

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2013
6. volební období

318.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
ze 45. schůze konané dne 23. května 2013

k návrhu směrnice Rady, kterou se provádí posílená spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí /kód dokumentu 6442/13, KOM(2013) 71 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace 1. náměstka ministra financí RNDr. Ladislava Minčíče, CSc., MBA, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jana Bauera a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.
zpravodaj výboru

František Novosad v. r.
místopředseda výboru

SMĚRNICE

Návrh směrnice Rady, kterou se provádí posílená spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí

**KOM(2013) 71 v konečném znění, kód Rady 6442/13
Interinstitucionální spis 2013/0045/CNS**

- **Právní základ:**
Článek 113 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
19. 2. 2013
- **Datum projednání ve VEZ:**
28. 2. 2013 (1. kolo)
- **Procedura:**
Konzultační.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 2. dubna 2013, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 12. dubna 2013 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Komise dne 14. února 2013 představila návrh směrnice na zavedení daně z finančních transakcí, jenž má být zavedena v rámci posílené spolupráce.
Navrhovaná směrnice zohledňuje požadavky jedenácti členských států (Belgie, Estonsko, Francie, Itálie, Německo, Portugalsko, Rakousko, Řecko, Slovensko, Slovinsko a Španělsko), které hodlají tuto daň uplatňovat. K tomuto řešení se tyto státy uchýlily poté, co se pro návrh směrnice o společném systému daně z finančních transakcí, který Komise předložila dne 28. září 2011, nepodařilo získat požadovanou jednomyslnou podporu na zasedáních Rady a poté, co Evropská rada dne 29. června 2012 dospěla k závěru, že jednomyslnou shodu ohledně předmětného návrhu nelze v dohledné době nalézt, neboť názory 27 členských států na existenci a fungování takové daně vykazují principiální odlišnosti.
Evropský parlamentu odsouhlasil postup posílené spolupráce dne 12. prosince 2012.
Rada ECOFIN přijala dne 22. ledna 2013 rozhodnutí, kterým se povoluje jedenácti členským státům postup posílené spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí dle čl. 326 až 334 Smlouvy o fungování Evropské unie. Rozhodnutí bylo přijato kvalifikovanou většinou, přičemž Česká republika spolu s Lucemburskem, Maltou a Spojeným královstvím se zdržela hlasování.

- **Obsah a dopad:**

Komise předložila návrh směrnice upravující podrobnosti daně z finančních transakcí, jež má být zavedena v rámci posílené spolupráce.

Cílem návrhu je harmonizace právních předpisů týkajících se nepřímého zdanění finančních transakcí, která je potřebná pro zajištění řádného fungování vnitřního trhu a pro zabránění narušení hospodářské soutěže. Pro finanční instituce z nezúčastněných členských států bude posílená spolupráce dle názoru Komise znamenat přínos, neboť se budou namísto velkého počtu systémů vyrovnávat pouze s jedním společným systémem daně z finančních transakcí platným ve zúčastněných státech.

Navrhovaná směrnice zohledňuje požadavky jedenácti členských států (Belgie, Estonsko, Francie, Itálie, Německo, Portugalsko, Rakousko, Řecko, Slovensko, Slovinsko a Španělsko), které hodlají tuto daň uplatňovat, a navazuje na rozsah působnosti a cíle původního návrhu o dani z finančních transakcí, který Komise předložila v září 2011.

Návrh zachovává přístup, podle něhož by se zdaňovaly všechny transakce s vazbou na státy, které daň z finančních transakcí zavedly. Sazba této daně by činila:

- 0,1 % v případě akcií a dluhopisů;
- 0,01 % v případě derivátových nástrojů.

Předložený návrh obsahuje oproti původnímu návrhu následující úpravy:

- směrnice o dani z finančních transakcí je omezena na zúčastněné členské státy;
- zásada usazení je doplněna o zásadu emise, která rozšiřuje působnost daně z finančních transakcí i na transakce mezi osobami, které nemusí být spjaté s územím participujícího členského státu v případě, že je předmětem transakce finanční nástroj vydaný v některém participujícím členském státě. Zásada emise má omezit vyhýbání se daňovým povinnostem, narušení hospodářské soutěže a přemísťování do jiných jurisdikcí.

Daň se nevztahuje na směnu měn, na primární transakce s investičními nástroji (tj. na emise, přidělování či upisování), transakce prováděné Evropskou centrální bankou, centrálními bankami apod. Předmětem daně by neměly být rovněž transakce související s poskytováním úvěrů či hypoték nebo jiné běžné finanční operace, které nesouvisí s převodem investičních nástrojů prováděné občany a podniky.

Komise odhaduje, že roční příjmy z daně z finančních transakcí by se mohly řádově pohybovat okolo 31 miliard EUR.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR se staví odmítavě k zavedení daně z finančních transakcí, resp. neshledala důvody pro její zavedení jako relevantní. Zdanění finančního sektoru formou daně z finančních transakcí považuje za nevhodný prostředek k dosahování stanovených cílů, přičemž při absenci dohody na celosvětové úrovni nesdílí ani důvody pro jejich prosazování z úrovně EU, vyjma snahy zajistit relativně rovné podmínky na finančních trzích zúčastněných států. Vláda ČR se nicméně hodlá aktivně účastnit diskusí nad konkrétní podobou návrhu posílené spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí s cílem eliminovat negativní dopady této daně a praktické problémy spojené s jejím uplatňováním.

Vláda ČR respektuje rozhodnutí jedenácti států zavést daň z finančních transakcí v režimu posílené spolupráce. V souladu s čl. 326 až 329 SFEU ovšem realizace tohoto návrhu nesmí zasahovat do pravomocí a práv členských států, které daň z finančních transakcí zavádět nebudou, a ani nesmí narušit fungování jednotného trhu EU. Vláda ČR se obává, že tyto podmínky nebudou v tomto případě naplněny, a proto se rozhodla o možném

podání žaloby na rozhodnutí povolení posílené spolupráce, případně na finální směrnici. Žaloba bude Českou republikou podána, pokud ji podají i jiné členské státy. Pokud podá žalobu pouze jeden jiný členský stát, podpoří ho ČR ve formě intervence.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**
Předpokládá se, že návrh bude zařazen na pořad jednání Rady ECOFIN v červnu 2013.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** návrh směrnice Rady, kterou se provádí posílená spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí (kód Rady 6442/13);
2. **s c h v a l u j e** rámcovou pozici vlády ČR ze dne 2. dubna 2013 k návrhu směrnice Rady, kterou se provádí posílená spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí, ale současně **v y s l o v u j e v á ž n é o b a v y** ve vztahu k dopadům na právní řád ČR;
3. **ž á d á v l á d u Č R**, aby zpracovala analýzu extraterritoriálních účinků posílené spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí na daňové subjekty ČR, zejména z pohledu jejich kompatibility či konfliktnosti s platnou českou daňovou i další legislativou, a to včetně návrhu případných možných řešení;
4. **ž á d á v l á d u Č R**, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto návrhu v orgánech Rady;
5. **ž á d á p ř e d s e d k y n i P o s l a n e c k é s n ě m o v n y**, aby v souladu s ustanovným § 109a, odst. 3 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny zařadila projednání tohoto návrhu směrnice, kterou se provádí posílená spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí, na nejbližší pořad schůze Sněmovny;
6. **u s n á š í s e** postoupit dokument spolu se svým usnesením a Rámcovou pozicí vlády ČR k informaci rozpočtovému výboru.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.
zpravodaj výboru

František Novosad v. r.
místopředseda výboru