

**Pozměňovací návrh poslance Jana Birke k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky
na rok 2018 (sněmovní tisk 2)**

Vládní návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2018 se mění takto:

1. V kapitole 398 Všeobecná pokladní správa se v ukazateli Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS **Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny a Vlády ČR (dotační titul 298D22)** doplňuje nová položka:
Prostředky na opravy krajských silnic II. a III. třídy v částce 3 mld. Kč. Tzn. číslo "167 600 000" se mění na číslo "3 167 600 000".
2. V kapitole 398 Všeobecná pokladní správa se ukazatel **Odvody do rozpočtu Evropské unie snižuje** o částku **1,5 mld Kč.** Tzn. číslo "40 600 000 000" se mění na číslo "39 100 000 000".
3. V kapitole 396 Státní dluh se ukazatel **Obsluha státního dluhu snižuje** o částku **1,5 mld. Kč.** Tzn. číslo "45 892 500 000" se mění na číslo "44 392 500 000".

Důvodová zpráva:

Zákonem č. 132/2000 Sb., jímž byl novelizován zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích a v souvislosti se zřízením samosprávných krajů, přešly ke dni 1. října 2001 z vlastnictví státu do vlastnictví krajů silnice II. a III. třídy, kdy se jednalo o rozsah přibližně 14.500 km silnic II. třídy a 34.100 km silnic III. třídy.

Ačkoliv se dle §9, odst. 1 zákona č. 13/1997 Sb. staly vlastníkem silnic II. a III. třídy kraje, dlouhodobě se jako závažný nedostatek převodu z roku 2001 ukazuje to, že převod kompetencí a správních povinností nedoprovázel dostatečný, trvalý a zejména legislativně ukotvený přísun finančních prostředků, které by umožnily krajům adekvátní a zejména kontinuální správu a údržbu této silniční sítě. Na krajské silniční infrastrukturu se přitom podle údajů z Ředitelství silnic a dálnic odehraje takřka polovina všech dopravních výkonů na celé silniční síti v České republice.

Do roku 2015 kraje realizovaly opravy těchto komunikací výhradně z vlastních rozpočtů, případně z finančních zdrojů, které se jim podařilo získat z dotací Evropské unie. Tato skutečnost ovšem zásadním a negativním způsobem limitovala rozsah možných investičních aktivit v jednotlivých krajích a vedla k tomu, že se v současné době jedná o nedofinancování údržby a oprav silnic II. a III. v řádu desítek miliard Kč. Podle dostupných informací z jednotlivých krajů se v součtu dokonce jedná o částku převyšující 80 mld. korun.

Kraje mohly zahájit výraznější a smysluplnější investiční aktivitu u tohoto typu komunikací poprvé až v roce 2015, kdy jim bylo ze Státního fondu dopravní infrastruktury (SFDI) poskytnuto přibližně 4,4 mld. Kč. Již v roce 2016 byl krajům tento příspěvek snížen na přibližně 3 mld. Kč a o podobnou částku (3,420 mld. Kč) se jednalo i v roce 2017. Kraje se již několikrát prostřednictvím Asociace krajů ČR důrazně vyjádřily ve smyslu tom, že pro zajištění budoucí smysluplné a kontinuální správy a údržby silnic II. a III. tříd je naprosto nezbytné to, aby kraje od státu obdržely pravidelný příspěvek ve výši 4 až 5 mld. Kč ročně.

Příslušná Správa a údržba silnic (SUS) zabezpečuje v souladu se zřizovací listinou údržbu a opravy silnic II. a III. tříd na území příslušného kraje, a to s cílem odstranit závady ve sjízdnosti, opotřebením nebo poškozením silnic, jejich součástí a příslušenství. Ve věci souviselé údržby a opravy silnic a jejich součástí a příslušenství je přitom SUS zpravidla limitována tím, že je oprávněna ji provádět pouze s předchozím souhlasem zřizovatele, tj. Radou příslušného kraje, kdy tato je limitována krajským rozpočtem, který krom dopravní obslužnosti pokrývá i další významné a finančně náročné oblasti, jako je např. školství nebo zdravotnictví.

Jestliže kraje mohly v roce 2015 díky státnímu příspěvku, resp. prostřednictvím SFDI začít se smysluplnější a souvislejší opravou a údržbou silnic II. a III. tříd, ve které pokračovaly i v roce 2016 a 2017, přičemž nedofinancování je i nadále v řádu desítek miliard korun, je zcela zásadní v tomto zahájeném procesu pokračovat. V opačném případě by nebyl příspěvek poskytnutý krajům v letech 2015 až 2017 vynaložen efektivně, jelikož by opětovně došlo k utlumení již započatého procesu a nedofinancování v této oblasti by nebylo možné dále snižovat.

S ohledem na potřebu zásadního zlepšení stavu krajských silnic a postupného snižování jejich nedofinancování, je nezbytné zajistit minimálně dlouhodobou a předvídatelnou finanční účast státu i v dalších letech. Jako stěžejní se tak jeví zachovat příspěvek státu alespoň ve výši 3 mld. korun i v roce 2018.

Na základě uvedených skutečností je předkládán tento pozměňovací návrh k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2018 (sněmovní tisk 2).