

*Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2015
7. volební období*

122

***USNESENÍ**
výboru pro evropské záležitosti
z 27. schůze
ze dne 29. ledna 2015*

ke sdělení Komise: Investiční plán pro Evropu /kód dokumentu 16115/14, KOM(2014) 903 v
konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra financí
JUDr. Martina Prose, Ph.D. a vedoucího Zastoupení Evropské komise v ČR Jana Michala, po
vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Ondřeje Benešíka a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Ondřej Benešík v. r.
zpravodaj a předseda výboru

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance,
Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a
Evropské investiční bance – Investiční plán pro Evropu**

KOM(2014) 903 v konečném znění, kód Rady 16115/14

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
27. 11. 2014
- **Datum projednání ve VEZ:**
29. 1. 2015 (1. kolo)
- **Procedura:**
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 3. 12. 2014, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 29. 1. 2015 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Dokument není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Sdělení Investiční plán pro Evropu je iniciativou nového předsedy Evropské komise Junckera zaměřenou na podporu investic v EU. Sdělení je uvozeno větou: „Evropa naléhavě potřebuje investiční plán“, jež je následně doprovázena těmito argumenty:
 - od roku 2007 došlo k výraznému snížení úrovně investic v EU (přibližně o 15 %);
 - v současné ne příliš stabilní hospodářské situaci je k dispozici významné množství úspor a rovněž vysoká míra finanční likvidity, kterou lze mobilizovat;
 - Evropa má mnoho investičních potřeb a životaschopných projektů, které hledají zdroje financování;
 - je třeba více investovat k podpoře pracovních míst a růstu;
 - členské státy mající manévrovací fiskální prostor by měly více investovat a členské státy s omezenějším fiskálním prostorem by měly upřednostňovat ty výdaje, které souvisejí s investicemi a růstem.
- **Obsah a dopad:**
Iniciátorem investičního plánu jsou Evropská komise společně s Evropskou investiční bankou (EIB). Investiční plán (tak jak je ve sdělení navržen) by se měl stát nástrojem, jenž by doplňoval úsilí členských států. Návrh je založen na třech prvcích:

1. mobilizovat během následujících tří let (do 2017) alespoň 315 mld. EUR na další investice;
2. cíleně investovat tyto prostředky tak, aby odpovídaly potřebám reálné ekonomiky;
3. zajistit lepší regulační rámec (předvídatelnost, odstranění překážek pro investice).

Co by plán měl přinést? Dle sdělení především hospodářské oživení v EU spjaté s tvorbou pracovních míst, ovšem takovým způsobem, aniž by to způsobilo nové zadlužení nebo další zatížení veřejných financí členských států. Současně by se mělo jednat o nakročení k uspokojení dlouhodobých potřeb unijní ekonomiky a posílení konkurenceschopnosti a v neposlední řadě k posílení vnitřního trhu.

Financování plánu předpokládá zapojení více stran – členských států, vnitrostátních bank, regionálních orgánů a soukromých investorů. V praktické rovině by mělo dojít k vytvoření Evropského fondu pro strategické investice.¹ Fond by měl být zřízen v rámci skupiny EIB. Samotná EIB do něj vloží 5 mld. EUR a 16 mld. EUR budou představovat záruky v rámci rozpočtu EU (počítá se s využitím prostředků současného víceletého finančního rámce, 8 mld. EUR je již zajištěno – 3,3 mld. EUR z Nástroje na propojení Evropy, 2,7 mld. EUR z programu Horizont 2020 a 2 mld. EUR z rozpočtové rezervy). Maximálně by měly být využity prostředky z dobíhajícího minulého víceletého finančního rámce EU 2007 – 2013.

Na těchto „vstupních“ 21 mld. EUR by se dle sdělení mělo „nalákat“ dalších 294 mld. EUR soukromých i veřejných prostředků. Hlavní myšlenka spočívá v tom, že fond zajistí počáteční rizikovou kapacitu, která zmobilizuje další investice, a to převážně ze soukromých zdrojů. Zamýšlený multiplikační efekt 1:15 je dle sdělení obezřetným průměrem na základě minulých zkušeností z programů EU a EIB.

Fond by měl podporovat strategické investice evropského významu do infrastruktury, zejména do širokopásmových a energetických sítí a dopravní infrastruktury, zejména v průmyslových centrech, do vzdělávání, výzkumu a inovací, jakož i do energie z obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti. Přibližně čtvrtina zdrojů (asi 75 mld. EUR) by měla být využita na podporu rizikového financování malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací v celé Evropě. Finanční prostředky by neměly být předem přidělovány tematicky či zeměpisně, aby bylo zajištěno, že projekty budou vybrány na základě jejich prospěšnosti, a aby se maximalizovala přidaná hodnota fondu. Na všechny intervence Evropského fondu pro strategické investice se budou vztahovat zavedené postupy schvalování státní podpory.

Návrh předpokládá vytvoření seznamu projektů, do nichž by bylo možné investovat a které mají evropský význam. Pracovní skupina pod vedením Komise a EIB by společně s členskými státy měla přezkoumat potenciální projekty zvažované pro takové investice.² Seznam projektů by měl být zveřejněn. Současně by mělo být vytvořeno jednotné kontaktní místo poskytující technické poradenství pro navrhovatele projektů, investory i veřejné řídicí orgány.

1 Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o evropském fondu pro strategické investice byl již představen 14. ledna 2015; jde o dokument KOM(2015) 10 v konečném znění.

2 Pracovní skupina již zpracovala první verzi seznamu projektů čítající přibližně 2000 projektů.

Společně s výše uvedeným by se mělo úsilí soustředit na zlepšení právní úpravy (jak na vnitrostátní, tak na evropské úrovni), což je mimochodem i jedna z priorit nové Komise, která je akcentována již v pracovním programu Komise na rok 2015. Sdělení proto obsahuje seznam konkrétních akcí:

- přijetí navrhovaného nařízení o evropských fondech dlouhodobých investic,
- oživení vysoce kvalitních sekuritizačních trhů,
- řešení současné absence standardizovaných úvěrových informací o malých a středních podnicích,
- zopakovat úspěch režimů soukromých nabídek na některých evropských trzích,
- přezkum stávajících opatření jako např. směrnice o prospektu.

V rámci zkvalitňování rámcových podmínek pro pracovní místa, růst a investice sdělení předkládá seznam nejvýznamnějších oblastí z hlediska krátkodobého a střednědobého:

- odvětví energetiky a dopravy,
- dopravní systémy a infrastruktura,
- jednotný digitální trh,
- trh služeb a výrobků, výzkum a inovace,
- spolupráce s mezinárodními partnery.

Další vývoj po předložení návrhu

- V prosinci byl návrh projednán Evropskou radou, která ve svých závěrech podpořila návrh Komise.
- Následně byla ustavena pracovní skupina pod vedením Komise a EIB, která se již zabývá první verzí seznamu možných projektů.
- Dne 14. ledna 2015 byl již předložen návrh nařízení zřizující fond; jeho schválení se předpokládá již v červnu 2015, aby mohl fond začít fungovat co nejdříve.

Dopad na právní řád a státní rozpočet ČR:

Bez přímého dopadu. Sdělení je dokumentem informační povahy.

● **Stanovisko vlády ČR:**

ČR podporuje diskusi o přijetí opatření, která mohou přispět ke zvýšení investiční aktivity v EU. Investiční plán pro Evropu považuje za ambiciózní, s jeho cíli se obecně ztotožňuje, nicméně zdůrazňuje potřebu věnovat adekvátní pozornost aspektu politiky soudržnosti. Prioritou pro ČR je dočerpání prostředků z období 2007 – 2013 určených na politiku soudržnosti a možnost čerpat prostředky alokované na období 2014 – 2020 v souladu s národními investičními potřebami. V této souvislosti potom ČR vnímá určitá rizika. Jako problematické aspekty vidí zejména návrh na navýšení spolufinancování na národní úrovni, možné změny již schváleného víceletého finančního rámce EU, navrhovaný časový horizont tří let či riziko vytěsňování soukromých investic a neefektivní alokace. Z hlediska navrhovaného fondu je pro ČR zásadní, aby představoval doplňkový a synergický nástroj k existujícím rozpočtovým nástrojům EU, nevytěsňoval je a aby nezdvojoval aktivity Evropské investiční banky a Evropského investičního fondu.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu prozatím nebyl stanoven časový harmonogram projednávání ve výborech ani v plénu, jako gesčnímu výboru bylo sdělení přiděleno k projednání výboru pro hospodářství a měnu (ECON). V Radě by mělo být sdělení projednáno v souvislosti s návrhem nařízení o evropském fondu pro investice, a to na Radě pro obecné záležitosti (GAC) a na Radě pro hospodářské a finanční záležitosti (ECOFIN). Předpokládá se intenzivní a opakované projednávání v průběhu 1. pololetí 2015 (především na ECOFINu).

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** předkládané sdělení Komise;
2. **p o d p o r u j e** rámcovou pozici vlády k tomuto sdělení.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Ondřej Benešík v. r.
zpravodaj a předseda výboru