

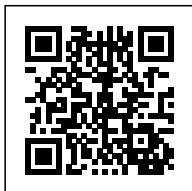


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VII. volební období

237/0

**Návrh poslanců Dany Váhalové, Bohuslava Sobotky, Jeronýma Tejce
a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 229/2013 Sb.,
o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným
a bezpečnostním účelům na území České republiky (zákon o nakládání
s bezpečnostním materiálem)**



Zástupce předkladatele: Váhalová D. a další
Doručeno poslancům: 23. června 2014 v 9:54

Návrh

Zákon

ze dne,

kterým se mění zákon č. 229/2013 Sb., o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území České republiky (zákon o nakládání s bezpečnostním materiálem)

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 229/2013 Sb., o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území České republiky (zákon o nakládání s bezpečnostním materiálem) se mění takto:

1. V § 4 odst. 1 se věta třetí vypouští.
2. V § 5 odst. 3 písm. b) se slova „kdo byl v posledních 3 letech pravomocně uznán vinným z přestupku“ nahrazují slovy „kdo pro vnitřní pořádek a bezpečnost představuje vážné nebezpečí svým jednáním, za které byl v posledních třech letech pravomocně uznán vinným ze spáchání více než jednoho přestupku“.
3. V § 6 se odstavce 2 a 3, včetně poznámky pod čarou č. 8, zrušují a zároveň se zrušuje označení odstavce 1.
4. V § 7 odst. 1 se část věty druhé před středníkem, včetně středníku a poznámky pod čarou č. 8, zrušuje. Slovo „hodlá-li“ se nahrazuje slovem „Hodlá-li“.
5. V § 8 se odstavec 2 zrušuje.
Dosavadní odstavec 3 se označuje jako odstavec 2.
6. § 10 včetně nadpisu zní:

„§ 10

Zabezpečení bezpečnostního materiálu

(1) Osoba nakládající s bezpečnostním materiálem jej vhodným způsobem zabezpečí proti odcizení nebo zneužití.

(2) Způsob zabezpečení podle odstavce 1 a jeho technické provedení musí odpovídat povaze, množství a rizikům spojeným se zabezpečovaným bezpečnostním materiálem. Účelem zabezpečení bezpečnostního materiálu je především zajistit, aby bezpečnostní materiál nebyl neoprávněnou osobou zneužit k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí.“

7. V § 15 odst. 2 písm. a) se slova „odst. 1“ zrušují.
8. V § 15 odst. 2 písm. c) se slova „a platného dokladu o bezpečnostní způsobilosti nebo platného osvědčení fyzické osoby“ zrušují.
9. V § 16 odst. 2 se slova „odst. 1“ zrušují.
10. V § 17 odst. 1 se písmeno a) včetně slova „nebo“ zrušuje a zároveň se zrušuje označení písmene b).
11. V § 17 odst. 2 se slova „odst. 1“ zrušují.
12. V § 17 odst. 3 písm. a) se slova „písm. b)“ zrušují.
13. V § 17 odst. 3 písm. b) se slova „odstavce 1 písm. a) nebo“ zrušují.

Čl. II

Přechodná ustanovení

(1) Řízení zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle zákona o nakládání s bezpečnostním materiálem ve znění tohoto zákona.

(2) Potvrzení o registraci vydané podle zákona o nakládání s bezpečnostním materiálem přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se považuje za potvrzení o registraci podle zákona o nakládání s bezpečnostním materiálem ve znění tohoto zákona.

Čl. III

Zrušovací ustanovení

Vyhláška č. 376/2013 Sb., o technických požadavcích na zabezpečení bezpečnostního materiálu, se zrušuje.

Čl. IV

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. OBEČNÁ ČÁST

A. ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE PODLE OBEČNÝCH ZÁSAD (RIA)

1. Důvod předložení a cíle

1. *Název*

„Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 229/2013 Sb., o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území České republiky (zákon o nakládání s bezpečnostním materiálem).

2. *Definice problému*

Dne 1. ledna 2014 nabyl účinnosti zákon č. 229/2013 Sb., o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území České republiky (zákon o nakládání s bezpečnostním materiálem). Spolu s ním nabyly účinnosti dvě vyhlášky, které tento zákon provádějí, a to vyhláška č. 407/2013 Sb., o členění bezpečnostního materiálu a vyhláška č. 376/2013 Sb., o technických požadavcích na zabezpečení bezpečnostního materiálu. Smyslem uvedené právní úpravy je upravovat nakládání s věcmi, které z hlediska bezpečnostních zájmů státu představují zvýšené bezpečnostní riziko a které nejsou regulovány jiným právním předpisem.

Aplikační praxe však ukazuje, že uvedená právní úprava je vůči držitelům bezpečnostního materiálu nepřiměřeně tvrdá a působí jim značné aplikační problémy.

3. *Popis existujícího právního stavu v dané oblasti*

Regulaci bezpečnostního materiálu zavedl do českého právního řádu zákon č. 310/2006 Sb., o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území České republiky (zákon o nakládání s bezpečnostním materiálem). Uvedená regulace byla reakcí na aktuální zvýšení bezpečnostních rizik ve světě (zejména v kontextu s událostmi ve Spojených státech amerických 11. září 2001) a s tím související potřebu zvýšení preventivních opatření i na území České republiky. V souvislosti s tím byla celoplošně vyhodnocována existující bezpečnostní rizika, mezi kterými byl identifikován i tento v převážné míře vyřazený vojenský materiál, neboť neexistoval přehled o tom, kdo jej drží a jak s ním nakládá. Tato skutečnost vedla k závěru, že je třeba zavést novou regulaci, jejímž obsahem bude stanovení pravidel pro nakládání s tímto materiálem a zavedení evidenční povinnosti. Následně byla tato nová regulace průběžně vyhodnocována. Bezprostředním impulzem pro přijetí nové regulace byla Analýza bezpečnostních rizik

spojených s výkonem státní správy při aplikaci zákona č. 310/2006 Sb., o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území České republiky (zákon o nakládání s bezpečnostním materiálem), vypracovaná Ministerstvem vnitra a projednaná Bezpečnostní radou státu, která vyhodnotila bezpečnostní materiál jako komoditu vyznačující se vysokým stupněm nebezpečnosti. Na základě uvedené analýzy vláda svým usnesením ze dne 25. srpna 2010 č. 606 uložila ministru průmyslu a obchodu předložit ve spolupráci s ministrem obrany, ministrem vnitra, předsedou Českého báňského úřadu a řediteli civilních zpravodajských služeb návrh zákona, který bude závěry uvedené analýzy reflektovat.

Nová regulace (přijata zákonem č. 229/2013 Sb.) v zásadě zachovala systematiku předchozí právní úpravy (přijaté zákonem č. 310/2006 Sb.), avšak přijala některé změny v obsahu a členění bezpečnostního materiálu, jeho evidenci a v požadavcích na jeho zabezpečení.

Nově jako tzv. citlivou činnost kvalifikovala nakládání s bezpečnostním materiálem skupiny 5 (bojová a speciální vozidla bez zbraňových systémů a jejich součásti, na které se vztahuje Smlouva o konvenčních ozbrojených silách v Evropě, vyhlášená pod č. 94/2003 Sb. m. s.) a skupiny 6 (vojenské letouny, vrtulníky a bezpilotní prostředky bez zbraňových systémů, letecké motory nebo zařízení letadel nebo vrtulníků). Dříve byl takto kvalifikován bezpečnostní materiál skupiny 1 (vojenské zbraně, na které se nevztahuje zákon o zbraních), 5 (vojenské výbušniny, hnací látky, pyrotechnické prostředky a speciální paliva, na které se nevztahuje zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů), 6 (vojenské letouny, vrtulníky a bezpilotní prostředky bez zbraňových systémů, letecké motory nebo zařízení letadel nebo vrtulníků, na které se nevztahuje zákon o zbraních) a 10 (systémy zbraní směřované energie nebo s kinetickou energií a jejich speciálně konstruované součásti a související zkušební a vyhodnocovací zařízení a provozy, diagnostické vybavení a přístroje).

Další významnou změnou, kterou nová právní úprava přijala, je zpřísnění požadavků na zabezpečení bezpečnostního materiálu. Zákon sice umožňuje, aby „příslušný útvar policie povolil jiný způsob zabezpečení bezpečnostního materiálu, jestliže bezpečnostní materiál bude řádně zabezpečen proti zneužití, ztrátě nebo odcizení“, avšak toto zabezpečení musí být na úrovni stanovené zákonem.

4. Identifikace dotčených subjektů

1.4.1 Regulací bezpečnostního materiálu jsou dotčeny osoby, které s bezpečnostním materiálem nakládají, přičemž za nakládání s bezpečnostním materiálem se považuje nabývání vlastnictví, držení, nákup, prodej, půjčování, vývoj, výroba, oprava, úprava, uschovávání, skladování, přeprava, znehodnocování nebo ničení bezpečnostního materiálu. Nakládáním se rozumí též zprostředkování těchto činností.

Na tyto osoby jsou kladeny poměrně vysoké nároky. Za způsobilou k nakládání s bezpečnostním materiálem je považována osoba, která je bezúhonná (tzn., že nebyla pravomocně odsouzena pro trestný čin spáchaný úmyslně, nebo z nedbalosti, pokud byl spáchan v souvislosti s nakládáním s bezpečnostním materiálem, střelnými zbraněmi, střelivem nebo výbušninami anebo s vojenským materiálem, zbožím a technologiemi dvojího užití, pokud se na něho nehledí, jako by nebyl odsouzen, viz § 5 odst. 2) a spolehlivá (přičemž za spolehlivého se pro účely tohoto zákona nepovažuje ten, jehož trestní stíhání pro úmyslný trestný čin bylo pravomocně podmíněně zastaveno a dosud neuplynula zkušební doba nebo lhůta, po jejímž uplynutí má být rozhodnuto, zda se osvědčil, nebo kdo byl v posledních 3 letech pravomocně uznán vinným z přestupku na úseku zbraní a střeliva, na úseku používání výbušnin, na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomanii nebo obdobného přestupku proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, na úseku obrany České republiky, proti veřejnému pořádku, proti občanskému soužití, proti majetku, nebo na koho byl v posledních 3 letech pravomocně prohlášen konkurs, zamítnut insolvenční návrh pro nedostatek majetku dlužníka, nebo zrušen konkurs z důvodu, že majetek dlužníka je zcela nepostačující, viz § 5 odst. 3).

Obecně je podmínkou k nakládání s bezpečnostním materiálem registrace provedená příslušným krajským ředitelstvím Policie České republiky. Osoba, která hodlá s bezpečnostním materiálem nakládat v rámci podnikatelské činnosti, musí mít dále živnostenské oprávnění - koncesi podle zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Osoba, která nakládá s bezpečnostním materiálem, musí vést jeho evidenci a tuto musí uchovávat po dobu nejméně 5 let. Veškeré změny musí neprodleně hlásit příslušnému útvaru policie.

Osoba, která nakládá s bezpečnostním materiálem, musí tento materiál zabezpečit způsobem stanoveným v § 10 zákona, přičemž příslušný útvar policie může povolit jiný způsob zabezpečení bezpečnostního materiálu, jestliže bezpečnostní materiál bude řádně zabezpečen proti zneužití, ztrátě nebo odcizení minimálně, avšak toto zabezpečení musí být provedeno na stejné úrovni zabezpečení, jako je stanoveno v zákoně.

Z uvedeného je zřejmé, že nároky kladené na osoby nakládající s bezpečnostním materiálem v současné době odpovídají vysokému stupni rizikovosti. V některých případech požadavky stanovené zákonem o nakládání s bezpečnostním materiálem korespondují s požadavky na držitele střelných zbraní a střeliva, v některých případech je dokonce převyšují (např. v prokazování spolehlivosti). Tuto disproporci by měla navrhovaná právní úprava odstranit.

V dalším procesu vyhodnocování rozsahu a odůvodněnosti stávající regulace bude nepochybně třeba zvažovat nezbytnou míru dopadů na osoby nakládající s bezpečnostním materiálem, a to tak, aby v dostatečné míře ochránila bezpečnostní zájmy státu a zajistila plnění závazků z mezinárodních smluv, kterými je Česká republika vázána, na straně jedné, ale na druhé straně, aby nad míru nezbytnou nezatěžovala tyto osoby. Vzhledem

k neodkladnosti řešení stěžejních problémů (zejména zrušení povinnosti prokazování spolehlivosti u osob nakládajících s bezpečnostním materiálem skupiny 5 a 6 a zmírnění stávajících požadavků na zabezpečení bezpečnostního materiálu) a vzhledem k tomu, že přehodnocení stávajících povinností osob nakládajících s bezpečnostním materiálem bude časově (i věcně) náročné, je třeba ponechat tuto úpravu na následný vládní návrh zákona.

1.4.2 Regulací bezpečnostního materiálu jsou dále dotčeny kontrolní orgány, tj. Policie České republiky, zejm. odbory služeb pro zbraně a bezpečnostní materiál krajských ředitelství. Zjednodušení stávající regulace by umožnilo uvolnění jejich kapacit pro jinou dozorovou činnost.

1.4.3 V neposlední řadě je stávající regulací dotčen Národní bezpečnostní úřad, který provádí проверки bezpečnostní způsobilosti stávajících držitelů bezpečnostního materiálu skupiny 5 a 6, a který musí těmto prověrkám věnovat část své limitované kapacity.

5. Popis cílového stavu

1.5.1 Jak již bylo výše uvedeno, aplikační praxe ukazuje, že stávající regulace nakládání s bezpečnostním materiálem je nepřiměřeně tvrdá. Diskusi zejména vyvolávají pochybnosti o rozsahu věcné působnosti stávající právní úpravy, neboť některé druhy materiálu nevykazují znaky vysoké rizikovitosti (zejm. historická vojenská technika, morálně zastaralé technologie, které byly původně vyvíjeny pro vojenské účely apod.). Dále bude třeba přehodnotit rozsah povinností kladených na osoby nakládající s bezpečnostním materiálem z hlediska jejich přiměřenosti ve vztahu ochraně bezpečnostních zájmů státu. Přehodnotit je nutno též požadavky na zabezpečení bezpečnostního materiálu.

1.5.2 Stávající zákon o nakládání s bezpečnostním materiálem, který byl publikován ve Sbírce zákonů dne 20. června 2013, nabyl účinnosti dnem 1. ledna 2014. Ve svých přechodných ustanoveních ukládá osobám nakládajícím s bezpečnostním materiálem do 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti zákona požádat o registraci a osobám, které nakládají s bezpečnostním materiálem skupiny 5 nebo 6, zajistit, aby ona sama nebo statutární orgán nebo členové statutárního orgánu, členové dozorčí rady nebo jiného kontrolního orgánu, prokuristé a odpovědný zástupce, je-li ustanoven, požádali do 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona o vydání dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby podle zákona upravujícího ochranu utajovaných informací, nejsou-li již jeho držiteli. Jedná se o časově (i věcně) velmi náročný proces, který některé dotčené osoby nebudou moci v dané lhůtě objektivně zvládnout. Navíc existují určité pochybnosti o nezbytnosti stávajících požadavků na prokazování spolehlivosti těchto osob, neboť je třeba si uvědomit, že nakládáním ve smyslu zákona se nerozumí pouze realizace vlastnických práv či výkon podnikatelské činnosti, ale je jím „nabývání vlastnictví, držení, nákup, prodej, půjčování, vývoj, výroba, oprava, úprava, uschovávání, skladování, přeprava, znehodnocování nebo ničení bezpečnostního materiálu, včetně zprostředkování těchto činností“. Tedy každá osoba, která pro držitele bezpečnostního materiálu provádí opravu, úpravu, přepravu,

skladování a podobně musí mít registraci a jedná-li se o bezpečnostní materiál skupiny 5 nebo 6 též bezpečnostní způsobilost.

Předkládaná právní úprava má proto za cíl odstranit nepřiměřenou tvrdost stávající úpravy vypuštěním povinnosti prokazování bezpečnostní způsobilosti pro osoby nakládající s bezpečnostním materiálem skupiny 5 a 6.

1.5.3 Další nepřiměřená tvrdost stávající právní úpravy spočívá ve vysokých (a nebezpečnosti tohoto materiálu neadekvátních) požadavcích na zabezpečení bezpečnostního materiálu. Tyto požadavky jsou srovnatelné nebo přísnější než požadavky na zabezpečení zbraní. I tuto tvrdost stávající právní úpravy je třeba bezodkladně odstranit, neboť – jak již bylo uvedeno – je objektivně neodůvodněná, nehledě na skutečnost, že pro většinu osob nakládajících s bezpečnostním materiálem je z finančního hlediska likvidační, neboť je třeba si uvědomit, že většinu těchto osob tvoří sběratelé vojenské techniky, kteří většinou nemají k dispozici potřebné finanční zdroje. Při zachování stávajícího stavu by byli – ve smyslu zákona – nuceni držení bezpečnostní materiál prodat, převést na jinou (oprávněnou) osobu nebo provést likvidaci (viz § 6 odst. 1 písm. i)).

Předkládaná právní úprava si proto klade za cíl tomuto stavu zabránit, a proto navrhuje zmírnění požadavků na zabezpečení bezpečnostního materiálu tak, aby tyto požadavky odpovídaly stupni nebezpečnosti zabezpečovaného materiálu.

1.5.4 V neposlední řadě předkládaná právní úprava uvádí do souladu podmínky pro prokazování spolehlivosti osob nakládajících s bezpečnostním materiálem s podmínkami stanovenými pro držitele zbraní a střeliva, neboť ve stávající právní úpravě jsou tyto podmínky pro držitele bezpečnostního materiálu (neodůvodněně) přísnější (viz § 5 odst. 3 písm. b), kde zákon o zbraních předpokládá opakovaný přestupek).

Závěr:

Cílem předkládané právní úpravy je odstranit ze stávající regulace neodůvodněné tvrdosti, jejichž řešení nesnese odkladu, a kde k zajištění cílového stavu není třeba provádět hlubší nebo časově náročné analýzy.

2. Zhodnocení rizika

Nečinnost v řešení daných problémů by nepřiměřeně zatížila osoby nakládající s bezpečnostním materiálem a pro některé tyto osoby by byla de facto likvidační.

3. Návrh variant řešení

3.1 Nulová varianta

Nepřipadá v úvahu, neboť je třeba bez zbytečného odkladu odstranit výše popsané tvrdosti stávající právní úpravy.

3.2 Přijetí novely zákona o nakládání s bezpečnostním materiálem, které odstraní problémy, jejichž řešení nesnese odkladu, tj. zrušení povinnosti prokazovat bezpečnostní způsobilost osob nakládajících s bezpečnostním materiálem skupiny 5 nebo 6, zmírnění požadavků na zabezpečení bezpečnostního materiálu a zmírnění požadavků na prokazování spolehlivosti.

4. Vyhodnocení nákladů a přínosů

Navrhovaná právní úprava není spojena s vynakládáním materiálních či nemateriálních zdrojů.

Jejím přínosem je snížení zátěže osob nakládajících s bezpečnostním materiálem a snížení zátěže Národního bezpečnostního úřadu.

5. Konzultace

Navrhovaná právní úprava byla konzultována se zástupci osob nakládajících s bezpečnostním materiálem (např. sdružení SPOMAT).

6. Implementace a vynucování

Navrhovaná změna ustanovení o zabezpečení zakotví přímo v zákoně univerzálně použitelná aplikační pravidla, která zajistí (obdobně jako tomu bylo v předešlé právní úpravě nakládání s bezpečnostním materiálem) dostatečnou míru právní jistoty a zároveň možnost proporcionálního použití v různorodých případech nakládání s bezpečnostním materiálem. Z těchto důvodů předpokládá implementace této nové úpravy zrušení současné vyhlášky Ministerstva vnitra č. 376/2013 Sb., o technických požadavcích na zabezpečení bezpečnostního materiálu, přičemž východiskem je navrhované zrušení zákonného zmocnění pro její vydání.

Dozor nad dodržováním zákona o nakládání s bezpečnostním materiálem provádí Policie České republiky a Ministerstvo obrany (v části bezpečnostního materiálu skupin 5 a 6).

7. Přezkum účinnosti regulace

Navrhovanou právní úpravu bude třeba podrobit dalšímu hlubšímu zkoumání z pohledu odůvodněnosti rozsahu regulace, zejména věcného rozsahu působnosti zákona (tj. zda stávající bezpečnostní materiál v členění do 11 skupin je i nadále vysoce rizikový z hlediska zajištění bezpečnostních zájmů státu).

B. HOSPODÁŘSKÝ A FINANČNÍ DOPAD NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY NA STÁTNÍ ROZPOČET A OSTATNÍ VEŘEJNÉ ROZPOČTY

Předkládaná právní úprava neklade zvýšené požadavky na státní rozpočet ani na jiné veřejné rozpočty. Naopak povede k snížení administrativní zátěže, kterou aplikace zákona o nakládání s bezpečnostním materiálem v současné podobě představuje především pro Policii České republiky.

C. DOPADY NA PODNIKATELSKÉ PROSTŘEDÍ, ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ, SOCIÁLNÍ DOPADY VČETNĚ DOPADŮ NA SPECIFICKÉ SKUPINY OBYVATEL, ZEJMÉNA OSOBY SOCIÁLNĚ SLABÉ, OSOBY SE ZDRAVOTNÍM POSTIŽENÍM A NÁRODNOSTNÍ MENŠINY

Předkládaný návrh by měl odstranit nepřiměřeně tvrdé požadavky na podnikatele, nakládající s bezpečnostním materiálem.

Předkládaný návrh nemá dopady na životní prostředí ani sociální dopady.

D. ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S ÚSTAVNÍM POŘÁDKEM ČR

Předkládaný návrh je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, zejména s článkem 2 odst. 3 Ústavy České republiky uveřejněné ve Sbírce zákonů České republiky pod č. 1/1993 Sb., podle kterého státní moc slouží všem občanům a lze ji uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon, s článkem 41 odst. 2, podle kterého má vláda právo zákonodárné iniciativy a také v souladu s § 24 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení

ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Navrhovaná právní úprava je rovněž v souladu s Listinou základních práv a svobod, vyhlášenou usnesením předsednictva České národní rady a uveřejněnou ve Sbírce zákonů České republiky pod č. 2/1993 Sb., jako součást ústavního pořádku České republiky, a to jmenovitě s článkem 2 odst. 2, podle kterého státní moc lze uplatňovat jen v případech a v mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví, článkem 2 odst. 3, podle kterého každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nemůže být nucen činit, co zákon neukládá a článkem 4 odst. 1, podle kterého mohou být ukládány povinnosti toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv a svobod.

E. **ZHODNOCENÍ SLUČITELNOSTI NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S PŘEDPISY EU, JUDIKATUROU SOUDNÍCH ORGÁNŮ EU, NEBO OBECNÝMI PRÁVNÍMI ZÁSADAMI EU**

Oblast bezpečnostního materiálu není předmětem právní úpravy evropské legislativy.

F. **ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ ÚPRAVY S MEZINÁRODNÍMI SMLOUVAMI, JIMIŽ JE ČR VÁZÁNA**

Z hlediska mezinárodních závazků se na tuto oblast vztahuje Smlouva o konvenčních ozbrojených silách v Evropě, vyhlášená pod č. 94/2003 Sb. m. s. S touto smlouvou je navrhovaná právní úprava v souladu.

G. **ZHODNOCENÍ DOPADŮ NAVRHOVANÉHO ŘEŠENÍ VE VZTAHU K OCHRANĚ SOUKROMÍ A OSOBNÍCH ÚDAJŮ**

Předkládaný návrh zákona nemá dopad na ochranu soukromí a osobních údajů.

H. **ZHODNOCENÍ KORUPČNÍCH RIZIK**

Předkládaný návrh zákona nepředstavuje riziko korupce.

CH) ZPŮSOB PROJEDNÁNÍ

Navrhuje se projednání návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 229/2013 Sb., o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území České republiky (zákon o nakládání s bezpečnostním materiálem), v prvním čtení ve smyslu § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů.

Odůvodnění

Stávající právní úprava klade na osoby, které nakládají s bezpečnostním materiálem nepřiměřeně vysoké nároky, v některých případech dokonce vyšší než na držitele střelných zbraní a střeliva (např. v prokazování spolehlivosti). Zvláště vysoké nároky klade stávající právní úprava na držitele bezpečnostního materiálu skupiny 5 a 6, kteří musí prokazovat bezpečnostní způsobilost (k tomu je třeba připomenout, že ji musí prokazovat každá osoba, která s bezpečnostním materiálem nakládá, tedy která jej nabývá do vlastnictví, drží, nakupuje, prodej, půjčuje, vyvíjí, vyrábí, opravuje, upravuje, uschovává, skladuje, přepravuje, znehodnocuje nebo ničí nebo tyto činnosti zprostředkovává). Ke splnění tohoto požadavku byla stanovena lhůta 6 měsíců od nabytí účinnosti zákona, což se vzhledem k vytíženosti Národního bezpečnostního úřadu a lhůtám potřebných k vyřízení žádosti o vydání osvědčení ukázalo jako nedostačující. Praxe navíc ukázala, že míra případných bezpečnostních rizik, která by mohla z nakládání s uvedeným materiálem hrozit, neodpovídá této tvrdé regulaci a nepřiměřeným způsobem tak zatěžuje jak držitele uvedeného materiálu, tak i státní správu (zejména Národní bezpečnostní úřad) a v neposlední řadě též kontrolní orgány (krajská ředitelství Policie České republiky).

Dále je třeba uvést, že stávající právní úprava klade nepřiměřeně vysoké požadavky na zabezpečení bezpečnostního materiálu. Tyto požadavky jednak neodpovídají případným bezpečnostním rizikům uvedeného materiálu a v řadě případů jsou pro držitele bezpečnostního materiálu nereálné (zejména kvůli vysokým finančním nárokům na jejich realizaci, uvážíme-li, že se v řadě případů jedná o sběratele historické vojenské techniky, kteří tuto techniku rekonstruují a opravují z vlastních úspor).

Tyto disproporce je třeba co nejrychleji odstranit, neboť držitelům tohoto (lze říci v převážné míře historického vojenského materiálu) hrozí, že by se jej museli bezodkladně zbavit nebo - nesplní-li požadavky stávající právní úpravy - se vystavují tvrdým postihům (pokutě až 200 tis. Kč, resp. až 500 tis., jedná-li se o podnikatele nebo propadnutí bezpečnostního materiálu, který byl předmětem správního deliktu).

Vzhledem k naléhavosti přijetí navrhované regulace se tedy doporučuje projednat návrh zákona v Poslanecké sněmovně již v prvním čtení.

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST DŮVODOVÉ ZPRÁVY

K čl. I

K bodu 1 (§ 4 odst. 1)

Navrhuje se vypustit požadavek na prokazování bezpečnostní způsobilosti pro osoby nakládající s bezpečnostním materiálem skupiny 5 a 6, neboť stupeň rizika nakládání s tímto materiálem nedosahuje stupně bezpečnostního rizika, který by odůvodňoval nutnost prověření těchto osob Národním bezpečnostním úřadem.

K bodu 2 (§ 5 odst. 3 písm. b))

Požadavek na prokazování spolehlivosti osob nakládajících s bezpečnostním materiálem se uvádí do souladu s požadavky stanovenými pro držitele zbraní a střeliva (odstraňuje se úprava, která byla přísnější pro držitele bezpečnostního materiálu). Jedná se o srovnání podmínky spolehlivosti s osvědčenou konstrukcí právní úpravy spolehlivosti v zákoně o zbraních. Vzhledem k šíři některých v ustanovení § 5 odst. 3 písm. b) zákona o nakládání s bezpečnostním materiálem uvedených skupin skutkových podstat přestupků (kupř. přestupky proti veřejnému pořádku), které zahrnují též ryze bagatelní jednání bez relevantního vztahu ke způsobilosti osoby nakládat s bezpečnostním materiálem, je vhodné současně ponechat správnímu orgánu určitý prostor pro zvážení materiální stránky bezpečnostního rizika vyplývajícího z opakovaného spáchání v zákoně uvedených přestupků, tak, jak je tomu v současné době v případě osvědčené praxe podle zákona o zbraních.

K bodu 3 (§ 6 odst. 2 a 3)

Úprava ustanovení § 6 navazuje na skutečnost, že se vypouští požadavek na prokazování bezpečnostní způsobilosti pro osoby nakládající s bezpečnostním materiálem skupiny 5 a 6, neboť stupeň rizika nakládání s tímto materiálem nedosahuje stupně bezpečnostního rizika, který by odůvodňoval nutnost prověření těchto osob Národním bezpečnostním úřadem. Proto se vypouští i vymezení tzv. citlivé činnosti a tomu odpovídající povinnosti stanovené pro osoby nakládající s bezpečnostním materiálem (resp. členy statutárního orgánu, členy dozorčí rady nebo jiného kontrolního orgánu, prokuristy, odpovědného zástupce).

K bodu 4 (§ 7 odst. 1)

Úprava ustanovení § 7 souvisí se skutečností, že se vypouští požadavek na prokazování bezpečnostní způsobilosti pro osoby nakládající s bezpečnostním materiálem skupiny 5 a 6.

K bodu 5 (§ 8 odst. 2)

Úprava ustanovení § 8 souvisí se skutečností, že se vypouští požadavek na prokazování bezpečnostní způsobilosti pro osoby nakládající s bezpečnostním materiálem skupiny 5 a 6.

K bodu 6 (§ 10)

Předkládaná právní úprava navrhuje změkčení požadavků na zabezpečení bezpečnostního materiálu, a to tak, aby odpovídal bezpečnostním rizikům tohoto materiálu. V praxi se především ukazuje, že stanovení konkrétních technických parametrů zabezpečení bezpečnostního materiálu ve vyhlášce (v současné době vyhláška č. 376/2013 Sb.) je s ohledem na šíři a rozmanitost bezpečnostního materiálu a vesměs velmi nízká rizika s ním spojená nepraktické. Například tato vyhláška klade zbytečné a nerealistické nároky na kontrolní orgány stran posuzování úrovně zabezpečení při zohlednění příslušných technických norem (ČSN), které v mnoha případech nejsou ani zcela případné a míra přiměřeného srovnání těchto požadavků a reálně provedeného zabezpečení činí aplikaci vyhlášky č. 376/2013 Sb. nutně dosti vágní. Navrhovaný text odstavce 2 odráží jednak dřívější právní úpravu obsaženou v zákoně č. 310/2006 Sb. a jednak na ni v současnosti navazující konstrukci § 1 odst. 1 vyhlášky č. 376/2013 Sb., která představuje základní interpretační vodítko pro aplikaci tohoto prováděcího právního předpisu. Ve větě druhé navrženého textu ustanovení odstavce 2 se přitom zdůrazňuje, že účelem zabezpečení bezpečnostního materiálu je zabránění jeho zneužití neoprávněnou osobou (a to ať již formou jeho odcizení, nebo jiným zneužitím, jak se obecně stanovuje v odstavci 1). Je evidentní, že k ničemu jinému nemůže zabezpečení bezpečnostního materiálu sloužit – proti osobám, které jsou s ním nakládat oprávněny, je zabezpečení ze své podstaty neúčinné.

Navržená ustanovení předpokládají současné zrušení vyhlášky č. 376/2013 Sb., a tedy rovněž nezanedbatelné snížení administrativní zátěže jak na straně osob nakládajících s bezpečnostním materiálem, tak i na straně státních orgánů. Zajištění přiměřeného zabezpečení bude napříště na osobě nakládající s bezpečnostním materiálem, a to včetně určení jeho konkrétní technické podoby a realizace. Kontrolní orgány budou toliko zjišťovat, zda nedochází ke zcela neadekvátnímu a jednoznačně nedostatečnému zabezpečení bezpečnostního materiálu, které s sebou nese konkrétní bezpečnostní riziko. V budoucnu by se přitom neměla dosavadní právní úprava § 10 zákona o nakládání s bezpečnostním materiálem a technické požadavky na zabezpečení stanovené v dosavadní vyhlášce č. 376/2013 Sb. používat ani jako orientační stanovení požadované technické podoby zabezpečení bezpečnostního materiálu.

K bodu 7 a 8 (§ 15 odst. 2 písm. a) a c))

Úprava ustanovení § 15 souvisí se skutečností, že se vypouští požadavek na prokazování bezpečnostní způsobilosti pro osoby nakládající s bezpečnostním materiálem skupiny 5 a 6.

K bodu 9 (§ 16 odst. 2)

Jedná se o technickou úpravu související s návrhem úpravy ustanovení § 6.

K bodu 10 až 13 (§ 17)

Úprava ustanovení § 17 souvisí se skutečností, že se vypouští požadavek na prokazování bezpečnostní způsobilosti pro osoby nakládající s bezpečnostním materiálem skupiny 5 a 6. Vypouští se vymezení správního deliktu nakládání s bezpečnostním materiálem skupiny 5 nebo 6 bez prokázání bezpečnostní způsobilosti a stanovení sankce.

K čl. II

Účelem navržených přechodných ustanovení je, aby po nabytí účinnosti navrhovaných změn zákona o nakládání s bezpečnostním materiálem nedocházelo k paradoxnímu výkladu, že např. řízení o zrušení registrace, popř. o správním deliktu budou podle dosavadního znění zákona dokončena (a registrace tedy zrušena, popř. uložena sankce), přestože podle již v té době účinné hmotněprávní úpravy by se např. nejednalo vůbec o důvody, pro které je možno registraci zrušit, resp. v té době by již příslušná skutková podstata správního deliktu neexistovala. Z navržené podoby přechodných ustanovení tedy vyplývá, že dosavadní ustanovení o citlivé činnosti a z ní vyplývající povinnosti osob nakládajících s bezpečnostním materiálem skupin 5 a 6, o spolehlivosti a ustanovení o zabezpečení bezpečnostního materiálu podle zákona o nakládání s bezpečnostním materiálem se po nabytí účinnosti předložené novely zákona již nepoužijí, a to ani v případech již zahájených řízení. Řízení sankční povahy – např. o správním deliktu podle dosavadního § 17 odst. 1 písm. a) – bude třeba ve většině případů bez dalšího zastavit. Naopak pokud je v současné době kupř. řízení o registraci přerušeno z důvodu podání žádosti o vydání dokladu o bezpečnostní způsobilosti osoby, která hodlá nakládat s bezpečnostním materiálem skupiny 5 nebo 6, bude možné s nabytím účinnosti navrhovaného zákona v tomto řízení pokračovat.

V navrženém znění odst. 2 přechodných ustanovení se stanovuje, že registrace provedená podle dosavadní právní úpravy se považuje za platnou i po nabytí účinnosti navrhovaných změn zákona o nakládání s bezpečnostním materiálem. Toto ustanovení reaguje na nejasnosti vyvolané nabytím účinnosti zákona o nakládání s bezpečnostním materiálem ve vztahu k zákonu č. 310/2006 Sb., kdy nebylo zcela zřejmé, trvá-li platnost registrací podle této dřívější právní úpravy. Pokud v současnosti má tedy osoba nakládající s bezpečnostním materiálem skupin 5 nebo 6 vydánu registraci na základě doložení dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby, považuje se tato registrace za platnou i po nabytí účinnosti navrhovaných změn, kdy tato povinnost odpadá.

K čl. III

S ohledem na výše navržené vypuštění zmocnění Ministerstva vnitra k vydání vyhlášky o technických požadavcích na zabezpečení bezpečnostního materiálu se jako nejjednodušší způsob jejího zrušení jeví právě přímé zrušení stávající vyhlášky č. 376/2013 Sb. tímto zákonem. Jde o legislativní postup, který rovněž odpovídá čl. 39 odst. 5 Legislativních pravidel vlády. Jiný postup (tj. zrušení vyhlášky teprve následně vyhláškou Ministerstva vnitra) se jeví jako nevýhodný a poměrně náročný s ohledem na navrhované nabytí účinnosti tohoto zákona a chybějící legisvakantní lhůtu.

K čl. IV

Vzhledem k nutnosti neodkladně odstranit stávající tvrdosti zákona o nakládání s bezpečnostním materiálem se navrhuje nabytí účinnosti navrhované novely dnem vyhlášení.

V Praze dne 18. června 2014

Dana Váhalová, v.r.

Bohuslav Sobotka, v.r.

Jeroným Tejc, v.r.

Antonín Sed'a, v.r.

Roman Váňa, v.r.

Roman Sklenák, v.r.

Václav Klučka, v.r.

Vítězslav Jandák, v.r.

Jiří Petru, v.r.

Václav Votava, v.r.

Jaroslav Krákora, v.r.

Karel Černý, v.r.

Jan Birke, v.r.

Jaroslav Foldyna, v.r.

Miloš Petera, v.r.

Richard Dolejš, v.r.

Štěpán Stupčuk, v.r.

Marie Benešová, v.r.

Petr Kořenek, v.r.

Ondřej Benešík, v.r.

Pavčina Nytrová, v.r.

František Adámek, v.r.

Josef Novotný, v.r.

Jan Hamáček, v.r.

Lubomír Toufar, v.r.

Pavel Havíř, v.r.

Zuzana Kailová, v.r.

Ladislav Šincl, v.r.

Stanislav Huml, v.r.

Ladislav Velebný, v.r.

Milan Urban, v.r.

Markéta Wernerová, v.r.

Jiří Běhounek, v.r.

Pavel Antonín, v.r.

Jiří Koskuba, v.r.

Jan Chvojka, v.r.

Jiří Zemánek, v.r.

Jaroslav Zavadil, v.r.

Pavel Ploc, v.r.

Vlastimil Gabrhel, v.r.

Robin Böhnisch, v.r.

Miroslava Strnadlová, v.r.

Vlasta Bohdalová, v.r.

Adam Rykala, v.r.

Bohuslav Chalupa, v.r.

Milan Brázdil, v.r.

Martin Sedlář, v.r.

Roman Kubiček, v.r.

Radka Maxová, v.r.

Jana Pastuchová, v.r.

Lubomír Zaorálek, v.r.

Pavel Kováčik, v.r.

Alexander Černý, v.r.

Stanislav Mackovík, v.r.

Martin Kolovratník, v.r.

**Úplné znění
zákona, kterým se mění zákon č. 229/2013 Sb., o nakládání s některými věcmi
využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území České republiky (zákon
o nakládání s bezpečnostním materiálem)**

§ 1
Předmět úpravy

(1) Tento zákon upravuje nakládání s věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům (dále jen „bezpečnostní materiál“) a výkon státní správy v této oblasti, pokud jiný právní předpis nebo mezinárodní smlouva, která je součástí právního řádu, nestanoví jinak¹⁾.

(2) Tento zákon se nevztahuje na

- a) vývoz a dovoz vojenského materiálu podle jiného právního předpisu²⁾,
- b) věci určené k obranným a bezpečnostním účelům, které jsou nabývány do vlastnictví státu a drženy ve výzbroji ozbrojených sil České republiky³⁾, bezpečnostních sborů⁴⁾ nebo jsou uloženy ve státních hmotných rezervách,
- c) věci určené k obranným a bezpečnostním účelům, které jsou ve vlastnictví státu a se kterými jsou příslušné hospodařit nebo je mají v držení Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva⁵⁾ nebo právnické osoby nebo organizační složky státu založené anebo zřízené Ministerstvem obrany, Ministerstvem vnitra, Ministerstvem financí nebo Ministerstvem spravedlnosti, a to jen v rozsahu jejich hlavního předmětu podnikání nebo hlavního předmětu činnosti,
- d) věci určené k obranným a bezpečnostním účelům, které jsou Ministerstvem obrany, Ministerstvem vnitra, Ministerstvem spravedlnosti, Ministerstvem financí nebo bezpečnostními sbory určeny ke sbírkovým nebo výzkumně vývojovým účelům,
- e) modely letadel a létající hračky, za které se pro účely tohoto zákona považují bezpilotní prostředky bez zbraňových systémů, určené a užívané výhradně ke sportovním nebo rekreačním účelům, které neobsahují zařízení schopné automatického řízení letu a navigace a které neumožňují řízený let mimo rozsah přímého nezprostředkovaného vizuálního kontaktu lidské obsluhy.

§ 2
Členění bezpečnostního materiálu

(1) Bezpečnostní materiál se člení na

- a) bezpečnostní materiál skupiny 1, který zahrnuje vojenské zbraně, na které se nevztahuje zákon upravující střelné zbraně a střelivo⁶⁾,
- b) bezpečnostní materiál skupiny 2, který zahrnuje součásti pro vojenské zbraně nebo vojenskou municí včetně munice pro zbraně,

- c) bezpečnostní materiál skupiny 3, který zahrnuje systémy a podsystémy řízení palby a jejich součásti a příslušenství,
- d) bezpečnostní materiál skupiny 4, který zahrnuje vojenská vozidla a jejich součásti, mají-li takové vlastnosti, které zvyšují odolnost vozidla,
- e) bezpečnostní materiál skupiny 5, který zahrnuje bojová a speciální vozidla bez zbraňových systémů a jejich součásti, na které se vztahuje Smlouva o konvenčních ozbrojených silách v Evropě, vyhlášená pod č. 94/2003 Sb. m. s.,
- f) bezpečnostní materiál skupiny 6, který zahrnuje vojenské letouny, vrtulníky a bezpilotní prostředky bez zbraňových systémů, letecké motory nebo zařízení letadel nebo vrtulníků,
- g) bezpečnostní materiál skupiny 7, který zahrnuje elektronická zařízení speciálně konstruovaná pro použití bezpečnostními složkami a jejich speciálně konstruované části,
- h) bezpečnostní materiál skupiny 8, který zahrnuje speciální zařízení pro vojenský výcvik, simulování a vyhodnocování vojenských situací, speciálně konstruované součásti a příslušenství pro tato zařízení a speciální počítačové technické a programové vybavení pro tato zařízení, výrobu a použití výrobků uvedených v této specifikaci,
- i) bezpečnostní materiál skupiny 9, který zahrnuje vojenská zařízení, technologie, materiály a jejich speciálně konstruované součásti včetně zařízení a technologií pro výrobu výrobků uvedených v tomto odstavci,
- j) bezpečnostní materiál skupiny 10, který zahrnuje systémy zbraní směřované energie nebo s kinetickou energií, laserová zařízení a pasivní sledovací systémy, jejich speciálně konstruované součásti, související zkušební a vyhodnocovací zařízení, provozy, diagnostické vybavení a přístroje,
- k) bezpečnostní materiál skupiny 11, který zahrnuje fotografická a elektrooptická zobrazovací zařízení a vybavení bezpilotních prostředků a jejich součásti.

(2) V pochybnostech, zda věc je či není bezpečnostním materiálem skupiny 5 nebo 6, rozhoduje Ministerstvo obrany; v ostatních případech pochybností, zda věc je či není bezpečnostním materiálem, rozhoduje Ministerstvo průmyslu a obchodu.

(3) Výčet bezpečnostního materiálu podle odstavce 1 v členění podle jednotlivých skupin stanoví Ministerstvo průmyslu a obchodu vyhláškou.

§ 3

Nakládání s bezpečnostním materiálem

(1) Za nakládání s bezpečnostním materiálem se považuje nabývání vlastnictví, držení, nákup, prodej, půjčování, vývoj, výroba, oprava, úprava, uschovávání, skladování, přeprava, znehodnocování nebo ničení bezpečnostního materiálu. Nakládáním se rozumí též zprostředkování těchto činností.

(2) Nakládat s bezpečnostním materiálem může pouze osoba, kterou zaregistruje podle § 7 krajské ředitelství Policie České republiky příslušné podle

- a) místa trvalého pobytu fyzické osoby nebo sídla, jde-li o podnikatele,
- b) bydliště, jde-li o občana členského státu Evropské unie nebo jeho rodinného příslušníka, který nemá na území České republiky povolen trvalý pobyt, nebo umístění organizační složky podniku, jde-li o podnikatele, nebo
- c) podle sídla právnické osoby, která je držitelem koncese (dále jen „příslušný útvar policie“).

§ 4

Povolení k provozování podnikatelské činnosti

(1) Nakládání s bezpečnostním materiálem při podnikatelské činnosti fyzických nebo právnických osob podléhá povolení (koncesi) podle živnostenského zákona a registraci podle § 7. V žádosti o koncesi sdělí žadatel kromě náležitostí stanovených živnostenským zákonem⁷⁾ skupiny bezpečnostního materiálu, se kterými hodlá nakládat, a doloží způsobilost k nakládání s bezpečnostním materiálem podle § 5. ~~Žádá-li o koncesi k nakládání s bezpečnostním materiálem skupiny 5 nebo 6, přiloží k žádosti též platný doklad o bezpečnostní způsobilosti nebo platné osvědčení fyzické osoby podle jiného právního předpisu upravujícího ochranu utajovaných informací a bezpečnostní způsobilost⁸⁾~~. Dále v žádosti uvede adresu provozovny a doloží právní důvod pro užívání prostor, kde je umístěna provozovna.

(2) Živnostenský úřad vydá koncesi na základě závazného stanoviska příslušného útvaru policie. Příslušný útvar policie ve stanovisku uvede, s jakými skupinami bezpečnostního materiálu může žadatel nakládat a zda je provozovna žadatele způsobilá k provozování příslušné živnosti podle tohoto zákona.

(3) Živnostenský úřad informuje do 7 dnů příslušný útvar policie o výsledku řízení o vydání koncese a dalších případných změnách po jejím vydání.

§ 5

Způsobilost k nakládání s bezpečnostním materiálem

(1) Za způsobilou se pro účely tohoto zákona považuje fyzická osoba starší 21 let, která je plně svéprávná, bezúhonná a spolehlivá.

(2) Za bezúhonného se pro účely tohoto zákona nepovažuje ten, kdo byl pravomocně odsouzen pro trestný čin spáchaný

a) úmyslně, nebo

b) z nedbalosti, pokud byl spáchan v souvislosti s nakládáním s bezpečnostním materiálem, střelnými zbraněmi, střelivem nebo výbušninami anebo s vojenským materiálem, zbožím a technologiemi dvojího užití, pokud se na něho nehledí, jako by nebyl odsouzen⁹⁾.

(3) Za spolehlivého se pro účely tohoto zákona nepovažuje ten,

a) jehož trestní stíhání pro úmyslný trestný čin bylo pravomocně podmíněně zastaveno a dosud neuplynula zkušební doba nebo lhůta, po jejímž uplynutí má být rozhodnuto, zda se osvědčil, nebo

b) kdo **pro vnitřní pořádek a bezpečnost představuje vážné nebezpečí svým jednáním, za které byl v posledních 3 letech pravomocně uznán vinným z přestupku v posledních třech letech pravomocně uznán vinným ze spáchání více než jednoho přestupku**

1. na úseku zbraní a střeliva,
2. na úseku používání výbušnin,
3. na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi nebo obdobného přestupku proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích,
4. na úseku obrany České republiky,
5. proti veřejnému pořádku,
6. proti občanskému soužití,
7. proti majetku, nebo
8. podle § 16,

c) na koho byl v posledních 3 letech pravomocně

1. prohlášen konkurs,
2. zamítnut insolvenční návrh pro nedostatek majetku dlužníka, nebo
3. zrušen konkurs z důvodu, že majetek dlužníka je zcela nepostačující.

(4) Právník osoba se podle tohoto zákona považuje za způsobilou, jestliže její statutární orgán nebo členové jejího statutárního orgánu, členové dozorčí rady nebo jiného kontrolního orgánu, prokurista, odpovědný zástupce, je-li ustanoven, a vedoucí její organizační složky splňují podmínky uvedené v odstavcích 1 až 3.

(5) Bezúhonnost se prokazuje výpisem z evidence Rejstříku trestů. Příslušný útvar policie si vyžádá výpis z evidence Rejstříku trestů podle jiného právního předpisu¹⁰). Příslušný útvar policie si může vyžádat od žadatele též kopii rozsudku k posouzení, zda jde o případ podle odstavce 2. Žádost o vydání výpisu z evidence Rejstříku trestů a výpis z evidence Rejstříku trestů se předávají v elektronické podobě, a to způsobem umožňujícím dálkový přístup. Pokud se žadatel o registraci v posledních 10 letech před podáním žádosti nepřetržitě zdržoval více než 6 měsíců mimo území České republiky, je povinen předložit též doklad obdobný výpisu z evidence Rejstříku trestů ze státu, ve kterém se zdržoval, s překladem do českého jazyka, vyhotoveným tlumočnickem zapsaným v seznamu znalců a tlumočnicků nebo jiný doklad prokazující bezúhonnost osoby; nemůže-li takový doklad předložit, protože jej tento stát nevydává, předloží čestné prohlášení, ve kterém uvede, že v cizině nebyl pravomocně odsouzen za trestný čin, pro který nemůže být považován za bezúhonného podle odstavce 2, nebo pravomocně uznán vinným z přestupku, pro který nemůže být považován za spolehlivého podle odstavce 3.

(6) Spolehlivost se prokazuje čestným prohlášením osoby; spolehlivost podle odstavce 3 písm. a) se prokazuje výpisem z evidence Rejstříku trestů.

(7) Příslušný útvar policie je oprávněn požádat obecní úřad a orgán státní báňské správy, pokud jde o přestupek na úseku používání výbušnin, o údaje umožňující posoudit spolehlivost fyzické osoby podle odstavce 3 písm. b). Obecní úřad a orgán státní báňské správy žádosti vyhová bez zbytečného odkladu.

§ 6

Povinnosti osob při nakládání s bezpečnostním materiálem

(+) Osoba nakládající s bezpečnostním materiálem podle tohoto zákona je povinna

- a) zabezpečit, aby s bezpečnostním materiálem nakládaly pouze fyzické osoby, které jsou držiteli potvrzení o registraci podle § 7, nebo jsou k držiteli potvrzení o registraci v pracovním, členském nebo obdobném poměru,
- b) umístit bezpečnostní materiál, který vlastní nebo drží, do schválené provozovny nebo na určené místo podle § 7 odst. 2 a zabezpečit jej proti odcizení nebo zneužití,
- c) v případě ztráty nebo odcizení bezpečnostního materiálu tuto skutečnost bez zbytečného odkladu písemně oznámit příslušnému útvaru policie,
- d) poskytovat bezpečnostní materiál k užívání nebo převést vlastnické právo k bezpečnostnímu materiálu jen na takovou osobu, která je držitelem potvrzení o registraci pro nakládání s příslušnou skupinou bezpečnostního materiálu nebo povolení podle jiného právního předpisu²⁾,
- e) na výzvu příslušného útvaru policie předložit potvrzení o registraci, dokumenty osvědčující skutečnosti podle písmen a) až d) a bezpečnostní materiál včetně příslušných dokladů ke kontrole,
- f) u skupin bezpečnostního materiálu 5 a 6 předložit potvrzení o registraci pro nakládání s příslušnou skupinou bezpečnostního materiálu a bezpečnostní materiál, včetně příslušných dokladů, ke kontrole též Ministerstvu obrany nebo zahraničním inspekčním týmům v doprovodu zaměstnance Ministerstva obrany; za tím účelem je povinen umožnit vstup do objektu nebo provozoven a provedení kontroly,
- g) vést evidenci bezpečnostního materiálu podle § 9 (dále jen „evidence“), který má ve vlastnictví nebo držení, a zpřístupnit tuto evidenci kontrolnímu orgánu; současně je povinen zabezpečit údaje obsažené v evidenci před zneužitím třetí osobou,
- h) v případě držitele koncese provozovat své podnikání pouze v provozovně schválené podle § 4,
- i) v případě zániku oprávnění k nakládání s bezpečnostním materiálem, v případě pozastavení či přerušování provozování příslušné živnosti na dobu delší než 2 měsíce nebo v případě zrušení registrace předat do 30 dnů od této skutečnosti bezpečnostní materiál, který vlastní nebo drží, do držení osoby oprávněné nakládat s bezpečnostním materiálem, nebo převést vlastnictví k bezpečnostnímu materiálu na osobu oprávněnou nakládat s bezpečnostním materiálem, nebo zajistit zničení tohoto bezpečnostního materiálu a odevzdat potvrzení o registraci příslušnému útvaru policie,
- j) písemně oznámit příslušnému útvaru policie do 10 pracovních dnů nabytí vlastnictví, převedení vlastnictví nebo zničení bezpečnostního materiálu; oznámení musí obsahovat identifikační údaje osob tohoto smluvního vztahu, data nabytí vlastnictví, převedení nebo zničení bezpečnostního materiálu a seznam zničeného bezpečnostního materiálu v rozsahu podle § 9 odst. 1 písm. c); v oznámení o zničení musí být uveden i způsob zničení; v případě

ničení bezpečnostního materiálu skupiny 5 nebo 6 oznámit do 10 pracovních dnů údaje o zničení bezpečnostního materiálu též Ministerstvu obrany,

k) v případě, že hodlá zničit bezpečnostní materiál, písemně oznámit termín, místo, skupinu a konkrétní druh i množství takového bezpečnostního materiálu a způsob zničení příslušnému útvaru policie nejpozději 10 pracovních dnů předem; v případě ničení bezpečnostního materiálu skupiny 5 nebo 6 písemně oznámit nejpozději 10 pracovních dnů předem stejné údaje též Ministerstvu obrany,

l) provádět ničení bezpečnostního materiálu jen prostřednictvím osoby, která je k tomu oprávněná,

m) písemně oznámit do 10 pracovních dnů změnu místa uložení bezpečnostního materiálu.

~~(2) Za citlivou činnost podle jiného právního předpisu⁸⁾ se považuje~~

~~a) nakládání s bezpečnostním materiálem skupiny 5 nebo 6,~~

~~b) výkon funkce odpovědného zástupce při činnosti podle písmene a);~~

~~e) výkon funkce člena statutárního orgánu, člena dozorčí rady nebo jiného kontrolního orgánu, prokuristy, odpovědného zástupce, je-li ustanoven, právnické osoby, která nakládá s bezpečnostním materiálem skupiny 5 nebo 6.~~

~~—— (3) Nakládat s bezpečnostním materiálem skupiny 5 nebo 6 je oprávněn pouze držitel potvrzení o registraci za podmínky, že~~

~~a) je držitelem platného dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby nebo platného osvědčení fyzické osoby podle jiného právního předpisu⁸⁾, jedná-li se o fyzickou osobu; to platí i pro odpovědného zástupce, je-li ustaven;~~

~~b) statutární orgán, členové statutárního orgánu, dozorčí rady nebo jiného kontrolního orgánu, prokuristé a odpovědný zástupce jsou držiteli platného dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby nebo platného osvědčení fyzické osoby podle jiného právního předpisu⁸⁾, jedná-li se o právnickou osobu.~~

§ 7

Registrace

(1) Žádost o registraci musí kromě náležitostí stanovených správním řádem obsahovat skupiny bezpečnostního materiálu, se kterými hodlá žadatel nakládat, a způsob nakládání s příslušným bezpečnostním materiálem. ~~K žádosti o registraci k nakládání s bezpečnostním materiálem skupiny 5 nebo 6 přiloží žadatel platný doklad o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby nebo platné osvědčení fyzické osoby podle jiného právního předpisu⁸⁾; hodlá-li~~ **Hodlá-li** žadatel nakládat s bezpečnostním materiálem v rámci podnikatelské činnosti, přiloží k žádosti též výpis z živnostenského rejstříku nebo pravomocné rozhodnutí o udělení koncese.

(2) Žadatel v žádosti uvede místo uložení a způsob zabezpečení bezpečnostního materiálu těch skupin, o které žádá.

(3) Splní-li žadatel podmínky podle § 5, příslušný útvar policie žadatele zaregistruje a vydá mu potvrzení o registraci¹¹⁾.

§ 8

(1) Příslušný útvar policie rozhodne o zrušení registrace, jestliže zjistí, že osoba

- a) přestala být držitelem koncese, zemřela nebo byla prohlášena za mrtvého,
- b) nesplňuje nebo přestala splňovat podmínky způsobilosti k nakládání s bezpečnostním materiálem stanovené v § 5, nebo
- c) porušila některou z povinností uvedených v § 6.

~~(2) Příslušný útvar policie rozhodne o zrušení registrace fyzické nebo právnické osoby osvědčující oprávnění k nakládání s bezpečnostním materiálem skupiny 5 nebo 6, jestliže~~

~~a) fyzická osoba přestala být držitelem platného dokladu o bezpečnostní způsobilosti nebo držitelem osvědčení fyzické osoby, na základě kterého registraci získala;~~

~~b) odpovědný zástupce fyzické osoby, je-li ustanoven, přestal být držitelem platného dokladu o bezpečnostní způsobilosti a fyzická osoba nepředloží do 6 měsíců od této skutečnosti platný doklad o bezpečnostní způsobilosti nového odpovědného zástupce;~~

~~e) statutární orgán, člen statutárního orgánu, dozorčí rady nebo jiného kontrolního orgánu, prokurista nebo odpovědný zástupce právnické osoby přestal být držitelem platného dokladu o bezpečnostní způsobilosti a právnická osoba nepředloží do 6 měsíců od této skutečnosti platný doklad o bezpečnostní způsobilosti nově jmenované nebo ustanovené uvedené osoby.~~

~~(3)~~ (2) Příslušný útvar policie rovněž zruší registraci, jestliže o to registrovaná osoba požádá.

§ 9

Evidence bezpečnostního materiálu

(1) Obsahem evidence musí být

a) u fyzické osoby jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení, datum a místo narození, adresa místa trvalého pobytu nebo bydliště a rodné číslo, bylo-li přiděleno, identifikační číslo osoby, jde-li o podnikající fyzickou osobu,

b) u právnické osoby název nebo obchodní firma, její právní forma, adresa sídla a identifikační číslo osoby, dále jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení, datum a místo narození, adresa místa trvalého pobytu nebo bydliště a rodné číslo fyzické osoby, která je jejím statutárním orgánem nebo členem jejího statutárního orgánu, prokuristou, členem dozorčí rady nebo jiného kontrolního orgánu, a dále odpovědného zástupce, je-li ustanoven,

c) identifikační údaje každého kusu bezpečnostního materiálu podle jednotlivých skupin uvedených v § 2, a pokud jsou tyto údaje k dispozici, též název, výrobní číslo, číslo podvozku,

číslo korby, výrobní číslo hlavně, výrobní číslo těla nebo nosiče závěru, typ a číslo motoru, popřípadě jiné číslo nebo znak umožňující přesnou identifikaci příslušného kusu dané skupiny,

d) označení místa trvalého uložení bezpečnostního materiálu, adresa jiného místa uložení, nachází-li se tento bezpečnostní materiál déle než 7 dnů mimo místo trvalého uložení, a způsob jeho zabezpečení, v případě jeho ničení též postup používaný pro ničení a odstraňování zničeného bezpečnostního materiálu, u bezpečnostního materiálu skupiny 5 nebo 6 též zápis z kontroly jeho ničení provedené Ministerstvem obrany nebo zahraničními inspekčními týmy v doprovodu zaměstnanců Ministerstva obrany, popřípadě jiné údaje a informace, které vyžadují zvláštní právní předpisy nebo mezinárodní smlouvy, které jsou součástí právního řádu¹²⁾,

e) identifikační údaje uvedené v písmenu a) nebo b) o osobách, od kterých byl bezpečnostní materiál získán nebo kterým byl předán nebo na ně byl převeden,

f) údaje o dalším naložení s bezpečnostním materiálem, například znehodnocení nebo zničení.

(2) Každý kus příslušné skupiny bezpečnostního materiálu musí být evidován samostatně. Zjištěné rozdíly mezi evidovaným a skutečným stavem bezpečnostního materiálu je osoba, která nakládá s bezpečnostním materiálem podle tohoto zákona, povinna neprodleně ohlásit příslušnému útvaru policie.

(3) Evidence bezpečnostního materiálu musí být uchovávána nejméně 5 let od konce kalendářního roku, v němž byl bezpečnostní materiál předán jiné osobě, ztracen nebo zničen. V případě zániku právnické osoby předá insolvenční správce nebo likvidátor evidenci příslušnému útvaru policie.

§ 10

Zabezpečení bezpečnostního materiálu

~~(1) Bezpečnostní materiál skupin 1 až 3 a 7 až 11 se zabezpečuje~~

-

~~a) mechanickými zábrannými prostředky I. kategorie v kombinaci se speciálním televizním systémem,~~

-

~~b) mechanickými zábrannými prostředky I. kategorie v kombinaci s elektronickým zabezpečovacím zařízením,~~

-

~~c) mechanickými zábrannými prostředky I. kategorie v kombinaci s nepřetržitou fyzickou ostrahou, nebo~~

-

~~d) mechanickými zábrannými prostředky II. kategorie.~~

-

~~—— (2) Bezpečnostní materiál skupiny 4, 5 nebo 6 se zabezpečuje způsobem uvedeným v odstavci 1 nebo znehybněním bezpečnostního materiálu vyjmutím provozně důležitých součástí a paliv v kombinaci s~~

-

~~a) elektronickým zabezpečovacím zařízením,~~

-

b) speciálním televizním systémem, nebo

-

e) nepřetržitou fyzickou ostrahou.

-

— (3) Mechanickými zábrannými prostředky I. kategorie se pro účely tohoto zákona rozumí zejména

-

a) uzamykatelné ocelové schránky, uzamykatelné ocelové skříně, zabezpečené objekty,

-

b) výlohy a skla výloh,

-

e) skla vitrín nebo pultů, nebo

-

d) zvláštní uzamčená zařízení.

-

— (4) Mechanickými zábrannými prostředky II. kategorie se pro účely tohoto zákona rozumí zejména

-

a) uzamykatelné skříňové trezory,

-

b) uzamčené místnosti nebo samostatný objekt, nebo

-

e) komorové trezory.

-

— (5) Příslušný útvar policie může povolit jiný způsob zabezpečení bezpečnostního materiálu, jestliže bezpečnostní materiál bude řádně zabezpečen proti zneužití, ztrátě nebo odeizení minimálně na stejné úrovni zabezpečení jako podle odstavce 1 nebo 2.

(6) Technické požadavky na zabezpečení bezpečnostního materiálu stanoví Ministerstvo vnitra vyhláškou.

(1) Osoba nakládající s bezpečnostním materiálem jej vhodným způsobem zabezpečí proti odcizení nebo zneužití.

(2) Způsob zabezpečení podle odstavce 1 a jeho technické provedení musí odpovídat povaze, množství a rizikům spojeným se zabezpečovaným bezpečnostním materiálem. Účelem zabezpečení bezpečnostního materiálu je především zajistit, aby bezpečnostní materiál nebyl neoprávněnou osobou zneužit k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí.

§ 11

Informační systém

(1) Policie České republiky při plnění úkolů podle tohoto zákona vede informační systém veřejné správy obsahující údaje o

a) žádostech o registraci,

b) zaregistrovaných osobách,

- c) bezpečnostním materiálu,
- d) ztracených, odcizených nebo zrušených potvrzení o registraci,
- e) ztraceném nebo odcizeném bezpečnostním materiálu.

(2) Informační systém vedený podle odstavce 1 obsahuje údaje v rozsahu údajů uváděných v žádosti, získaných na základě oznámení nebo údajů získaných v řízení podle tohoto zákona.

(3) Ministerstvo vnitra a Ministerstvo obrany je oprávněno využívat údaje z informačního systému, a je-li to technicky možné, přednostně způsobem umožňujícím dálkový přístup.

§ 12

Uchovávání údajů a dokumentace

(1) Údaje v informačním systému mohou být uchovávány v listinné podobě nebo v elektronické podobě na technických nosičích dat nebo v kombinaci obou podob a stejným způsobem i přenášeny.

(2) Údaje podle odstavce 1 se v informačním systému uchovávají 20 let ode dne zániku platnosti dokladů, ke kterým se vztahují.

§ 13

Poskytování údajů

(1) Policie České republiky poskytuje údaje z informačního systému vedeného podle tohoto zákona bezpečnostním sborům a Vojenskému zpravodajství k plnění jejich úkolů vyplývajících z tohoto zákona a z jiných právních předpisů.

(2) Policie České republiky zveřejňuje na svých internetových stránkách čísla ztracených, odcizených nebo zrušených potvrzení o registraci, a to i způsobem umožňujícím dálkový přístup.

§ 14

Výkon státní správy

(1) Státní správu ve věcech nakládání s bezpečnostním materiálem podle tohoto zákona vykonávají Ministerstvo vnitra, Policie České republiky, Ministerstvo obrany a Ministerstvo průmyslu a obchodu.

(2) Ministerstvo vnitra plní ve správním řízení vůči Policejnímu prezidiu České republiky úkoly nadřízeného orgánu.

(3) Ministerstvo obrany

a) vede ve svých informačních systémech evidence o výsledcích kontrol, včetně kontrol provedených zahraničními inspekčními týmy,

b) oznamuje bez zbytečného odkladu Policejnímu prezidiu České republiky porušení tohoto zákona, zjištěná při výkonu kontroly.

§ 15 Kontrola

(1) Kontrolu¹³⁾ nad dodržováním povinností podle tohoto zákona vykonává podle kontrolního řádu¹³⁾

a) příslušný útvar policie, nebo

b) Policejní prezidium České republiky u osoby, která

1. nakládá s bezpečnostním materiálem v rámci podnikatelské činnosti a má provozovny na území přesahujícím územní působnost příslušného útvaru policie, nebo

2. provádí zahraniční obchod s vojenským materiálem²⁾.

(2) Kontrolní orgán uvedený v odstavci 1 je v rámci výkonu kontroly plnění povinností podle tohoto zákona oprávněn

a) kontrolovat plnění povinností uvedených v § 6 ~~odst. 1~~,

b) požadovat předložení bezpečnostního materiálu, jeho evidence a příslušných dokladů o jeho nabytí ke kontrole a kontrolovat fyzický a evidenční stav bezpečnostního materiálu na místě uložení,

c) požadovat předložení dokladů opravňujících k držení bezpečnostního materiálu a ~~platného dokladu o bezpečnostní způsobilosti nebo platného osvědčení fyzické osoby,~~

d) kontrolovat ničení bezpečnostního materiálu,

e) při důvodném podezření z porušení tohoto nebo jiného zákona bezpečnostní materiál zajistit; o převzetí vydá příslušný kontrolní orgán jeho vlastníku nebo držiteli potvrzení.

(3) Ministerstvo obrany je oprávněno kontrolovat fyzický a evidenční stav bezpečnostního materiálu skupiny 5 nebo 6 na místě jeho uložení a za tím účelem je oprávněno požadovat předložení bezpečnostního materiálu, jeho evidence a příslušných dokladů o jeho nabytí ke kontrole a kontrolovat ničení bezpečnostního materiálu. Toto oprávnění mají v rozsahu závazku vyplývajícího z mezinárodní smlouvy¹⁴⁾ i zahraniční inspekční týmy v doprovodu zaměstnance Ministerstva obrany.

§ 16 Přestupky

(1) Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že v rozporu s § 3 odst. 2 nakládá s bezpečnostním materiálem bez registrace.

(2) Fyzická osoba se jako osoba nakládající s bezpečnostním materiálem podle tohoto zákona dopustí přestupku tím, že nesplní některou z povinností podle § 6 ~~odst. 1~~ písm. a) až g) a i) až m).

(3) Za přeštupek lze uložít pokutu

- a) do 100 000 Kč, jde-li o přeštupek podle odstavce 2,
- b) do 200 000 Kč, jde-li o přeštupek podle odstavce 1.

§ 17

Správní delikty právníckých a podnikajících fyzických osob

(1) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se dopustí správního deliktu tím, že

- a) ~~nakládá s bezpečnostním materiálem skupiny 5 nebo 6 v rozporu s § 6 odst. 3, nebo~~
- b) v rozporu s § 3 odst. 2 nakládá s bezpečnostním materiálem bez registrace.

(2) Právnícká nebo podnikající fyzická osoba se jako osoba nakládající s bezpečnostním materiálem podle tohoto zákona dopustí správního deliktu tím, že nesplní některou z povinností podle § 6 ~~odst. 1.~~

(3) Za správní delikt lze uložít propadnutí bezpečnostního materiálu nebo pokutu

- a) do 200 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 ~~písm. b),~~
- b) do 500 000 Kč, jde-li o správní delikt podle ~~odstavce 1 písm. a) nebo~~ odstavce 2.

§ 18

Propadnutí bezpečnostního materiálu

(1) Propadnutí bezpečnostního materiálu podle § 17 lze uložít, jestliže bezpečnostní materiál náleží pachateli a byl

- a) ke spáchání správního deliktu užít, nebo
- b) správním deliktem získán nebo nabyt za věc správním deliktem získanou.

(2) Propadnutí bezpečnostního materiálu nelze uložít, je-li jeho hodnota v nápadném nepoměru k povaze správního deliktu. Vlastníkem propadlého bezpečnostního materiálu se stává stát.

§ 19

Zabrání bezpečnostního materiálu

(1) Nebylo-li uloženo propadnutí bezpečnostního materiálu podle § 17, lze rozhodnout, že se bezpečnostní materiál zabírá, jestliže

- a) náleží pachateli, kterého nelze za správní delikt postihnout, nebo
- b) nenáleží pachateli správního deliktu nebo mu nenáleží zcela a vyžaduje-li to bezpečnost osob nebo majetku nebo jiný obecný zájem.

(2) Rozhodnout o zabrání bezpečnostního materiálu nelze, jestliže je jeho hodnota v nápadném nepoměru k povaze správního deliktu nebo jestliže od jednání majícího znaky správního deliktu uplynuly 2 roky.

(3) Vlastníkem zabraného bezpečnostního materiálu se stává stát.