



Zpráva o realizaci projektu e-Sbírka a e-Legislativa podaná na jednání podvýboru ústavně právního výboru Poslanecké sněmovny pro digitalizaci justice a pro e-Sbírku

• Popis projektu

Obsahem projektu je zavedení nástrojů elektronického vyhlašování právních předpisů a vytvoření ověřené a bezplatně dostupné databáze minulých a aktuálních znění právních předpisů včetně vazeb na právo EU (systém e-Sbírka). Další významnou část projektu tvoří implementace nástrojů elektronické tvorby a projednávání právních předpisů v úplném znění (systém e-Legislativa) a nových postupů legislativní a publikační práce založených na využití těchto pokročilých nástrojů s promítnutím nezbytných souvisejících změn do právního řádu. Projekt přináší zásadní modernizaci tvorby a vyhlašování práva a je jedním z klíčových aktuálně realizovaných strategických projektů eGovernmentu.

• Postup realizace projektu od 16. března 2021 a aktuálně řešené problémy

Dodavatel na situaci, kdy na konci roku 2020 došlo k posunu dokončení realizace dodávky systému e-Sbírka a e-Legislativa na září 2021, dle dohody s Ministerstvem vnitra reagoval již koncem roku 2020 personálním posílením analytických a vývojových týmů. Došlo k urychlení probíhajících prací. Zpožděné plnění milníku e-Legislativa RC2 (pokročilý editor e-Legislativy) bylo dodáno dne 29. března 2021 a akceptováno dne 16. dubna 2021 se zpožděním 106 dní oproti harmonogramu (původně 31. prosince 2020). Za toto prodlení byla vůči dodavateli uplatněna sankční faktura ve výši 5,3 milionu Kč. V průběhu měsíců května, června a července potom byly dodavatelem postupně odstraňovány výhrady, které Ministerstvo vnitra k akceptaci tohoto milníku uplatnilo.

I přes výše popsané posílení týmů na straně dodavatele dodavatel informoval v červnu 2021 Ministerstvo vnitra, že nemůže odevzdat předpokládané plnění milníků e-Legislativa RC3 a RC4 (procesní nástroje e-Legislativy a veřejný portál e-Legislativy pro komplexní přístup veřejnosti k informacím o legislativním procesu jako celku) společně s milníky Integrace a Nasazení. Jako důvod uvedl nedostatečnou kapacitu pro součinnost na straně některých partnerských organizací při integraci partnerských systémů a obecně výrazně náročnější technickou a procesní integraci mezi e-Legislativou a informačními systémy partnerských organizací oproti předpokladu z konce roku 2020. Informoval také o vícepracích identifikovaných v souvislosti s analytickými jednáními s partnery projektu a s některými úpravami díla v důsledku nových požadavků zákona č. 277/2019 Sb., které mají souběžně dopad na čas dokončení těchto milníků. Dodavatel indikoval možný posun tohoto milníku až na březen 2022, což by znamenalo dokončení dodávky jako celku (včetně 3 měsíců pilotního

provozu) v červnu 2022. Ministerstvo vnitra oprávněnost důvodů zpoždění i identifikovaných víceprací uváděných dodavatelem aktuálně posuzuje.

Technická část integrace (tj. integrace na úrovni infrastruktury a dostupnosti a funkčnosti rozhraní systémů na obou stranách) s Úřadem vlády, Senátem i Poslaneckou sněmovnou byla dokončena na konci srpna 2021. V následujících měsících budou integrační týmy na straně dodavatele i partnerů pokračovat náročnější částí integrace, tzv. business integrací, tedy úpravami jednotlivých systémů i na úrovni uživatelských rozhraní a funkcionalit a ověřením funkčnosti jednotlivých komplexních celků legislativního procesu v takto upravených systémech a nově vybudovaných nástrojích e-Legislativy.

Ministerstvo vnitra předpokládá, že jednání s dodavatelem a na ně navazující případný dodatek ke smlouvě budou uzavřeny v průběhu října 2021. Délka časového posunu dokončení systému e-Sbírka a e-Legislativa bude výsledkem posouzení oprávněnosti důvodů zpoždění uváděných dodavatelem jak v oblasti integrací, tak v oblasti uvažovaných víceprací. Současně bude případný dodatek respektovat pravidla spojená se změnou závazku stanovené zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Ministerstvo vnitra bude v rámci jednání s dodavatelem usilovat i o co nejrychlejší dokončení díla a současně o to, aby byly jednotlivé nástroje či jejich funkcionality co nejdříve dostupné k ověřování partnerům.

S ohledem na budoucí fungování nové podoby legislativního procesu považuje Ministerstvo vnitra za nezbytné, aby byly principy práce v e-Legislativě začleněny rovněž do zákona o jednacím řádu Senátu. Předchozí dva pokusy tuto problematiku řešit se setkaly s odmítavým přístupem horní komory Parlamentu, zejména s ohledem na podmínku prodloužení ústavní lhůty na projednání zákonů postoupených Senátu Poslaneckou sněmovnou na 60 dní pro schválení navrhovaných úprav jednacího řádu Senátu. Příslušná technická novela jednacího řádu Senátu ve třetí verzi připravená Ministerstvem vnitra (sněmovní tisk č. 979, který je aktuálně projednáván v prvním čtení v Poslanecké sněmovně) nebude do skončení funkčního období Poslanecké sněmovny v říjnu tohoto roku projednána. Bude proto nezbytné předložit ji znovu.

Ministerstva vnitra

V Praze dne 10. září 2021