

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2015

7. volební období

119

USNESENÍ

Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj
z 25. schůze
ze dne 10. června 2015

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 159/1999 Sb., o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu a o změně zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, sněmovní tisk 276

Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj na své 25. schůzi po odůvodnění Ing. Klárou Dostálovou, náměstkyní ministryně pro místní rozvoj, po zpravodajské zprávě poslankyně Mgr. Martiny Berdychové a po rozpravě, přijal usnesení, kterým:

- 1) **d o p o r u č u j e** Poslanecké sněmovně sněmovní tisk 276 projednat a schválit ve znění přijatých pozměňovacích návrhů:

1. Novelizační bod 4 zní:

„4. V § 2 odst. 1 věť první se slovo „koncese“ nahrazuje slovy „státního povolení k provozování živnosti (dále jen „koncese“)“, ve větě druhé se slova „v době podpisu cestovní smlouvy“ nahrazují slovy „v okamžiku uzavření smlouvy o zájezdu“ a za slova „sjednané pojištění záruky“ se vkládají slova „nebo bankovní záruku“.“.

2. Novelizační bod 5 zní:

„5. V § 2 odst. 2 písm. d) se slova „cestovní smlouva“ nahrazují slovy „smlouva o zájezdu“.“.

3. Novelizační bod 10 zní:

„10. V § 3 odst. 4 písm. b) se slova „cestovní smlouvy“ nahrazují slovy „smlouvy o zájezdu“ a za slova „doklad o pojištění záruky“ se vkládají slova „nebo bankovní záruce“.“.

4. Za novelizační bod 10 se vkládají nové novelizační body 11 a 12, které znějí:

„11. V § 3 odst. 4 písm. c) se za slova „o rozsahu pojištění záruky“ vkládají slova „nebo bankovní záruky“.“.

12. V § 3 odst. 4 písm. d) se za slova „o rozsahu pojištění záruky“ vkládají slova „nebo bankovní záruky“.“.

V návaznosti na to se následující body návrhu novely přečísľují.

5. Na konci dosavadního novelizačního bodu 12 se doplňuje věta: „Poznámka pod čarou č. 7 se zrušuje.“.

6. Dosavadní novelizační bod 15 zní:

„15. V § 5 odst. 1 se slova „na provozování“ nahrazují slovy „pro provozování“.“.

7. Dosavadní novelizační bod 17 zní:

„17. V § 5 odst. 2 písmeno a) zní:

„a) stejnopis nebo úředně ověřenou kopii smlouvy o pojištění záruky pro případ úpadku v rozsahu stanoveném v § 6 až 8, včetně platných pojistných podmínek, dokladu o zaplacení pojistného, anebo kopii bankovní záruky podle § 8b,“.“.

8. Dosavadní novelizační bod 21 zní:

„21. V § 5 odstavec 4 zní:

„(4) Ministerstvo vydá nesouhlasné stanovisko, jestliže uzavřená smlouva o pojištění záruky nebo bankovní záruka pro případ úpadku nesplňuje podmínky uvedené v § 6 až 8 nebo § 8b.“.“.

9. V dosavadním novelizačním bodě 23 v § 5 odst. 5 písmeno d) zní:

„d) platnou pojistku cestovní kanceláře, nebo bankovní záruku, anebo údaj o tom, že cestovní kancelář nepředložila ministerstvu platnou pojistku, nebo bankovní záruku,“.“.

10. Dosavadní novelizační bod 24 zní:

„24. V nadpisu nad § 6 se doplňují slova „pro případ úpadku“, v § 6 odst. 1 úvodní části ustanovení se za slova „pro případ úpadku cestovní kanceláře“ vkládají slova „(dále jen „pojištění záruky pro případ úpadku“)“ a slova „pojištěnému cestovní kanceláři“ nahrazují slovy „cestovní kanceláře“.“.

11. Dosavadní novelizační bod 28 zní:

„28. V § 6 se za odstavec 3 vkládají nové odstavce 4 a 5, které znějí:

- „(4) Smlouva o pojištění záruky pro případ úpadku musí být sjednána tak, aby
- a) se pojištění vztahovalo na veškeré zájezdy prodané v době platnosti této smlouvy a na zaplacené poukazy na zájezd, ledaže cestovní kancelář uzavře novou smlouvu o pojištění záruky pro případ úpadku; prodejem zájezdu se rozumí okamžik uzavření smlouvy o zájezdu, a
 - b) právo na pojistné plnění vzniklo i v případě, že úpadek cestovní kanceláře byl způsoben úmyslně.

- (5) Smlouvu o pojištění záruky pro případ úpadku může vypovědět
- a) pojišťovna i cestovní kancelář ke konci pojistného období podle § 2807 občanského zákoníku, nebo
 - b) pojišťovna s osmidenní výpovědní dobou, pokud cestovní kancelář porušila povinnost oznámit zvýšení pojistného rizika, je-li takové zvýšení s ohledem na rozsah činnosti cestovní kanceláře významné; pojišťovně náleží pojistné až do konce pojistného období, v němž pojištění zaniklo; jednorázové pojistné jí v tomto případě náleží celé. Nevypoví-li pojišťovna pojištění do 2 měsíců ode dne, kdy se o zvýšení pojistného rizika dozvěděla, zanikne její právo pojištění vypovědět.“.

Dosavadní odstavec 4 se označuje jako odstavec 6.“.

12. Za dosavadní novelizační bod 29 se vkládá nový novelizační bod, který zní:
„X. V § 7 odst. 1 větě první se slova „tohoto zákona“ zrušují.“.

13. Za dosavadní novelizační bod 31 se vkládá nový novelizační bod, který zní:
„X. Za § 7 se vkládá nový § 7a, který zní:

„§ 7a

K ujednáním smlouvy o pojištění záruky pro případ úpadku, která se odchyľují od ustanovení tohoto zákona, se nepřihlíží.“.

V návaznosti na to se následující body návrhu novely přečísľují.

14. V dosavadním novelizačním bodě 32 v § 8 odstavec 2 zní:

„(2) Cestovní kancelář a pojišťovna jsou povinny postupovat při sjednávání pojištění podle odstavce 1 s odbornou péčí a sjednat pojištění v rozsahu § 6; ujednají-li v pojistné smlouvě limit pojistného plnění, musí tento limit činit minimálně 30 % ročních plánovaných tržeb z prodeje zájezdů nebo v případě, že tyto tržby mají být nižší než tržby v předchozím roce, minimálně 30 % těchto tržeb v předchozím roce, přičemž tento limit pojistného plnění musí být ujednán tak, aby v případě pojistné události, kterou je úpadek cestovní kanceláře, byly uspokojeny všechny nároky zákazníků vyplývající z § 6.“.

15. Dosavadní novelizační bod 33 zní:

„33. V § 8 odst. 4 se slova „cestovní smlouvy“ nahrazují slovy „smlouvy o zájezdu“.“.

16. V dosavadním novelizačním bodě 36 se v § 8a odst. 2 za slova „úředně ověřenou kopii této smlouvy a“ vkládají slova „do 10 pracovních dnů ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o udělení koncese nebo ve stejné lhůtě ode dne vzniku práva provozovat živnost“.

17. V dosavadním novelizačním bodě 36 v § 8a odstavec 3 zní:

- „(3) Pojišťovna je povinna
- a) informovat ministerstvo do 5 pracovních dnů o změně pojištění podle § 6, ke kterému došlo na základě nárůstu tržeb za zájezdy oproti plánovaným tržbám uváděným cestovní kanceláří při sjednání původního pojištění,
 - b) na výzvu ministerstva do 5 pracovních dnů předložit kopii smlouvy o pojištění záruky pro případ úpadku uzavřené s cestovní kanceláří,
 - c) do 3 pracovních dnů informovat ministerstvo o vzniku pojistné události a bez zbytečného odkladu o rozsahu poskytnutého pojistného plnění,
 - d) informovat ministerstvo do 5 pracovních dnů o tom, že cestovní kancelář odmítla návrh na změnu pojištění.“.

18. V dosavadním novelizačním bodě 36 se v § 8a doplňuje odstavec 5, který zní:

„(5) Cestovní kancelář je povinna doručovat pojišťovně měsíčně, nejpozději do 25. dne bezprostředně následujícího kalendářního měsíce, údaje o počtu cestujících, počtu prodaných zájezdů, souhrnné ceně za prodané zájezdy, výši záloh za zájezdy, výši tržeb za zájezdy a výši tržeb za poukazy na zájezd. Na vyžádání je cestovní kancelář povinna sdělit tyto údaje bez zbytečného odkladu ministerstvu.“.

19. Za dosavadní novelizační bod 36 se vkládá nový novelizační bod, který zní:
„X. Za § 8a se vkládá nový § 8b, který včetně nadpisu zní:

„§ 8b
Bankovní záruka

(1) Pokud cestovní kancelář nemá sjednané pojištění záruky pro případ úpadku, je povinna sjednat bankovní záruku, která zabezpečí zákazníkovi na vrub cestovní kanceláře nebo třetí osoby právo na stejné plnění jako při pojištění pro případ úpadku podle § 6 odst. 1 a § 7.

(2) Na banku, která vystavila bankovní záruku, bankovní záruku a její použití se vztahují požadavky podle § 6 odst. 3, 4 a 6, § 7, 7a, § 8 odst. 1, 2 a 4, § 8a odst. 2 až 4 a § 9 odst. 2 písm. a).

(3) Bankovní záruku lze sjednat pouze u banky nebo u pobočky zahraniční banky, která je oprávněná působit na území České republiky.“.

V návaznosti na to se následující body návrhu novely přečíslojí.

20. Dosavadní novelizační bod 37 zní:

„37. V § 9 odst. 1 písmeno a) zní:

- a) je povinna po celou dobu provozování živnosti provozování cestovní kanceláře mít uzavřenu smlouvu o pojištění záruky pro případ úpadku podle § 6 až 8, nebo mít sjednanu bankovní záruku podle § 8b,“.

21. Dosavadní novelizační bod 38 zní:

„38. V § 9 odst. 1 se za písmeno a) vkládá nové písmeno b), které zní:

- „b) nesmí uzavřít smlouvu o zájezdu, pokud by jejím uzavřením došlo k překročení limitu pojistného plnění sjednaného v pojistné smlouvě o pojištění záruky pro případ úpadku nebo k překročení výše bankovní záruky,“.

Dosavadní písmena b) a c) se označují jako písmena c) a d).“.

22. Dosavadní novelizační bod 41 zní:

„41. V § 9 odst. 2 písm. a) se slova „cestovní smlouvy“ nahrazují slovy „smlouvy o zájezdu“ a za slova „doklad o pojištění záruky“ vkládají slova „nebo bankovní záruce“.

23. Za dosavadní novelizační bod 43 se vkládá nový novelizační bod, který zní:

„X. V § 9 odst. 3 se za slova „rozsahu pojištění záruky“ vkládají slova „nebo bankovní záruky“.

24. Dosavadní novelizační bod 46 zní:

„46. V § 10 odst. 1 písm. c) se slova „cestovní smlouvy“ nahrazují slovy „smlouvy o zájezdu“.

25. Dosavadní novelizační bod 47 zní:

„47. V § 10 odst. 1 písm. k) se slovo „zákazníka“ zrušuje a na konci textu písmene se doplňují slova „nebo bankovní záruky podle § 8b (rozsah záruky, podmínky pro uplatnění nároku zákazníka, banka, která vystavila záruku)“.

26. V dosavadním novelizačním bodě 49 § 10a až 10d znějí:

„§ 10a

Dozor nad dodržováním zákona

(1) Dozor nad dodržováním povinností stanovených tímto zákonem vykonávají obecní živnostenské úřady, s výjimkou povinností stanovených v § 3 odst. 4 písm. c), § 8a odst. 1 písm. b), § 8a odst. 2 a v § 8a odst. 4 pokud jde o cestovní kancelář, § 8a odst. 5, § 9 odst. 1 písm. a) a b) a v § 9 odst. 3 a 4, kde dozor vykonává ministerstvo; při výkonu dozoru ministerstvo ověřuje, zda jsou splněny podmínky, za nichž vydalo souhlasné stanovisko podle § 5 odst. 3, zejména zda smlouva o pojištění záruky nebo bankovní záruka pro případ úpadku splňuje podmínky podle § 6 až 8 nebo § 8b, a zda cestovní kancelář plní vůči pojišťovně, s níž uzavřela smlouvu o pojištění záruky pro případ úpadku, nebo bance, která vystavila záruku, povinnosti uložené jí tímto zákonem.

(2) Zjistí-li ministerstvo při výkonu dozoru podle odstavce 1, že cestovní kancelář nesplnila vůči pojišťovně, s níž uzavřela smlouvu o pojištění záruky pro případ úpadku, nebo bance, která vystavila záruku, některou z povinností, uložených jí tímto zákonem,

- a) uloží cestovní kanceláři odstranit zjištěné nedostatky a stanoví k tomu přiměřenou lhůtu, nebo
- b) zakáže cestovní kanceláři uzavírat smlouvy o zájezdu a rozšiřovat smlouvy již uzavřené, pokud by nesplnění takové povinnosti mohlo ohrozit zájmy zákazníků cestovní kanceláře a jestliže cestovní kancelář neodstranila zjištěné nedostatky ve lhůtě stanovené podle písmene a).

(3) Ministerstvo bez zbytečného odkladu rozhodne o zrušení zákazu cestovní kanceláři uzavírat smlouvy o zájezdu a rozšiřovat smlouvy již uzavřené, jestliže cestovní kancelář prokáže, že odstranila zjištěné nedostatky a má sjednáno pojištění záruky pro případ úpadku splňující podmínky podle § 6 až 8 nebo bankovní záruku splňující podmínky podle § 8b.

(4) Vydání rozhodnutí podle odstavce 2 písm. b) může být prvním úkonem v řízení; odvolání proti tomuto rozhodnutí nemá odkladný účinek.

(5) Pro dohled nad plněním povinností tímto zákonem uložených pojišťovně se použije zákon upravující oblast pojišťovnictví. Pro dohled nad plněním povinností uložených tímto zákonem bance se použije zákon upravující bankovnictví.

§ 10b

Správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob

- (1) Cestovní agentura se dopustí správního deliktu tím, že
- a) neoznačí provozovnu nebo propagační a jiné materiály určené zákazníkovi podle § 3 odst. 3, nebo
 - b) nesplní některou z povinností podle § 3 odst. 4.

- (2) Cestovní kancelář se dopustí správního deliktu tím, že
- a) opakovaně poruší povinnost podle § 6 odst. 6 v části věty za středníkem,
 - b) nevede evidenci podle § 8 odst. 3,
 - c) neinformuje pojišťovnu nebo banku podle § 8a odst. 1 písm. b) nebo § 8a odst. 5,

- d) nepředloží ministerstvu smlouvu o pojištění záruky pro případ úpadku nebo platnou pojistku podle § 8a odst. 2, nebo bankovní záruku podle § 8b,
- e) neinformuje ministerstvo podle § 8a odst. 4,
- f) uzavře smlouvu o zájezdu v rozporu s § 9 odst. 1 písm. b),
- g) neoznačí provozovnu nebo propagační a jiné materiály určené zákazníkovi podle § 9 odst. 1 písm. d),
- h) před uzavřením smlouvy o zájezdu na žádost zájemce nepředloží doklad o pojištění záruky pro případ úpadku nebo doklad o bankovní záruce podle § 9 odst. 2 písm. a),
- i) nesplní povinnost podle § 9 odst. 2 písm. b),
- j) neinformuje zákazníka před uzavřením smlouvy o zájezdu podle § 10, nebo
- k) v rozporu s rozhodnutím o zákazu oprávnění k uzavírání smluv o zájezdu a k rozšiřování smluv již uzavřených podle § 10a odst. 2 písm. b) smlouvy o zájezdu uzavírá nebo rozšiřuje.

(3) Cestovní kancelář usazená na území jiného státu se dopustí správního deliktu tím, že před zahájením prodeje zájezdů neinformuje ministerstvo podle § 9 odst. 3.

(4) Právnícká osoba se jako statutární orgán nebo člen statutárního orgánu cestovní kanceláře dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s § 9 odst. 4 nezajistí, aby cestovní kancelář neporušila zákaz uzavřít smlouvu o zájezdu podle § 9 odst. 1 písm. b).

(5) Za správní delikt se uloží pokuta do

- a) 100 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. a) nebo b) nebo odstavce 2 písm. a), c), e), g), h), i) nebo j) nebo odstavce 3,
- b) 1 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 2 písm. b), d), f) nebo k) nebo odstavce 4.

§ 10c

Přestupky

(1) Fyzická osoba se jako statutární orgán nebo člen statutárního orgánu cestovní kanceláře dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 9 odst. 4 nezajistí, aby cestovní kancelář neporušila zákaz uzavřít smlouvu o zájezdu podle § 9 odst. 1 písm. b).

(2) Za přestupek podle odstavce 1 lze uložit pokutu do 1 000 000 Kč.

§ 10d

Společná ustanovení ke správním deliktům

(1) Právnícká osoba za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila.

(2) Při určení výměry pokuty právnícké osobě se přihlédne k závažnosti správního deliktu, zejména ke způsobu jeho spáchání a jeho následkům a k okolnostem, za nichž byl spáchán.

(3) Odpovědnost za správní delikt zaniká, jestliže správní orgán o něm nezahájil řízení do 1 roku ode dne, kdy se o něm dozvěděl, nejpozději však do 3 let ode dne, kdy byl spáchán.

(4) Na odpovědnost za jednání, k němuž došlo při podnikání fyzické osoby nebo v přímé souvislosti s ním, se vztahují ustanovení tohoto zákona o odpovědnosti a postihu právnické osoby.

(5) Správní delikty podle tohoto zákona projednává obecní živnostenský úřad, s výjimkou správních deliktů podle § 10b odst. 1 písm. b), jde-li o nesplnění povinnosti podle § 3 odst. 4 písm. c), § 10b odst. 2 písm. c), d), e), f), § 10b odst. 2 písm. i), jde-li o nesplnění povinnosti podle § 9 odst. 2 písm. b) ve spojení s § 3 odst. 4 písm. c), § 10b odst. 3 a 4 a § 10c, které projednává ministerstvo. Obecní živnostenský úřad zašle ministerstvu stejnopis pravomocného rozhodnutí o výši uložené pokuty.

(6) Příjem z pokut je příjmem rozpočtu, z něhož je hrazena činnost orgánu, který pokutu uložil.

27. Za dosavadní novelizační bod 50 se vkládá nový novelizační bod, který zní:

„X. V nadpisu části druhé se za slovo „**OBSAH**“ vkládá slovo „**ZÁKLADNÍ**“, v nadpisu § 11a se za slovo „**Obsah**“ vkládá slovo „**základní**“, v úvodní části ustanovení § 11a se za slovo „Obsahem“ vkládá slovo „základní“, v nadpisu § 11b se za slovo „**Výkon**“ vkládá slovo „**základní**“, v § 11b odst. 1 se za slovo „Výkon“ vkládá slovo „základní“ a v § 11b odst. 2. se slovo „Činnost“ nahrazuje slovy „Základní činnost“.“.

V návaznosti na to se následující body návrhu novely.

28. Za dosavadní novelizační bod 51 se doplňuje novelizační bod, který zní:

„X. Za § 11c se vkládá nový § 11d, který včetně nadpisu zní:

„§ 11d

Financování základní činnosti horské služby

(1) Finanční prostředky státního rozpočtu určené k zajištění financování základní činnosti horské služby podle § 11a jsou součástí rozpočtové kapitoly ministerstva.

(2) Podkladem pro stanovení výše finančních prostředků k zajištění činnosti uvedené v odstavci 1 je žádost obecně prospěšné společnosti založené podle § 11b odst. 1 o poskytnutí dotace k zajištění této činnosti. Termín podání žádosti o dotaci je do konce měsíce dubna běžného roku. Žádost o poskytnutí dotace se podává vždy na následný rok.

(3) Žádost o poskytnutí dotace podle odstavce 2 musí kromě náležitostí uvedených v § 14 odst. 3 rozpočtových pravidel obsahovat

- a) zprávu o využití prostředků státního rozpočtu na zajištění financování základní činnosti horské služby za předcházející rok,
- b) finanční plán výdajů k zajištění financování
 1. základní činnosti horské služby na následující rok s rozdělením do jednotlivých čtvrtletí včetně odůvodnění jednotlivých výdajových položek,
 2. doplňkové činnosti na následující rok s rozdělením do jednotlivých čtvrtletí včetně odůvodnění jednotlivých výdajových položek,
- c) střednědobý výhled výdajů k zajištění financování základních činností a doplňkových činností horské služby na další 2 roky.“.

- 2) **z m o c ň u j e** zpravodaje výboru, aby s usnesením seznámil Poslaneckou sněmovnu.
- 3) **p o v ě ř u j e** místopředsedu výboru, aby usnesení zaslal předsedovi Poslanecké sněmovny.

Mgr. Martina B e r d y c h o v á v.r.
zpravodajka

Ing. Josef U h l í k v.r.
ověřovatel

Ing. Jiří P e t r ů v.r.
místopředseda výboru