

*Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2014
7. volební období*

103

*USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 23. schůze
ze dne 20. listopadu 2014*

ke sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Energetická účinnost a její příspěvek k energetické bezpečnosti a rámec politiky do roku 2030 v oblasti klimatu a energetiky /kód dokumentu 12212/14, KOM(2014) 520 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra průmyslu a obchodu Ing. Jiřího Koliby, náměstka ministra dopravy Ing. Karla Dobeše, zástupce ředitele odboru financování kapitol státního rozpočtu Ministerstva financí Ing. Jiřího Vaníčka a náměstkyně ministra životního prostředí Ing. Bereniky Peštové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Igora Jakubčíka a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Igor Jakubčík v. r.
zpravodaj výboru

Ondřej Benešík v. r.
předseda výboru

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Energetická účinnost a její příspěvek k energetické bezpečnosti a rámec politiky do roku 2030 v oblasti klimatu a energetiky

KOM(2014) 520 v konečném znění, kód Rady 12212/14

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
4. 8. 2014
- **Datum projednání ve VEZ:**
2. 10. 2014 (1. kolo)
- **Procedura:**
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 29. 8. 2014, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 2. 10. 2014 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Dokument není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Sdělení navazuje na návrh rámce politiky EU v oblasti energetiky a klimatu předložený v lednu 2014¹ a jeho účelem je **vysvětlení a vyčíslení způsobu, jak by energetická účinnost, resp. opatření vedoucí ke zvyšování energetické účinnosti, mohly přispět ke snižování emisí skleníkových plynů a současně ke zvyšování energetické bezpečnosti EU**. Sdělení rovněž předkládá zhodnocení stávajícího úsilí zaměřeného na dosažení dvacetiprocentního cíle pro zvyšování energetické účinnosti do roku 2020 a možné scénáře dalšího navyšování tohoto cíle v horizontu do roku 2030. Energetická účinnost by podle Komise měla zásadním způsobem přispět k přechodu na bezpečnější, konkurenceschopnější a udržitelnější energetickou soustavu.

1 KOM (2014) 15 v konečném znění

- **Obsah a dopad:**

Sdělení uvádí, že opatření v oblasti energetické účinnosti přinášejí výsledky a **stávající cíl pro zvýšení energetické účinnosti do roku 2020 by mohl být reálně splněn**. Ukazuje se, že stávající rámec (orientační cíl na úrovni EU a kombinace závazných opatření na úrovni EU spolu s vnitrostátními opatřeními) je účinný, členské státy vykazují velký pokrok. Komise proto nemá v úmyslu navrhnout další nová opatření, ovšem vyzývá členské státy, aby zintenzivnily své úsilí a zajistily kolektivní dosažení cíle na období do roku 2020.²

Ve sdělení Komise z ledna 2014 o rámci politiky v oblasti klimatu a energetiky pro období do roku 2030 byla stanovena 25% míra úspor (zvyšováním energetické účinnosti) energie jako součást strategie k nákladově nejúčinnějšímu dosažení cíle 40% snížení emisí skleníkových plynů. Komise však vzhledem k rostoucímu významu posílení energetické bezpečnosti EU a snížení závislosti EU na dovozu ve sdělení navrhuje vyšší cíl na úrovni 30 %.³ Návrh nového klimato-energetického rámce již byl projednán na Evropské radě a ta se shodla na stanovení **cíle do roku 2030 na úrovni 27 %** (viz níže).

Závěry Evropské rady k energetické účinnosti z 24. října 2014⁴

Ve srovnání s prognózami budoucí spotřeby energie na základě stávajících kritérií se **na úrovni EU pro rok 2030 stanoví orientační cíl zvýšení energetické účinnosti ve výši 27 %**. Tento cíl bude plněn nákladově efektivním způsobem a bude plně respektovat účinnost systému obchodování s emisemi při přispívání k celkovým cílům v oblasti klimatu. Do roku 2020 bude tento cíl přezkoumán s ohledem na hodnotu 30 % pro EU. Komise navrhne prioritní odvětví, v nichž lze dosáhnout výrazného zvýšení energetické účinnosti, a způsoby za tímto účelem na úrovni EU, přičemž EU a členské státy zaměří na tato odvětví své úsilí v regulační a finanční oblasti. Při plnění těchto cílů bude plně respektována svoboda členských států stanovit si vlastní skladbu zdrojů energie. Cíle nebudou převedeny do podoby vnitrostátních závazných cílů. Jednotlivé členské státy si mohou stanovit vlastní vyšší vnitrostátní cíle.

Sdělení obsahuje analýzu hodnotící náklady na dosažení cílů dle rozsahu úrovně ambicióznosti na úrovni mezi 25 % a 40 % úspor energie. Z ní vyplývá, že ambicióznější cíl v oblasti energetické účinnosti přináší větší výhody, zejména pokud jde o dovoz fosilních paliv, výhody vyplývající z nižších emisí skleníkových plynů, menší znečištění ovzduší, vody a půdy, hluk, omezené využívání zdrojů pro těžbu, zpracování, dopravu a využívání energie a s tím související přínosy pro lidské zdraví a pro stav ekosystémů. Tyto výhody jsou ještě doplněny o výhody z pohledu potenciálně vyšší míry zaměstnanosti, přirozeně však s sebou nesou na druhou stranu i zvýšené náklady.

Sdělení uvádí přínosy a dosavadní vývoj dosahování úspor energie prostřednictvím zvyšování energetické účinnosti ve třech konkrétních oblastech: energie využívaná v

2 Podle sdělení EU zatím směřuje k dosažení úspor energie (zvýšením energetické účinnosti) do roku 2020 na úrovni přibližně 18-19 %, pokud by členské státy vyvinuly úsilí k úplnému provedení již přijatých právních předpisů, mohlo by být dosaženo stanoveného dvacetiprocentního cíle.

3 To by zvýšilo náklady u rámce do roku 2030 přibližně o 20 miliard EUR ročně.

4 Dostupné z http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/CS/ec/145429.pdf

průmyslu, energetická náročnost budov a energie v dopravě. **Klíčovou částí je kapitola popisující financování opatření v oblasti energetické účinnosti.** V ní se uvádí, že opatření v oblasti energetické účinnosti mohou být financovány za předpokladu, že bude vytvořen účinný finanční rámec. Finanční prostředky vynaložené z veřejných zdrojů (zahrnující i finanční prostředky EU) mohou působit pákovým efektem na soukromé zdroje. Zejména ve stavebnictví je potenciál pro úsporu energie značný a veřejné finance by měly podnítit zapojení soukromých zdrojů.

Víceletý finanční rámec EU do roku 2020 počítá s prostředky na zavedení opatření v oblasti energetické účinnosti, na investice do nízkouhlíkového hospodářství bude asi 38 mld. EUR ročně. Další podpora by měla směřovat z programu Horizont 2020 a z Evropských strukturálních a investičních fondů. V posledních letech EU též rozvíjela pilotní programy inovačních finančních nástrojů, například Evropský fond pro energetickou účinnost (EEEF), Globální fond pro energetickou účinnost a obnovitelnou energii (GEEREF) a Soukromé financování pro nástroj pro energetickou účinnost (PF4EE) v rámci programu LIFE, které mohou být použity přímo nebo převzaty jako příklad na úrovni členských států. Komise by dále měla posílit spolupráci s členskými státy, osobami přijímajícími rozhodnutí ve veřejném sektoru, investory a finančními institucemi, včetně Evropské investiční banky (EIB), s cílem zvýšit úroveň znalostí o jiných existujících finančních mechanismech dostupných pro energetickou účinnost, než je čisté financování pomocí grantů, o jejich účinnosti a dopadu, včetně problematiky spojené s posuzováním rizik, oceňováním a normalizací. Využití finančních prostředků již je hlavním bodem diskuse s členskými státy, pokud jde o celkovou dohodu na rámci pro období do roku 2030 a na dosažení spravedlivého a rovnoměrného rozložení úsilí.

Dopad na právní řád a státní rozpočet ČR:

Sdělení je nelegislativním dokumentem informační povahy, nemá přímý dopad na právní řád ani na státní rozpočet ČR.

- **Stanovisko vlády ČR:**

ČR vítá sdělení jako příspěvek do diskuse o stanovení dlouhodobého rámce pro klimato-energetickou politiku EU, takový rámec považuje za nezbytný pro další rozvoj energetiky. Podporuje rozhodnutí Komise nestanovovat nová opatření k dosažení cílů pro rok 2020. ČR trvá na nezávazné celoevropské povaze cíle pro energetickou účinnost do roku 2030, neboť je nutné ponechat členským státům flexibilitu ve volbě národního cíle i nástrojů k jeho dosažení adekvátně dle národních podmínek.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Evropská rada již přijala závěry k rámci politiky v oblasti energetiky a klimatu do roku 2030 obsahující část k energetické účinnosti (viz výše). V Evropském parlamentu se sdělení nachází v tzv. přípravné fázi, bylo k projednání přiděleno výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE), časový harmonogram projednání ve výboru a na plénu zatím nebyl stanoven.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

b e r e n a v ě d o m í předkládané sdělení a **p o d p o r u j e** rámcovou pozici vlády k tomuto sdělení.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel výboru

Igor Jakubčík v. r.
zpravodaj výboru

Ondřej Benešík v. r.
předseda výboru