

*Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2015
7. volební období*

132

*USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 29. schůze
ze dne 26. února 2015*

ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance: Roční analýza růstu 2015 /kód dokumentu 15985/14, KOM(2014)902 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace vedoucího Oddělení hodnocení růstových politik a hospodářského rozvoje Úřadu vlády Aleše Chmelaře, vedoucího Zastoupení Evropské komise v ČR Jana Michala, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Josefa Kotta a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Josef Kott v. r.
zpravodaj výboru

Ondřej Benešík v. r.
předseda výboru

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance,
Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a
Evropské investiční bance
Roční analýza růstu 2015**

KOM(2014) 902 v konečném znění, kód Rady 15985/14

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
1. 12. 2014
- **Datum projednání ve VEZ:**
29. 1. 2015 (1. kolo)
- **Procedura:**
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 5. 12. 2014, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 29. 1. 2015 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Dokument není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Předložení sdělení Roční analýza růstu 2015 ze strany Evropské komise je úvodním krokem, kterým začíná letošní evropský semestr. Ten představuje šestiměsíční období, během něhož jsou každý rok analyzovány rozpočtové a strukturální politiky členských států EU s cílem odhalit veškeré nesrovnalosti a rodící se nerovnováhy. Jeho smyslem je posílit koordinaci hospodářských politik členských států v době, kdy jsou klíčová rozpočtová rozhodnutí (tj. projednávání rozpočtu pro následující rok) stále ještě v přípravné fázi. Jde o jeden z nástrojů ekonomického řízení EU realizovaný v souladu s Paktem stability a růstu a strategií Evropa 2020.

Komise ve sdělení představuje priority EU pro nadcházející rok v rozpočtové a hospodářské oblasti a politice zaměstnanosti s cílem podpořit růst a vznik nových pracovních míst a také formuluje strategická doporučení. Současně Komise vydává i tzv. zprávu mechanismu varování (*Alert Mechanism Report*), která poukazuje na ty členské státy, u nichž aktuálně hrozí vznik makroekonomických nerovnováh.¹ V této souvislosti je vhodné poukázat na fakt, že podpora investic, růstu a tvorby pracovních

¹ Komise letos provede hloubkový přezkum u 16 členských států, ČR se toto netýká, není ve zprávě zařazena mezi státy ohrožené makroekonomickou nerovnováhou.

míst (resp. snižování nezaměstnanosti) jsou absolutní prioritou nové Evropské komise (začala úřadovat v listopadu 2014).

● **Obsah a dopad:**

Výchozí tezí letošní roční analýzy růstu je zjištění, že stávající hospodářské oživení v EU není tak silné, jak se před rokem předpokládalo, což je dáno zejména nízkou produktivitou, nedostatečnou úrovní investic či vysokou mírou strukturální nezaměstnanosti.² Růst je dle sdělení brzděn vnitřními faktory, jimiž jsou roztržitost finančních trhů, potřeba snižovat zadlužení (soukromé i veřejné), neúplná náprava makroekonomických nerovnováh či vratká důvěra na trzích. Dopad nedávné hospodářské recese se projevuje ve strukturálním aspektu růstu a nezaměstnanosti.

Sdělení představuje kroky, opatření a doporučení, jenž je možné provést na unijní úrovni, aby bylo možné navrátit ekonomiku na vyšší úroveň růstu a dosáhnout pokroku směrem k udržitelnému rozvoji. Za tímto účelem Komise navrhuje integrovaný přístup založený na třech pilířích – **podpora investic, závazek ke strukturálním reformám a úsilí o fiskální odpovědnost** (konsolidaci).

1. Podpora investic – klíčovým prvkem je tzv. **Investiční plán pro Evropu**³, který představuje nástroj, jehož prostřednictvím by měl být nastartován rozvoj investic v EU. Je založen na třech prvcích:
 - mobilizovat během následujících tří let (do 2017) alespoň 315 mld. EUR na další investice;
 - cíleně investovat tyto prostředky tak, aby odpovídaly potřebám reálné ekonomiky;
 - zajistit lepší regulační rámec (předvídatelnost, odstranění překážek pro investice).
2. Závazek ke strukturálním reformám – **na unijní úrovni** se jedná zejména o prohloubení vnitřního trhu a zajištění vstřícného regulačního prostředí, které zabráni vzniku zbytečně zatěžujících právních předpisů a zlepší přístup k financování investic. Jako prioritní jsou ve sdělení uvedeny tyto čtyři oblasti:
 - jednotný trh se zbožím a službami;
 - jednotný digitální trh;
 - vytvoření energetické unie;
 - funkční regulační rámec podporující pracovní místa, růst a investice.

Na úrovni členských států je dle Komise třeba strukturálních reforem ke zvýšení produktivity, znovunabytí konkurenceschopnosti a zlepšení podnikatelského prostředí. Sdělení zmiňuje konkrétní pozitivní příklady strukturálních reforem z několika členských států (Španělsko, Portugalsko, Polsko, Itálie) a doporučuje členským státům zaměřit se především na oblasti

2 Podle listopadové prognózy Komise by měl růst HDP Unie dosáhnout za rok 2014 úrovně asi 1,3 %, na rok 2015 počítá s růstem na úrovni 1,5 %, počet nezaměstnaných v Unii dosáhl v srpnu 2014 přibližně 24,6 milionů lidí, přičemž velmi vysoká je především dlouhodobá nezaměstnanost.

3 Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance - Investiční plán pro Evropu; KOM(2014) 903 v konečném znění; výbor pro evropské záležitosti sdělení již projednal na své 27. schůzi dne 29. ledna 2015.

trhu práce, důchodové reformy, modernizaci systémů sociální ochrany, zlepšení flexibility trhu s produkty a službami, zlepšení rámcových podmínek pro podnikové investice, investice do výzkumu a inovací a zlepšení efektivity veřejné správy.

3. Fiskální odpovědnost – přes určité korekce míry zadlužení a stabilizaci situace v minulých letech (rozpočtové schodky i celkový dluh) **je úroveň zadlužení v EU stále velmi vysoká**. Komise doporučuje diferencovaný přístup snažící se skloubit dva protichůdné kroky (šetřit a snižovat tak zadlužení vs. investovat a podpořit tak růst): ty členské státy, které mají stále problémy s udržitelností rozpočtů by měly pokračovat v konsolidaci, zatímco státy, jenž mají k dispozici více prostředků by se měly zaměřit spíše na podporu růstu. Jako „univerzální“ či kompromisní řešení Komise představuje tzv. odpovědnou fiskální konsolidaci podporující růst, což (stručně řečeno) představuje přístup „škrtnat ve výdajích, ovšem nikoliv v těch investičních“.
- Sdělení rovněž zmiňuje ne příliš pozitivní zaměření dosavadních reforem či škrtnů, jelikož se jednalo převážně o zvyšování daní, a současně zmiňuje jako jednu z překážek zvyšování zaměstnanosti a růstu stávající **velmi vysoké zdanění práce v EU**. Zaměstnanost i růst by mohly podpořit změny směřující ke snížení zdanění práce, což by mohlo být kompenzované jinými odvody, jako jsou např. daně z nemovitostí, ekologické daně či daně ze spotřeby.

Uvedený integrovaný přístup založený na zmiňovaných třech pilířích by měl být ještě doplněn o **zjednodušení a posílení procedury evropského semestru**. Podněty k tomu se zabývá příloha sdělení. Především se jedná o zjednodušení výstupů ze strany Komise (specifická doporučení) a zajištění jejich dřívějšího zveřejnění, tak aby byla umožněna zpětná vazba, zjednodušení požadavků na podávání zpráv u členských států a větší zapojení národních parlamentů a sociálních partnerů s cílem zajistit větší legitimitu celého procesu.

Dopad na právní řád a státní rozpočet ČR:

Bez přímého dopadu; sdělení je dokumentem informační povahy, neobsahuje žádné legislativní návrhy.

● **Stanovisko vlády ČR:**

ČR podporuje vytyčené tři pilíře ekonomické a sociální politiky EU a souhlasí s potřebou zajistit koordinovaný postup na úrovni EU i členských států tak, aby byl maximálně podpořen žádoucí výsledek. Oceňuje návrhy EK na zjednodušení a zefektivnění evropského semestru. Podporuje diskusi o přijetí opatření na národní a evropské úrovni, která mohou přispět ke zvýšení investiční aktivity v EU, jež se následně promítne do vyššího ekonomického růstu a přispěje k tvorbě pracovních míst.

● **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Sdělením se již průběžně zabývají jak jednotlivé formace Rady, tak Evropský parlament. V prvním únorovém týdnu proběhl tzv. Evropský parlamentní týden, v jehož rámci byla hlavním bodem diskuse nad roční analýzou růstu 2015 a evropským semestrem obecně za účasti nejvyšších představitelů Rady, Komise a Evropského

parlamentu spolu se zástupci vnitrostátních parlamentů (účastnila se i delegace výboru pro evropské záležitosti). Na jarní Evropské radě (březen 2015) členské státy budou hledat shodu nad navrženými prioritami pro nadcházející rok a Evropská rada vydá strategická vodítka s výzvou členským státům, aby zahrnuly stanovené priority do svých národních programů reforem a do programů stability (u členů eurozóny), resp. konvergenčních programů (u nečlenů eurozóny). Evropská rada též posoudí pokrok jednotlivých členských států, jehož dosáhly na základě doporučení z předchozího roku. Na to naváže Komise (duben-květen 2015) zpracováním letošních specifických doporučení pro členské státy (*Country-Specific Recommendations*), která budou schválena Radou ECOFIN ve složení ministrů financí a potvrzena Evropskou radou v červnu 2015.

● **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **v í t á** přístup Evropské komise k identifikaci stávajících překážek hospodářského růstu a tvorby pracovních míst;
2. **b e r e n a v ě d o m í** vytyčené prioritní oblasti, na něž by se měly zaměřit strukturální reformy;
3. **z d ů r a z ň u j e** zejména aspekt vytváření vhodného regulačního rámce a podnikatelsky vstřícného prostředí, což považuje za základní předpoklad pro posílení hospodářského růstu a tvorby pracovních míst;
4. **u p o z o r ň u j e** na rozpočtově náročný integrovaný přístup navržený Komisí vyzývající současně jak ke zvyšování výdajů na investice, tak i k fiskální odpovědnosti a snižování zadlužení;
5. **p o d p o r u j e** podněty k posílení a zefektivnění procedury evropského semestru, za klíčové považuje zejména dřívější předkládání specifických doporučení pro jednotlivé členské státy ze strany Evropské komise tak, aby mohla být podrobně projednána ve vnitrostátních parlamentech ještě před jejich projednáním v Radě.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Josef Kott v. r.
zpravodaj výboru

Ondřej Benešík v. r.
předseda výboru