

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2013
6. volební období

283.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 41. schůze konané dne 24. ledna 2013

ke Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Pracovní program Komise na rok 2013 /kód dokumentu 15691/12, KOM(2012) 629 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace státního tajemníka pro evropské záležitosti Úřadu vlády PhDr. Vojtěcha Bellinga, Ph.D., vedoucího Zastoupení Evropské komise v ČR Jana Michala, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jana Kubaty a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Jan Kubata v. r.
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Pracovní program Komise na rok 2013

KOM(2012) 629 v konečném znění, kód Rady 15691/12

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
31. 10. 2012
- **Datum projednání ve VEZ:**
15. 11. 2012 (1. kolo)
- **Procedura:**
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 23. 11. 2012, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 4. 12. 2012 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Dokument není hodnocen z hlediska principu subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

Dne 12. září 2012 přednesl předseda Evropské komise José Manuel Barroso na plenárním zasedání Evropského parlamentu ve Štrasburku projev o stavu Unie, v němž představil ambiciózní vizi pro EU spočívající ve vytvoření skutečné, úzce propojené hospodářské unie, jež by vycházela z unie politické. Pracovní program Komise na rok 2013 stanoví, jak bude Komise v souladu s touto vizí postupovat v roce 2013 a v letech následujících.

Pracovní program Komise shrnuje cíle Unie v sedmi hlavních oblastech a uvádí, co v současné době chybí. Dále vysvětluje, jakým způsobem bude Komise tyto cíle plnit: realizací klíčových iniciativ, které jsou již připraveny, novými návrhy a zajištěním toho, aby reformy měly díky účinnému provádění přínos přímo pro občany.

Pokud jde o nové návrhy, příloha I pracovního programu Komise uvádí 58 nových iniciativ, které mají být předloženy během roku 2013 a v první části roku 2014. Hlavní legislativní iniciativy musí zohlednit konec současného volebního období Evropského parlamentu v roce 2014.

V příloze II Komise vyjmenovává 18 iniciativ, které vybrala pro zjednodušení a snížení regulační zátěže. Příloha III obsahuje seznam 14 projednávaných návrhů, které byly staženy.

- **Obsah a dopad:**

Předmětem nových iniciativ k řešení konkrétních problémů v sedmi klíčových oblastech politik bude zejména:

- **skutečná hospodářská a měnová unie:** Stabilitu, transparentnost a ochranu spotřebitele ve finančním sektoru mají zajistit nové právní předpisy, vycházející zejména z projektu skutečné hospodářské a měnové unie.

Komise připraví *Roční analýzu růstu*, která bude hlavním podkladem pro jarní zasedání Evropské rady. Tato analýza bude obsahovat kromě přezkumu podávajícího zprávu o pokroku i výhled do budoucna s návrhem strategického politického vedení napříč členskými státy. Komise v tomto roce mimo jiné chystá *hloubkový přezkum evropského systému finančního dohledu*.

- **podpora konkurenceschopnosti prostřednictvím jednotného trhu a průmyslové politiky:** Komise chce předložit iniciativy, které budou snižovat náklady pro podniky v oblastech, jako je DPH a fakturace, řešit překážky konkurenceschopnosti a podporovat klíčová odvětví růstu prostřednictvím partnerství veřejného a soukromého sektoru v oblasti výzkumu.

Konkrétně v oblasti modernizace státní podpory Komise navrhne *obecné nařízení o blokových výjimkách a přezkoumá kritéria slučitelnosti v pokynech ke státní podpoře v klíčových odvětvích* (výzkum, vývoj a inovace, podpora rizikového kapitálu, regionální podpora, podpora ochrany životního prostředí, podpora pro letiště a letecké společnosti). Se záměrem odstranit zbývající překážky obchodu předloží Komise soubor opatření směřujících k *reformě vnitřního trhu s průmyslovými výrobky*. V tomto roce se Komise chystá k *přezkumu acquis pro normalizaci*. Interoperabilitu vnitrostátních systémů elektronické fakturace by měla posílit *iniciativa pro elektronickou fakturaci v oblasti veřejných zakázek*. Ke snížení zátěže podniků a posílení jednotného digitálního trhu by měla napomoci ve všech jazycích EU *standardizovaná přiznání k DPH*. Upravit rozsah snížených sazeb DPH se Komise pokusí v rámci přezkumu struktury sazeb. Komise se dále zavazuje bojovat *proti zneužívání obchodního tajemství*.

- **propojenost jako podmínka konkurenceschopnosti: Vytváření sítí zítřka již dnes:** Podle Komise by mělo dojít k modernizaci sítí liberalizací v oblasti energetiky díky podpoře investic do infrastruktury, jako je širokopásmové připojení, a k modernizaci Evropy v oblasti dopravy a logistiky.

Ještě v tomto roce Komise předloží návrh nařízení upravující přímá práva a povinnosti provozovatelů telekomunikací a jiných veřejných služeb s cílem *výrazně snížit náklady na zavedení vysokorychlostních širokopásmových sítí v EU*. Zároveň zpracuje *Akční plán pro bezdrátové komunikace propojené v Evropě*, jež by měl přispět k urychlení zavádění vysokorychlostních širokopásmových sítí a podpořit celosvětovou harmonizaci spektra. Komise dále navrhne soubor opatření zaměřující se na hlavní *překážky na evropském trhu plateb prováděných kartou, přes internet a pomocí mobilního telefonu*. Komise se do konce svého funkčního období také pokusí uzavřít

vyjednávání o *balíčku Jednotné evropské nebe – Jednotné nebe plus*. Kromě jiného zrušení omezení kabotáže navrhne Komise v *iniciativě upravující přístup na trh silniční přepravy zboží a přístup k povolání provozovatele silniční dopravy*.

- **hospodářský růst v zájmu většího počtu pracovních míst: sociální začleňování a špičková kvalita:** Komise chce poskytnout nezaměstnaným praktickou podporu v oblastech, jako jsou veřejné služby zaměstnanosti, a dále maximálně podporovat sociální začleňování.

Komise přezkoumá *směrnici upravující zaměstnanecké penzijní pojištění*. Komise dále předloží *balíček modernizující a reformující veřejné služby zaměstnanosti* EURES, jeho součástí bude i vytvoření evropské zaměstnanecké záruky a zřízení formální evropské sítě veřejných služeb zaměstnanosti. *Boj proti nehlášené práci* chce Komise podpořit zřízením evropské platformy pro inspektoráty práce a ostatní orgány prosazující dodržování práva. Ve svém sdělení Komise přezkoumá různé politiky a programy, které mohou v úsilí o *internacionalizaci podpořit evropské univerzity*.

- **využívání evropských zdrojů k vyšší konkurenceschopnosti:** Rámec pro energetiku a změnu klimatu do roku 2030 a kroky zaměřené na kvalitu ovzduší a odpad mají podle Komise přispět k udržitelnému růstu.

Komise provede *přezkum politického a právního rámce pro ekologickou produkci, přezkum tematické strategie pro znečišťování ovzduší a souvisejících právních předpisů a přezkum politiky a právních předpisů v oblasti odpadů*. Kromě toho Komise připraví *Strategii EU pro přizpůsobení se změně klimatu a nový klimaticko – energetický rámec na období do roku 2030*, jehož součástí by měl být například cíl snížit do roku 2050 emise skleníkových plynů o 80 – 95 % oproti roku 1990.

- **vytváření bezpečné Evropy:** Komise zamýšlí finalizovat přípravy na zřízení úřadu evropského veřejného žalobce ve snaze o ochranu finančních zájmů EU. Bezpečnost má zvýšit boj proti pašování střelných zbraní a konsolidace občanství v rámci Evropského roku občanů.

Komise navrhne legislativní opatření upravující *pojištění a odpovědnost v jaderné oblasti* zajišťující lepší odškodnění obětí v případě jaderné nehody, vytvoření vnitřního trhu a rovných podmínek pro investory. Na základě čl. 75 Smlouvy o fungování EU Komise předloží *právní rámec správních opatření pro zmrazení finančních prostředků, finančních aktiv a hospodářských zisků osob a subjektů podezřelých z trestné činnosti uvnitř EU*. Ve druhém čtvrtletí Komise předloží *zprávu o občanství EU za rok 2013*, kde rozebere překážky bránící občanům EU ve výkonu jejich práv. Komise plánuje *přezkum nařízení o doručování soudních a mimosoudních písemností ve věcech občanských a obchodních v členských státech a přezkum vízového kodexu*.

- **prosazování našeho vlivu: Evropa na světové scéně:** Zájmy a hodnoty Evropské unie má prosazovat nová generace obchodních dohod, cílená opatření v sousedství EU a rozvojové cíle tisíciletí.

Komise připraví *stanovisko EU k rozvojové agendě po roce 2015 a ke krokům po konferenci Rio +20* včetně stanovení cílů v oblasti udržitelného rozvoje a pokusí se formulovat *komplexní přístup k řešení krizí mimo EU*.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Gestor – Úřad vlády ČR – své obsáhlé stanovisko rozčlenil do kapitol podle formací Rady a v každé oblasti identifikoval konkrétní legislativní i nelegislativní iniciativy Komise, jimž bude ČR v následujícím období věnovat zvláštní pozornost. Přitom zdůrazňuje, že klíčový význam má v tomto roce pro ČR jednání o víceletém finančním rámci.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

b e r e n a v ě d o m í Pracovní program Komise na rok 2013 a stanovisko vlády k němu.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Jan Kubata v. r.
zpravodaj výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru