

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2013
6. volební období

295.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
ze 43. schůze konané dne 28. února 2013

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 111/2005, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Společenstvím a třetími zeměmi /kód dokumentu 14394/12, KOM(2012) 521 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 273/2004 o prekursorech drog /kód dokumentu 14514/12, KOM(2012) 548 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra zdravotnictví Ing. Petra Noska a generálního ředitele Generálního ředitelství cel brig. gen. JUDr. Ing. Pavla Novotného, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jitky Chalánkové a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Jitka Chalánková v. r.
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 111/2005, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Společenstvím a třetími zeměmi

**KOM(2012) 521 v konečném znění, kód Rady 14394/12
Interinstitucionální spis 2012/0250/COD**

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 273/2004 o prekursorech drog

**KOM(2012) 548 v konečném znění, kód Rady 14514/12
Interinstitucionální spis 2012/0261/COD**

- **Právní základ:**
Článek 207 Smlouvy o fungování Evropské unie [KOM(2012) 521 v konečném znění].
Článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie [KOM(2012) 548 v konečném znění].
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
3. 10. 2012
- **Datum projednání ve VEZ:**
15. 11. 2012 (1. kolo)
- **Procedura:**
Spolurozhodovací.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 23. 11. 2012, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 5. 12. 2012 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Prekursory obecně jsou výchozí látky, z nichž chemickou přeměnou vzniká výsledný produkt. Prekursory drog jsou tak látkami, z nichž lze nezákonně vyrobit drogy. Prekursory drog však mohou zároveň být látkami, z nichž se vyrábí průmyslové zboží, např. léky či kosmetické přípravky. Obchod s těmito prekursory tak vzhledem k jejich hospodářské důležitosti není zakázán, je nicméně na unijní úrovni přísně regulován.

Unijní regulace¹ vychází z mezinárodně právní úpravy, která je zakotvena v Úmluvě Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami.

Výroba, dovoz a velkoobchodní distribuce léčivých přípravků, včetně přípravků na vývoz, podléhá povolení, specifickým povinnostem a pravidelným inspekcím v souladu s farmaceutickými právními předpisy Společenství.² Humánní farmaceutické/léčivé přípravky obsahující prekursory drog jsou v rámci platné právní úpravy však vyňaty z působnosti právních předpisů týkajících se prekursorů drog, zejména pokud jde o jejich vývoz.

Ve své zprávě o provádění a fungování právních předpisů Společenství v oblasti sledování a kontroly obchodu s prekursory drog³ Komise uvádí, že vynětí léčivých přípravků obsahujících prekursory drog z působnosti obecných předpisů vedlo k situaci, kdy v některých případech nebyly zastaveny či zabaveny tranzitní zásilky i přesto, že očividně sloužily k protiprávním účelům. V této zprávě Komise dále uvádí, že pokusy o zneužívání prekursorů se týkají zejména acetanhydridu, jenž je nezbytným prekursorem pro výrobu heroinu, a efedrinu a pseudoefedrinu, které se používají pro výrobu metamfetaminu. Podle závěrů Komise učiněných v této zprávě, ale také v závěrech Rady o fungování a provádění právních předpisů Unie týkajících se prekursorů drog ze dne 25. května 2010, vyplývá nezbytnost přijetí změn v oblasti prekursorů drog tak, aby se odstranily nedostatky současné právní úpravy.

- **Obsah a dopad:**

Návrh nařízení, kterým se mění nařízení (ES) č. 273/2004 o prekursorech drog

Návrh nařízení zavádí nový legální pojem „uživatele“. Uživatelem je podle navrhované úpravy *„jakákoli fyzická či právnická osoba, jež vlastní uvedenou látku a podílí se na zpracování, formulaci, spotřebě, skladování, uchovávání, úpravě, plnění do zásobníků, přenos z jednoho zásobníku do jiného, mísení, transformaci nebo jakémkoli jiném využití uvedené látky.“*

Návrh nařízení zakotvuje povinnost registrace konečných uživatelů acetanhydridu – podle současné právní úpravy mají tuto povinnost pouze osoby, které uvádějí dané látky na trh. Zároveň se zpřísňuje registrační proces – hospodářské subjekty, které jsou držitelem registrace mohou dodávat stanovené látky pouze hospodářským subjektům a dodavatelům, kteří jsou držiteli takové registrace. Odběratelé jsou povinni dodavateli učinit vzorové prohlášení, které blíže určuje použití uvedené látky, která mu byla dodána. Pro každou uvedenou látku se požaduje samostatné prohlášení.

Návrh rovněž zřizuje evropskou databázi prekursorů drog. Tato databáze by měla na unijní úrovni usnadnit výměnu informací, jejich zpracování a předávání zpráv Mezinárodnímu úřadu pro kontrolu omamných látek. V této databázi by měl být vytvořen rejstřík hospodářských subjektů a uživatelů, kterým byla udělena příslušná registrace či povolení.

¹ Nařízení (ES) č. 273/2004, které stanoví sledování obchodu s prekursory drog v obchodě uvnitř EU, nařízení (ES) č. 111/2005, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog v mezinárodním obchodě.

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/83/ES ze dne 6. listopadu 2001 o kodexu Společenství týkajícím se humánních léčivých přípravků

³ KOM(2009)709 v konečném znění.

Návrh nařízení, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 111/2005, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Společenstvím a třetími zeměmi

Navrhovaná úprava přináší zásadní změnu v oblasti pravidel pro sledování obchodu s prekursory drog, neboť do seznamu sledovaných látek zařazuje také léčivé přípravky, které byly podle dosavadní úpravy mimo rozsah její působnosti. Exportu a importu prekursorů drog, kterými jsou léčivé přípravky, tak bude, podobně jako v případě „běžných“ prekursorů drog, předcházet administrativní procedura spočívající např. v povinnosti vývozce předběžně oznámit vývoz, povolení dovozu a vývozu atd. Důsledkem zahrnutí léčivých přípravků do režimu prekursorů drog je rovněž vznik povinnosti členských států zadržet zásilku těchto přípravků pokud existuje důvodné podezření, že jsou tyto látky určeny pro nedovolenou výrobu omamných nebo psychotropních látek.

Komisi je v návrhu svěřena pravomoc k přijímání aktů v přenesené pravomoci za účelem vypracování předpisů, kterými se stanoví případy, kdy se nevyžaduje licence, a kterými se stanoví další podmínky pro udělování licencí. Komise je rovněž zmocněna k přijímání aktů v přenesené pravomoci za účelem stanovení kritérií prokazování dovolených účelů obchodu, aby se zajistilo, že příslušné orgány mohou sledovat veškerý pohyb uvedených látek v rámci celního území Unie a že riziko jejich zneužití je sníženo na minimum.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR zpřísnění dohledu nad prekursory drog vítá a návrh Komise podporuje. K některým ustanovením navrhované úpravy má však Vláda ČR dílčí připomínky. Vláda ČR zejména požaduje rozšíření definice uvedených látek tak, aby zahrnovala i látky, které lze snadnou konverzí přeměnit na látky stanovené v přílohách nařízení, včetně směsí a přírodních produktů, které tyto látky obsahují.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Příslušným výborem k projednání návrhu nařízení o obchodu s prekursory drog byl ustaven výbor pro mezinárodní obchod. Návrh nařízení bude na plénu Evropského parlamentu projednán pravděpodobně 11. června 2013.

Příslušným výborem k projednání návrhu nařízení o prekurech drog byl ustaven výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní záležitosti. Datum projednání na plénu Evropského parlamentu ještě není známo.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 111/2005, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Společenstvím a třetími zeměmi /KOM(2012) 521 v konečném znění/, a návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 273/2004 o prekursorech drog /KOM(2012) 548 v konečném znění/;
2. **ž á d á v l á d u** , aby ho informovala o dalším projednávání těchto dokumentů.

Josef Šenfeld
ověřovatel výboru

Jitka Chalánková
zpravodajka výboru

Jan Bauer
předseda výboru