

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2013
6. volební období

286.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 41. schůze konané dne 24. ledna 2013

ke Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Příprava uceleného evropského rámce pro on-line hazardní hry /kód dokumentu 15737/12, KOM(2012) 596 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra financí Ing. Tomáše Zídka, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jana Bauera a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.
zpravodaj a předseda výboru

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Příprava uceleného evropského rámce pro on-line hazardní hry

KOM(2012) 596 v konečném znění, kód Rady 15737/12

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
5. 11. 2012
- **Datum projednání ve VEZ:**
22. 11. 2012 (1. kolo)
- **Procedura:**
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 12. 12. 2012, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 11. 1. 2013 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Dokument není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Trh s on-line hazardními hrami je dnes nejrychleji se rozvíjejícím segmentem celého trhu s hazardními hrami, a to s odhadovaným počtem téměř 7 milionů spotřebitelů a ročními příjmy, jež v roce 2011 činily 9,3 miliard EUR¹. Výhody spojené s rozvojem aktivit v této oblasti (plynoucí např. z vývoje nových on-line technologií či rostoucích příjmů z výběru daní) jsou na druhé straně vykoupeny negativními jevy, které se objevují v jednotlivých členských státech Unie kvůli nedostatečnému reflektování měnících se podmínek z jejich strany. Faktická tolerance či úplná absence účinného dohledu nad dodržováním příslušných předpisů přitom vede ke vzniku celé řady komplikovaných interdisciplinárních otázek, které je třeba řešit (jde např. o rizika spojená s nelegální přeshraniční nabídkou on-line služeb hazardních her určených pro spotřebitele žijící na území EU).

Komise za tímto účelem přijala v roce 2011 Zelenou knihu o on-line hazardních hrách na vnitřním trhu², kterou zahájila veřejnou konzultaci na téma případné regulace tohoto

¹ Podle údajů společnosti H2 Gambling Capital (poradenská firma v oblasti hazardních her a sázek) se do roku 2015 počítá s nárůstem příjmů o dalších 40 %.

² KOM(2011) 128 v konečném znění.

odvětví. Na jejím základě zjistila, že zúčastněné strany v současné době nejsou nakloněny přijetí zvláštní unijní právní úpravy. Komise si však vyslechla téměř jednomyslnou žádost členských států o předložení opatření politického charakteru, v němž by byly jasně definovány klíčové prioritní oblasti v rámci sektoru on-line hazardních her na úrovni Unie.

V říjnu 2012 proto Komise představila sdělení (společně s doprovodným pracovním dokumentem), ve kterém identifikovala ty nejpalčivější otázky a problémy vyvolané vzájemným spolupůsobením národních regulačních rámců v rámci vnitřního trhu. Nezbytnou obsahovou součástí akčního plánu jsou i navržená řešení v podobě jednotlivých opatření, jež mají být přijata na národní i unijní úrovni.

- **Obsah a dopad:**

Komise se ve sdělení zaměřuje na **pět prioritních oblastí**, v nichž je třeba podniknout další kroky, a to konkrétně na:

- soulad národních regulačních rámců s právem EU;
- posílení správní spolupráce a účinného vymáhání;
- ochranu spotřebitelů a občanů, nezletilých osob a zranitelných skupin;
- předcházení podvodům a praní špinavých peněz; a
- ochranu etické nezávadnosti sportu a zabránění ovlivňování sportovních výsledků.

Úvodem je nutno konstatovat, že k obsahu a dopadu všech dílčích návrhů Komise se vzhledem k jejich obecné povaze nelze v této fázi konkrétně vymezit.

První problém, který Komise v oblasti on-line „gamblingu“ identifikovala, spočívá v přílišné **rozmanitosti vnitrostátních regulačních rámců** upravujících jednotlivé aspekty této problematiky a s tím často spojeným **nesouladem národní legislativy s unijními právními předpisy a pravidly o volném pohybu služeb a svobodném usazování v rámci EU**. Fakt, že si jednotlivé členské státy mohou samy rozhodnout o úrovni požadované ochrany (v několika zemích je nabízení hazardních her přes internet dokonce přímo zakázáno), vede k rozdílným v národních úpravách, což s ohledem na zvyšující se přeshraniční nabídku těchto (často i nepovolených) služeb přirozeně přináší problémy z hlediska práva vnitřního trhu EU³. V předloženém sdělení se Komise zavazuje k urychlenému dokončení posuzování národních právních předpisů v rámci probíhajících řízení o nesplnění povinnosti a stížnostech a k případné realizaci dalších nezbytných kroků.

S výše uvedeným souvisejí i opatření zaměřená na **zlepšení správní spolupráce, posílení dohledu a efektivního vymáhání příslušné legislativy**. Vzhledem k tomu, že ne všechny národní regulační orgány disponují odpovídajícím know-how a dostatečnými pravomocemi, vyzývá Komise členské státy, aby zřídily kompetentní orgány pro hazardní hry, pověřily je jasně definovanými úkoly a zajistily spolupráci s dalšími příslušnými orgány na regionální i vnitrostátní úrovni. Za účelem výměny zkušeností a osvědčené praxe mezi členskými státy a poskytování odborného poradenství má Komise rovněž

³ Podle vyjádření Soudního dvora EU (viz rozsudky ve věcech C-275/92 *Schindler* a C-243/01 *Gambelli*) spadají hazardní hry do působnosti článku 56 Smlouvy o fungování Evropské unie, a z toho důvodu se na ně vztahují pravidla o poskytování služeb. Provozovatelé, kterým bylo uděleno povolení pro jeden členský stát, tak mohou poskytovat své služby spotřebitelům v jiném členském státě, pokud se na ně nevztahují omezení ve vyšším veřejném zájmu, jako je např. ochrana spotřebitelů nebo zachování veřejného pořádku. Tato omezení musí být nadto v souladu se sekundárním právem EU, a to přesto, že služby hazardních her nejsou upraveny konkrétním předpisem na úrovni EU.

ustavit zvláštní skupinu národních expertů. S cílem zamezit působení nelegálních poskytovatelů on-line hazardních her a zajistit účinné vymáhání vnitrostátní legislativy pak Komise přezkoumá přínos některých opatření (jako je možnost blokování plateb hráčů nebo webových stránek neoprávněných provozovatelů).

Pokud jde o prioritu v podobě zajištění **ochrany spotřebitelů a zranitelných skupin** (to se týká obzvláště dětí, mladistvých a patologických hráčů), mají být další kroky směřovány na oblast prevence a informovanosti spotřebitelů. Navržená opatření by měla primárně zajistit odklon spotřebitelů od nelegálně nabízeného on-line hazardu a současně pro tyto osoby zatraktivnit dostupnou autorizovanou nabídku. K dosažení cílů by měl podle Komise přispět unijní kodex, jehož součástí by měly být mimo jiné i zásady účinné registrace hráčů, ověřování věku, rodičovské kontroly či kontroly identifikace. Velký význam v oblasti prevence Komise přikládá připravovanému doporučení o odpovědné reklamě na hazardní hry nebo výzkumnému projektu s názvem ALICE RAP, který je zacílen na získávání a vyhodnocení komplexních údajů o závislosti na hazardních hrách v celé EU.

Komise hodlá v následujícím období **bojovat také proti podvodům⁴ a praní špinavých peněz** – tj. nejčastějším formám trestné činnosti v souvislosti s on-line hazardními hrami. V tomto ohledu chce v rámci přezkumu směrnice o praní špinavých peněz⁵ zvážit rozšíření její působnosti na všechny formy hazardních her. Vedle toho Komise zamýšlí posoudit případné zavedení unijní normy, která by regulovala certifikaci zařízení (včetně softwaru) pro hazardní hry.

Poslední prioritní oblastí, v níž chce být Komise v kontextu předloženého sdělení činná, je **problematika ovlivňování výsledků sportovních utkání**. V této otázce má být výrazněji prohloubena spolupráce mezi relevantními subjekty (např. z řad provozovatelů sázek, sportovních organizací či příslušných regulačních orgánů), a to jak na vnitrostátní, tak mezinárodní úrovni (např. i při jednáních Rady Evropy nebo Mezinárodního olympijského výboru). V roce 2014 pak Komise hodlá přijmout doporučení o osvědčených postupech při prevenci ovlivňování výsledků zápasů pro účely sázek a boje proti němu.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Česká republika obecně vnímá předložené sdělení jako efektivní nástroj k identifikaci a následnému řešení problémů, které přináší rozvoj on-line hazardních her, a iniciativu Komise jako takovou oceňuje. Z národní perspektivy pak považuje za hlavní prioritu zajištění souladu vnitrostátní právní úpravy s právem EU a zavedení správní spolupráce mezi národními regulátory členských zemí, včetně zajištění účinného vymáhání práva vůči dotčeným subjektům.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu byl projednáváním tohoto dokumentu pověřen Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitele (IMCO). V současné době probíhá přípravná fáze.

⁴ V tomto kontextu jsou nejfrekventovanější podvody s kreditními kartami či krádeže identity.

⁵ Směrnice 2005/60/ES o předcházení zneužití finančního systému k praní peněz a financování terorismu. Působnost této směrnice se v současnosti vztahuje jen na kasina.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

b e r e n a v ě d o m í předložené sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Příprava uceleného evropského rámce pro on-line hazardní hry, a rámcovou pozici vlády k tomuto dokumentu.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Jan Bauer v. r.
zpravodaj a předseda výboru