

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2006
V. volební období

55

Návrh zastupitelstva hlavního města Prahy

na vydání

**zákona, kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve
znění pozdějších předpisů**

ZÁKON
ze dne

kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky :

Čl. I

Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb. a zákona č. 186/2006 Sb., se mění takto:

1. V § 16 odst. 1 se písmeno a) zrušuje.

Dosavadní písmena b) až h) se označují jako písmena a) až g).

2. V § 16 se doplňuje odstavec 6, který včetně poznámky pod čarou č. 6g zní:

„(6) V regionu soudržnosti Praha vykonává pravomoci a působnosti Regionální rady hlavní město Praha v přenesené působnosti^{6g)}, které je řídicím orgánem operačních programů pro region soudržnosti Praha.

^{6g)} Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.“

Čl. II

Práva a závazky Regionální rady regionu soudržnosti Praha dnem nabytí účinnosti tohoto zákona přecházejí na hlavní město Prahu.

Čl. III

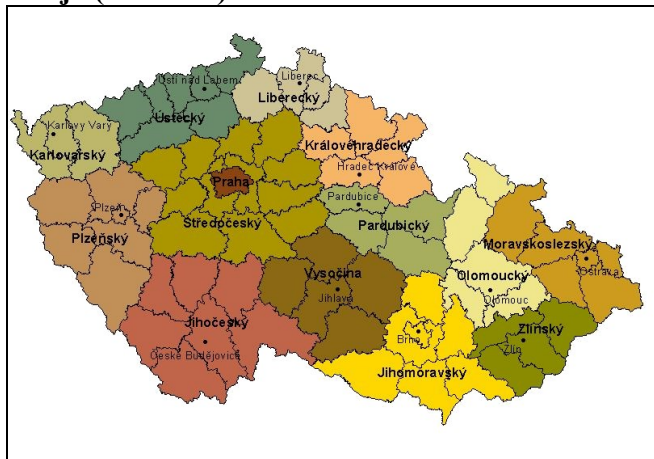
Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

Důvodová zpráva k návrhu zákona, kterým se mění zákon č.248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů:

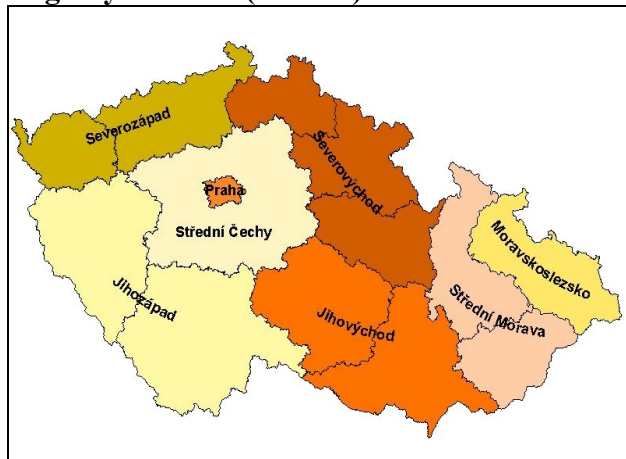
Obecná část

Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje (dále jen „zákon“) je klíčovou normou, která upravuje vztah státu a samospráv při čerpání podpory ze zdrojů EU. Tímto zákonem byly vytvořeny tzv. regiony soudržnosti na úrovni NUTS 2 (odlišení krajské struktury od struktury regionů soudržnosti NUTS 2 znázorněno níže) a správní orgány těchto útvarů – *Rady regionů soudržnosti* včetně jejich administrativního zázemí v podobě sekretariátů, jejichž agendu zabezpečovaly příslušné odbory krajských úřadů

Kraje (14 celků):



Regiony NUTS 2 (8 celků):



V souvislosti s přípravou na programové období Politiky soudržnosti EU v letech 2007 – 2013 jako stále naléhavější začala vyvstávat potřeba novelizace zákona tak, aby odpovídal požadavkům a potřebám připravovaného implementačního uspořádání. Tuto potřebu velmi naléhavě vyjadřovaly zejména kraje, které oproti stávajícímu programovému období prosazovaly myšlenku samostatných regionálních operačních programů, řízených samotnými kraji, oproti Společnému regionálnímu operačnímu programu, řízenému Ministerstvem pro místní rozvoj (MMR).

Z tohoto důvodu MMR vypracovalo řadu několik variant novelizace zákona, k níž se kraje vyjadřovaly prostřednictvím svých zástupců v Asociaci krajů ČR a její komisi pro regionální rozvoj. Výsledkem těchto jednání byl návrh novely zákona, který se stal součástí zákona č. 138/2006 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o veřejných zakázkách předložený jako poslanecká iniciativa. Poslanecká sněmovna pak novelizaci zákona schválila dne 14. března 2006 ve znění, v němž byla vrácena Senátem PČR (pozn. předmětem pozměňovacího návrhu ze strany Senátu PČR bylo prodloužení doby pro nabytí účinnosti ze dvou měsíců od vyhlášení na tři měsíce).

Schválená novela zákona oproti dosavadní právní úpravě zavedla následující změny:

1. Regionální rady regionů soudržnosti se zřizují jakožto samostatné právnické osoby hospodařící s vlastním majetkem, podle vlastního rozpočtu, spravované vlastními orgány a mající vlastní úřady.
2. Primárním úkolem Regionálních rad je řízení Regionálních operačních programů pro příslušný region soudržnosti NUTS 2.

Vzhledem k ne zcela běžnému způsobu předkládání novely zákona došlo k tomu, že nebyly zohledněny specifika hlavního města Prahy, které tak způsobují nejednoznačnost výkladu zákona a riziko komplikací při čerpání podpory ze zdrojů EU v hl. m. Praze. Zásadní odlišnost hl. m. Prahy od krajů ČR spočívá v její statistické hospodářské výkonnosti, díky níž region NUTS 2 Praha nebude v programovém období let 2007 – 2013 zahrnut do podpory v rámci Cíle „Konvergence“ dle článku 5, odst. 1. Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 *o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999* (tj. regiony jejichž HDP za období 2000–2002 je nižší než 75 % průměru HDP EU-25 na obyvatele za stejné referenční období), ale bude spadat pod Cíl „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“ dle článku 6 téhož Nařízení.

Z toho důvodu na území hlavního města Prahy nebude realizován žádný Regionální operační program ve smyslu § 16, odst.3 a dalších ustanovení novelizovaného zákona; v Praze budou realizovány 2 operační programy: *Operační program Praha – Konkurenceschopnost* pro čerpání podpory z Evropského fondu regionálního rozvoje (dále jen „EFRR“) a *Operační program Praha – Adaptabilita* pro čerpání podpory z Evropského sociálního fondu (dále jen „ESF“). Věcné zaměření pražských operačních programů se řídí jinými ustanoveními příslušných Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) k jednotlivým fondům (Nařízení č. 1080/2006 pro EFRR a Nařízení č. 1081/2006 pro ESF), než kterými se řídí Regionální operační programy. Pražské operační programy navíc zahrnují oblasti, které jsou v případě regionů v Cíli Konvergence předmětem sektorově zaměřených operačních programů.

Z tohoto důvodu je kombinace ustanovení § 16, odstavec (1), písm a) – zřízení Regionální rady regionu soudržnosti Praha - a ustanovení § 16, odstavec (3) – deklarující Regionální radu jako řídicí orgán Regionálního operačního programu pro příslušný region soudržnosti – matoucí a nedávající jednoznačný výklad.

Navrhovaná novela tuto situaci vyjasňuje. Navržené řešení předpokládá jednoznačné svěření pražských operačních programů do působnosti hlavního města Prahy, které oba operační programy připravuje. Důvody, proč nebyla zvolena varianta jejich zahrnutí do kompetence Regionální rady jsou zejména praktické, které vycházejí ze zkušeností s čerpáním podpory ze strukturálních fondů v současném programovém období 2004 –2006 v rámci *Jednotného programového dokumentu pro Cíl 2 regionu soudržnosti NUTS 2 Praha* a *Jednotného programového dokumentu pro Cíl 3 regionu soudržnosti NUTS 2 Praha*. Regionální rada regionu soudržnosti Praha by znamenala v řadě ohledů duplicitu výkonných a administrativních struktur, pro implementační nastavení programů představuje další článek navíc, který ovšem nepřináší žádnou pozitivní přidanou hodnotu, ale naopak komplikuje rozhodovací procesy a finanční toky, což jde proti smyslu snah o jejich maximální zjednodušení.

Sekundárně by zrušení Regionální rady regionu soudržnosti Praha přineslo návrat implementačního nastavení JPD 2 do stavu před 1.7.2006 (datum účinnosti zákona č. 138/2006 Sb.), kdy bylo tzv. Zprostředkujícím subjektem hlavní město Praha. tento systém byl funkční a byl dosažen po komplikovaných jednáních. Převod části agendy Zprostředkujícího subjektu na Regionální radu regionu soudržnosti Praha znamenal rozštěpení agend a představuje riziko pro další čerpání, neboť nové vazby nejsou usazeny a nejsou známa úskalí nového nastavení.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky, s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a s právními akty Evropských společenství

Návrh novely zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky a respektuje mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána.

Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet

Navrhovaná novela zákona nebude mít žádný hospodářský a finanční dopad na státní rozpočet.

Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na rozpočty samospráv

Novela zákona bude mít pozitivní vliv na rozpočet hlavního města Prahy, neboť dojde k úspoře finančních prostředků, které by muselo město vynaložit na zajištění chodu Regionální rady regionu soudržnosti Praha.

Zvláštní část

K Čl. I :

K bodu 1:

Podle § 16, odst. 1 se Regionální rady regionů soudržnosti zřizují ve všech regionech soudržnosti. Novelou je navrhováno tuto Regionální radu nezřizovat pro region soudržnosti Praha, tj. vypustit současné písm. a) a všechna následující písmena písm. b) až h) přeznačit jako písm. a) až g).

K bodu 2:

Působnosti a pravomoci Regionální rady regionu soudržnosti Praha by mělo převzít hlavní město Praha, které je Řídicím orgánem pro operační programy realizované na svém území regionu soudržnosti; tyto operační programy jsou odlišné od Regionálních operačních programů pro ostatní regiony soudržnosti.

Pro naplnění této teze je navrhováno doplnit za odstavec 5 odstavec 6 v příslušném znění. Bude tak jasně určena instituce, která zajistí agendy místo zrušované Regionální rady regionu soudržnosti Praha dle bodu 1. Hlavní město Praha bude tuto činnost zajišťovat obdobně jako Regionální rady v rámci přenesené působnosti.

K Čl. II :

Vzhledem k tomu, že zrušení právnické osoby a převzetí jejích práv a závazků nepředstavuje zásadní problém, zvláště za situace, kdy právnická osoba vznikla vyčleněním z hlavního města Prahy, kam se agendy navracejí zase zpět, není potřeba žádné přechodné ustanovení.

Převzetí práv a závazků zrušované Regionální rady regionu soudržnosti Praha hlavním městem Prahou

je tímto jasně deklarováno.

K Čl. III :

Navrhuje se, aby zákon nabyl účinnosti dnem vyhlášení ve sbírce zákonů, tj. co nejdříve po schválení Parlamentem ČR.

MUDr. Pavel Bém
primátor hl. m. Prahy v.r.

Č Á S T I P L A T N É H O Z N Ě N Í

zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, jichž se novelizace týká, s vyznačením navrhovaných změn:

248/2000 Sb.
ZÁKON
ze dne 29. června 2000
o podpoře regionálního rozvoje

„§ 16

Regionální rada regionu soudržnosti

(1) V regionech soudržnosti se zřizují:

- ~~a) Regionální rada regionu soudržnosti Praha, se sídlem v Praze,~~
- ~~b) a) Regionální rada regionu soudržnosti Střední Čechy, se sídlem v Praze,~~
- ~~e) b) Regionální rada regionu soudržnosti Jihozápad, se sídlem v Českých Budějovicích,~~
- ~~d) c) Regionální rada regionu soudržnosti Severozápad, se sídlem v Ústí nad Labem,~~
- ~~e) d) Regionální rada regionu soudržnosti Severovýchod, se sídlem v Hradci Králové,~~
- ~~f) e) Regionální rada regionu soudržnosti Jihovýchod, se sídlem v Brně,~~
- ~~g) f) Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava, se sídlem v Olomouci,~~
- ~~h) g) Regionální rada regionu soudržnosti Moravskoslezsko, se sídlem v Ostravě.~~

(2) Regionální rada regionu soudržnosti (dále jen „Regionální rada“) je právnickou osobou.

(3) Regionální rada je řídicím orgánem^{6a)} Regionálního operačního programu pro příslušný region soudržnosti.

(4) Orgány Regionální rady jsou výbor Regionální rady (dále jen „výbor“), předseda Regionální rady (dále jen „předseda“) a úřad Regionální rady (dále jen „úřad“).

(5) Na vztah státu a Regionální rady se při činnostech upravených zákonem vztahují ustanovení o přenesené působnosti krajů obdobně^{6b)}.

(6) V regionu soudržnosti Praha vykonává pravomoci a působnosti Regionální rady hlavní město Praha v přenesené působnosti^{6g)}, které je řídicím orgánem operačních programů pro region soudržnosti Praha

^{6a)} Nařízení Rady (ES) č. 1260/1999 ze dne 21. června 1999 o obecných ustanoveních o strukturálních fondech.

- 6b) Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- 6g) **Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.“.**