

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2006

5. volební období

30

Návrh

rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení na rok 2007

N á v r h u s n e s e n í

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2006
5. volební období

U S N E S E N Í
Poslanecké sněmovny
z ...schůze dne

k návrhu rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení na rok 2007

Poslanecká sněmovna

schvaluje návrh rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení na rok 2007

Návrh
rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení
na rok 2007

I.

TABULKOVÁ ČÁST

Návrh
rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení na rok 2007
Příjmy
(v mil. Kč)

Dotace převodem prostředků z FNM	0
Dotace ze státního rozpočtu	0
Splátky z poskytnutých úvěrů	598
Úroky z poskytnutých úvěrů	176
Výnosy z vlastního jmění	139
<hr/>	
Příjmy celkem	913
Zůstatek z roku 2006	7 921
<hr/>	
Finanční prostředky celkem	8 834

Návrh
rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení na rok 2007
Výdaje
(v mil. Kč)

Dotace obcím na výstavbu nájemních bytů	800
Dotace bytovým družstvům na výstavbu družstevních bytů	100
Dotace vlastníkům panelových domů na opravy panelových domů	130
Dotace právnickým a fyzickým osobám na výstavbu nájemních bytů pro osoby s vymezenými příjmy	100
Dotace právnickým a fyzickým osobám k úrokům na splácení úvěrů na opravy, modernizace nebo regenerace panelových domů (včetně kofinancování v rámci IOP)	700
Dotace právnickým a fyzickým osobám na opravy nepanelových domů	300
Dotace mladým lidem k úvěrům na výstavbu nebo pořízení bydlení	50
Úvěry bytovým družstvům na výstavbu družstevních bytů	700
Úvěry mladým lidem na výstavbu nebo pořízení bydlení	1 500
Úvěry mladým lidem na modernizaci bytu	700
Úvěry obcím na opravy a modernizace bytů	300

Výdaje na zajišťování podpor /včetně nákladů poskytnutého ručení/		185
Správní výdaje Fondu		60
Z toho:		
- mzdové náklady	24	
- ostatní osobní náklady	0,6	
- odměny členům orgánů	0,8	
- povinné pojistné	8,6	
- neinvestiční náklady	20,6	
- investiční náklady	5,4	
Výdaje celkem		5 625
Z toho:		
Investiční výdaje		3 255
Výdaje v limitu finančního cílení		2 425
Konečný stav finančních prostředků k 31. 12. 2007		3 209
Pohledávky z poskytnutých úvěrů k 31. 12. 2007		10 632
Konečný stav oběžných aktiv k 31. 12. 2007		13 841

ROZPOČET

v mil. Kč

Příjmy	Ukazatel	Rozpočtová skladba			rozpočet na rok 2006	návrh rozpočtu rok 2007
		seskupení položek	podskupení položek	položka		
A	PŘÍJMY CELKEM (I+VIII)				647	913
I	PŘÍJMY (III+VI+VII)				347	315
III	BĚŽNÉ PŘÍJMY (IV+V)				347	315
IV	DAŇOVÉ PŘÍJMY (1+2+4+5+6+7)				0	0
1	Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	11				
2	Pojistné sociálního zabezpečení	16				
4	Majetkové daně	15				
5	Vnitřní daně ze zboží a služeb (5.1+5.2+5.3-6)				0	0
5.1	DPH	12	121			
5.2	Spotřební daně	12	122			
5.3-6	Ostatní daně a poplatky	13				
6	Clo	14				
7	Ostatní daňové příjmy	16 a 17	169	1701		
V	NEDAŇOVÉ PŘÍJMY (8+9+10+12)				347	315
8	Příjem z podnikání a vlastnictví	21, 23 a 41	212,214,234,413		347	315
9	Příjmy z poplatků a nahodilých prodejů	17, 21 a 23	211,213,215,231,235	1702		
10	Přijaté sankční platby	22 a 17	221	1703,1704		
12	Ostatní nedaňové příjmy	22 a 23	222,232			
VI 13-16	KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY	31				
VII	PŘIJATÉ DOTACE (17+18+19+20)				0	0
17	Ze zahraničí				0	0
	Běžné	41	415			
	Investiční	42	423			
18	Od veřejných rozpočtů územní úrovně				0	0
	Běžné	41	412			
	Investiční	42	422			
19	Od nadnárodních institucí ¹⁾					
20	Od veřejných rozpočtů centrální úrovně					0
	Běžné	41	411			
	Investiční	42	421			0
VIII	Přijaté splátky půjček a prodej finančního majetku (21+22)				300	598
21	Domácí				300	598
	Od veřejných rozpočtů centrální úrovně	24	243			
	Od veřejných rozpočtů územní úrovně	24	244		90	93
	Od ostatních subjektů	24	241,242,245,246		210	505
	Příjmy z prodeje cenných papírů a majetkových podílů	32				
22	Zahraniční	24 a 42	247,423			

1) Tento typ příjmu zatím není položkou rozpočtové skladby, přichází v úvahu v souvislosti s dotacemi z EU.

ROZPOČET

v mil. Kč

Výdaje	Ukazatel	Rozpočtová skladba			rozpočet na rok 2006	návrh rozpočtu rok 2007
		seskupení položek	podskupení položek	položka		
B	VÝDAJE CELKEM (II+V)				9445	5625
II	VÝDAJE (III+IV)				4162,5	2425
III	BĚŽNÉ VÝDAJE (1+2+3)				2539,6	1370
1	Neinvestiční nákupy a související výdaje (1.1+1.2+1.3)				239,01	238,91
1.1	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	50	501,502		22,4	25,40
1.2	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	50	503		8	8,6
1.3	Ostatní neinvestiční nákupy a související výdaje	51 a 59	minus 514		208,61	204,91
2	Úroky	51	514		0,01	0,01
3	Dotace a ostatní běžné transfery (3.0+3.1+3.2+3.3-4+3.5)				2300,58	1130,68
3.0	Transfery veřejným rozpočtům centrální úrovně				0	0
	Státnímu rozpočtu	53	531	5311		
	Státním fondům	53	531	5312		
	Zvláštním fondům centrální úrovně	53	531	5313		
3.1	Dotace (3.1.2+3.1.1.3+3.1.4)				633,83	565,08
3.1.2	Finančním institucím	52	521	5211		
3.1.1.3	Nefinančním veřejným podnikům				0,08	0,08
	Transfery příspěvkovým apod. organizacím	53	533		0,08	0,08
	Prevody vlastním fondům	53	534	minus 5342 (FKSP)		
3.1.4	Ostatním podnikům	52	521,523	minus 5211	633,75	565,00
3.2	Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	53	532		1617,5	531,10
3.3-4	Transfery obyvatelstvu vč. neziskových organizací	52 a 54	522,524	plus 5342 (FKSP)	49,25	34,50
3.5	Transfery do zahraničí	55				
IV	KAPITÁLOVÉ VÝDAJE (4+6+7)				1622,9	1055,4
	Pořízení investic (4+6)				5,4	5,4
4	Pořízení hmotného investičního majetku	61 a 69	612,614		4,4	4,4
6	Pořízení nehmot. investičního majetku a pozemků	61	611,613		1	1
7	Investiční transfery (7.1+7.2)				1617,5	1050
7.1	Domáci (7.1.0+7.1.1.+7.1.2-5)				1617,5	1050
7.1.0	Veřejným rozpočtům centrální úrovně				0	0
	Státnímu rozpočtu	63	633	6331		
	Státním fondům	63	633	6332		
	Zvláštním fondům centrální úrovně	63	633	6333		
7.1.1	Veřejným rozpočtům územní úrovně	63	634		1400	800
7.1.2-5	Ostatní	63	631,632,635,637		217,5	250
7.2	Zahraníční	63	638			
V	Poskytnuté půjčky a nákup finančního majetku (8+9)				5282,5	3200
8	Domáci (8.0+8.1+8.2-4)				5282,5	3200
8.0	Veřejným rozpočtům centrální úrovně				0	0
	Běžné	56	563			
	Investiční	64	643			
8.1	Veřejným rozpočtům územní úrovně				300	300
	Běžné	56	564		300	300
	Investiční	64	644			
8.2-4	Neinvestiční půjčky ostatním subjektům	56	561,562,565,566		3110	820
	Investiční půjčky ostatním subjektům	64	641,642,645,646		1872,5	2 080
	Nákup akcií a majetkových podílů	62				
9	Zahraníční	56 a 64	567,647			
	ROZDÍL PŘÍJMŮ VÝDAJŮ				-8798	-4712

FINANCOVÁNÍ

v mil. Kč

	Ukazatel:	rozpočtová skladba			rozpočet na rok 2006	návrh rozpočtu rok 2007
		sesku- pení položek	podseskupení položek	položka		
I	Financování domácí (1+2+3+4+5)				8798	4712
1	Změna stavu krátkodobých dluhopisů	81	811	(+) 8111 / (-) 8112		
2	Změna stavu dlouhodobých dluhopisů	81	812	(+) 8121 / (-) 8122		
3	Změna stavu krátkodobých půjček	81	811	(+) 8113 / (-) 8114		
4	Změna stavu dlouhodobých půjček	81	812	(+) 8123 / (-) 8124		
5	Změna stavu hotovostí a operace řízení likvidity	81	811, 812	(±) 8115, (±) 8116, (±)) 8125, (±) 8126	8798	4712
II	Financování ze zahraničí (6+7+8+9+10)				0	0
6	Změna stavu krátkodobých dluhopisů	82	821	(+) 8211 / (-) 8212		
7	Změna stavu dlouhodobých dluhopisů	82	822	(+) 8221 / (-) 8222		
8	Změna stavu dlouhodobých půjček	82	821	(+) 8213 / (-) 8214		
9	Změna stavu krátkodobých půjček	82	822	(+) 8223 / (-) 8224		
10	Změna stavu hotovostí a operace řízení likvidity	82	821,822	(±) 8215, (±) 8216, (±)) 8225, (±) 8226		
I + II	FINANCOVANI CELKEM				8798	4712

Návrh

rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení

na rok 2007

II.

KOMENTÁŘ

Komentář k návrhu rozpočtu

Příjmy

Hlavním zdrojem finančních prostředků Fondu byl až do roku 2005 postupný poměrně masivní transfer finančních prostředků z Fondu národního majetku v celkové výši cca 33 mld Kč. K tomu přistoupily příjmy z vlastní činnosti Fondu (výnosy finančních operací, úroky z poskytnutých úvěrů apod.) ve výši cca 2 mld Kč. Z tohoto objemu bylo přibližně 18,8 mld Kč Fondem rozděleno do nenávratných forem podpory bydlení (především dotací obcím na výstavbu nájemních bytů a bytů v domech s pečovatelskou službou, dále dotací na odstranění následků povodní, úrokových dotací a dalších forem). Po odečtení nenávratných výdajů předpokládaných do konce roku 2006 **zbývá Fondu k 31. 12. 2006 úhrn oběžných aktiv ve výši cca 15 mld Kč**, z toho 7,9 mld Kč tvoří zásoba likvidních finančních prostředků, 7,1 mld Kč představují pohledávky z poskytnutých úvěrů.

Další nenávratný „odliv“ finančních prostředků z Fondu v příštích letech bez zajištění odpovídajících příjmů by znamenal postupné (a velmi rapidní) snižování nejen finančních prostředků, ale objemu aktiv celkem. Již koncem roku 2008 by totiž klesla peněžní zásoba na prakticky „nulovou hladinu“, zachovávající pouze nezbytnou rezervu kryjící smluvní závazky Fondu. V důsledku toho by Fond již nebyl způsobilý dále realizovat žádný ze svých programů, stal by se pouhým správcem pohledávek z poskytnutých úvěrů, jejichž návratnost je rozložena do 10 a 20 let. Má-li Fond dále realizovat velmi potřebné dotační programy, bude nezbytné nejpozději od roku 2008 tu část výdajů, které jsou reprezentovány nenávratnými dotacemi, alespoň v podstatné části **refundovat příjmy Fondu zvenčí, např. dotací ze státního rozpočtu.**

Vládou schválené platné zásady státní bytové politiky plně počítají s funkcí Fondu při realizaci řady nástrojů podpory investic do bydlení jak v oblasti podpory nové bytové výstavby, z toho především bytů užívaných nájemní formou (ať již je investorem obec, bytové družstvo nebo jiná soukromá osoba investující na neziskovém principu), tak i v oblasti podpory oprav, rekonstrukcí a modernizací stávajícího bytového fondu. Návazně pak v průběhu posledních let přijala vláda celou řadu nařízení, jimiž stanovila podmínky pro poskytování jednotlivých typů podpor. Zásady bytové politiky počítají ovšem s přechodem Fondu na revolvingový způsob hospodaření, tedy na převážně poskytování návratných forem podpory, přičemž vrácené finanční prostředky budou opakovaně sloužit k další podpoře. K plnění takovéto funkce Fondu bude ovšem nezbytným předpokladem zachování základního objemu aktiv, současná hladina se přitom jeví jako **minimální** (nižší objemy by nedokázaly zajistit

potřebný efekt takto zvolené funkce Fondu). Při zachování tohoto základního objemu aktiv Fondu lze pak plně využít výhod, které postavení Fondu jako mimorozpočtového zdroje přináší :

- výrazné snížení požadavků na zdroje ze státního rozpočtu,
- realizace výrazně účinnějších podpůrných opatření stimulujících posílení toku soukromých prostředků do investic do bydlení, které s menším objemem prostředků z veřejných rozpočtů dosáhnou vyššího efektu v požadovaných směrech bytové politiky státu,
- možnost realizace bankovních produktů, které umožní podstatně jemnější a konformnější ingerenci státu do tržních vztahů, které ovšem pro jejich povahu nelze přímo realizovat institucemi rozpočtové sféry (úvěry, garance),
- nezvyšují dluh státního rozpočtu,
- zajišťují dlouhodobou asignaci státních prostředků na účely bytové politiky a tím vytvářejí možnost dlouhodobé, cílené a programové stabilizace investičního prostředí v oblasti bytové výstavby,
- umožňují pružnější a rychlejší alokaci podpor.

Revolvingové hospodaření Fondu se však neobejde od sice relativně **výrazně menšího, přece však určitého dotování z vnějších zdrojů**. To tím spíše, že se zatím jeví jako nezbytné vedle návratných úvěrových nástrojů realizovat přece jen, i když **v podstatně menší míře než v předchozích letech, i některé nástroje dotační**. Vzhledem k tomu, že zatím nebyl uskutečněn původní záměr vlády při přípravě návrhu zákona č. 211/2000 Sb., o Státním fondu rozvoje bydlení, zajistit pravidelný příjem Fondu z části výnosu daně z převodu nemovitostí, přichází v úvahu jako alternativní možnost posílení zdrojů Fondu dotací ze státního rozpočtu počínaje nejpozději rokem 2008.

Návrh rozpočtu v příjmové části využívá zatím převodu finančních prostředků z roku 2006, které podle předpokladu zbudou Fondu na konci letošního roku a dále počítá s příjmy z vlastní činnosti (výnosy z vlastního jmění ovšem postupně klesají s poklesem hladiny likvidních finančních prostředků Fondu).

Výdaje

Návrh respektuje požadavek, aby Fond mohl v roce 2007 realizovat všechny nařízeními vlády „nastartované“ nástroje. Na druhé straně však s ohledem na výše (v části „Příjmy“) uvedené skutečnosti je návrh veden snahou výrazně snížit celkový rámec výdajů a především pak výdaje na nenávratné dotace, které činí 43 % celkových výdajů. Proto také prostředky některých položkách jsou navrhovány pouze v objemech nezbytně nutných pro

zachování funkce toho kterého podpůrného nástroje, nikoliv v objemech, které by umožňovaly ideální, resp. plnohodnotnou funkci.

O 43 % nižším objemem než v letošním roce (ve výši 800 mil. Kč) rozpočet pamatuje na podporu obcí při výstavbě nájemního bydlení a umožní tak podpořit vznik cca 1 400 nájemních bytů. V této položce musíme předpokládat vyšší zájem obcí než umožní uspokojit navrhovaná položka (stalo se tak každoročně s výjimkou roku 2005, v letošním roce bylo možné uspokojit žádosti obcí z cca 75 %. Zvýšení položky oproti předkládanému návrhu by však znamenalo patrně již neúnosné zatížení výdajové stránky nenávratnými nástroji.

Návrh rozpočtu počítá s větším rozvojem družstevní bytové výstavby než v letošním roce a navrhované položky umožní podpořit vznik 1 000 družstevních bytů.

Dotace na opravy havarijních stavů panelových bytových domů ve výši 130 mil. Kč je přiměřená objemu, který bude pravděpodobně využit na stejný titul v letošním roce.

Prostředky na úrokovou dotaci na splácení úvěrů v oblasti rekonstrukcí panelových bytových domů odpovídají 78 % prostředků příslušné položky v letošním rozpočtu. Položka bude využita i k případnému kofinancování podpory z fondů EU, bude-li Fond využit k implementaci evropských podpor v rámci Integrovaného operačního programu.

Novou položkou jsou dotační prostředky na podporu oprav nepanelových bytových domů. Tato položka počítá s realizací zatím připravovaného programu, který naváže na podporu oprav panelových domů a bude adresován na pomoc vlastníkům zanedbaného bytového fondu postaveného klasickými technologiemi.

Položka 50 mil. Kč na dotace mladým lidem pokrývá snížení nesplacené části jistiny úvěrů poskytnutých mladým žadatelům na pořízení bytu v případech, kdy se příjemci úvěru narodí dítě v době od poskytnutí úvěru do doby jeho splacení.

Výše položek zajišťujících poskytování úvěrů mladým žadatelům podle nař. vlády č. 97/2002 Sb., č. 616/2004 Sb. a č. 28/2006 Sb. vychází z poměrně stabilizovaného nápadu žádostí v letošním roce.

Výše položek na úvěry obcím na opravy a modernizace bytového fondu a na zajišťování podpor zůstávají v hladině předchozích rozpočtů.

Správní výdaje Fondu jsou zvýšeny o 9 % oproti roku 2006 a jsou uvažovány ve výši 60 mil. Kč. Důvodem zvýšení je nastartování tří nových a pracovně náročných agend v průběhu letošního roku, které si vyžádalo přijetí nových pracovníků (z 47 na 55 pracovníků v trvalém pracovním poměru).

Návrh rozpočtu respektuje zachování potřebných rezerv stejně jako dodržení minimálního objemu aktiv podle ust. § 3 odst. 6 zákona č. 211/2000 Sb., který podle tohoto zákona nesmí klesnout pod 6 mld Kč.