekonomiky, a to díky usnadnění přístupu k fondům dlouhodobého investování**. Na toto téma je již připravována veřejná konzultace ve formě zelené knihy. V zásadě pozitivní reakce vyvolává návrh na **modernizaci unijních insolvenčních předpisů**, který by měl usnadnit překonání úpadku evropských podniků. V tomto ohledu Komise hodlá revidovat nařízení Rady (ES) č. 1346/2000 o úpadkovém řízení.

V pořadí třetí faktor jednotného trhu, na který se Komise v nejbližším období zaměří, je **klíčová oblast digitální ekonomiky v Evropě**. Zde je kriticky nahlíženo zejména na **navrhovanou revizi směrnice o platebních službách** či na **návrh upravující mnohostranné mezibankovní poplatky**. Pokud jde o změny v této oblasti, bylo by patrně vhodnější stávající unijní legislativu raději zpřesnit a přizpůsobit dnešním podmínkám, než ji výrazně měnit. Za jedno z nejzásadnějších je považováno opatření ke **snížení nákladů a zvýšení efektivity při zavádění vysokorychlostní komunikační infrastruktury** (zejména pak vysokorychlostního internetu).

V neposlední řadě Komise představila opatření, jejichž primárním cílem je **posílit sociální podnikání, soudržnost a důvěru spotřebitelů**. Toho hodlá dosáhnout zejména **posílením bezpečnosti produktů nabízených na evropském trhu** prostřednictvím revize směrnice 2001/95/ES o obecné bezpečnosti produktů. Tou by měla být blíže harmonizována i pravidla pro dozor nad trhem a posílena spolupráce a koordinace mezi příslušnými orgány členských států.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Česká republika považuje další rozvoj vnitřního trhu za svou politickou prioritu a iniciativu Komise ve formě předloženého sdělení proto obecně vítá. V tomto ohledu však dlouhodobě zastává názor, že hlavním kritériem pro výběr prioritních oblastí a opatření musí být jejich reálný přínos pro posílení růstu a konkurenceschopnosti a zvýšení zaměstnanosti v členských státech. ČR podporuje co nejrychlejší a nej kvalitnější projednání a přijetí zbývajících opatření SMA I. V rámci SMA II považuje za své dlouhodobé priority zejména rozvoj dopravní a energetické infrastruktury, digitální vnitřní trh, pracovní mobilitu občanů a posílení důvěry spotřebitelů.

U některých opatření se ČR nicméně domnívá, že není zapotřebí výrazných změn – to se týká především revize směrnice o platebních službách, návrhu týkajícího se mnohostranných mezibankovních poplatků či opatření zaměřeného na přístup k základním platebním účtům. Na druhou stranu však dodává, že detailní vládní stanovisko bude záviset až na konkrétní podobě legislativních či nelegislativních návrhů.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu byl projednáváním tohoto dokumentu pověřen Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitele (IMCO). V současné době probíhá přípravná fáze.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Akt o jednotném trhu II – Společně pro nový růst;

2. **vítá iniciativu Komise** v oblasti vnitřního trhu a věří, že nastíněná opatření obecně přispějí k větší efektivitě fungování vnitřního trhu;
3. **domnívá se**, že důraz při zvyšování efektivity by měl být kladen především na řádnou implementaci stávajících právních předpisů představených v Aktu o jednotném trhu I spíše než na přijímání nových, a to např. ve světle úvah nad zvažovanou revizí směrnice o platebních službách;
4. **žádá vládu**, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto dokumentu.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Jan Kubata v. r.
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru