



POSLANECKÁ SNĚMOVNA

POSLANECKÝ MANDÁT A POSLANECKÁ IMUNITA

POSLANECKÝ MANDÁT

Poslanecký mandát tvoří souhrn práv a povinností, které člen parlamentu získává spolu s členstvím ve Sněmovně. Mandát člena Parlamentu ČR má charakter **volného mandátu**, kterým se rozumí zcela nezávislý výkon práv a povinností člena komory. Čl. 26 Ústavy konstatuje, že *poslanci a senátoři vykonávají svůj mandát osobně v souladu se svým slibem a nejsou přitom vázáni žádnými příkazy*. Člen Parlamentu tedy není při výkonu mandátu, zejména při hlasování, vázán žádným právním aktem, který by mu cokoliv přikazoval, a to ani ze strany politické strany či klubu, jehož je členem, ani ze strany voličů. Pokud se člen Parlamentu řídí nějakými příkazy, pokyny nebo dohodami, je to z jeho zcela svobodné vůle.

Čl. 26 Ústavy dále uvádí, že *člen komory vykonává mandát osobně*, tzn. nesmí za něj vykonávat funkci jiná osoba. Úkon, učiněný za poslance, není v právním slova smyslu považován za jeho úkon a pokud takový úkon může činit pouze poslanec, je neplatný. Česká právní úprava nezná institut dočasného náhradníka poslance, jak se s ním setkáváme v některých jiných parlamentech.

Mandát vzniká okamžikem zvolení, za který se považuje den voleb. Na ustavující schůzi Sněmovny je mandát ověřen nově zvoleným mandátovým a imunitním výborem. Člen Parlamentu je povinen složit na první schůzi komory, které se zúčastní, předepsaný slib, který zní:

Slibuji věrnost České republice. Slibuji, že budu zachovávat její Ústavu a zákony. Slibuji na svou čest, že svůj mandát budu vykonávat v zájmu všeho lidu a podle svého nejlepšího vědomí a svědomí.

Mandát poslance zaniká v případě, že odepře složit slib nebo složí slib s výhradou, uplyne-li volební období Sněmovny, prohlásí-li poslanec na schůzi Sněmovny, že se vzdává mandátu nebo okamžikem doručení notářského zápisu o vzdání se mandátu do rukou předsedy Sněmovny, dále pokud nastane okolnost, která má za následek ztrátu volitelnosti poslance, je-li Sněmovna rozpuštěna nebo pokud se poslanec ujme úřadu nebo funkce, která je podle Ústavy či zákona neslučitelná s funkcí poslance.

Pokud by vyvstaly pochybnosti o ztrátě volitelnosti nebo o neslučitelnosti funkcí s výkonem funkce poslance, je možné se obrátit na ústavní soud, aby zjistil, zda mandát poslance zanikl či nikoliv. Takovýto návrh k ústavnímu soudu je oprávněný podat poslanec, o jehož mandát jde, předseda Poslanecké sněmovny nebo skupina nejméně dvaceti poslanců.

Zanikne-li mandát poslance, nastupuje na jeho místo náhradník, kterým je vždy první nezvolený kandidát z téže kandidátní listiny jako poslanec, který pozbyl mandátu. Nabytí mandátu konstatuje předseda Poslanecké sněmovny, který povolá-

vá náhradníka na uprázdněný mandát a vydává mu osvědčení, a to do 15 dnů po zániku mandátu. Pokud není náhradník z téže politické strany, politického hnutí nebo koalice, zůstává mandát uprázdněn až do konce volebního období.



POSLANECKÁ IMUNITA

Poslaneckou imunitou se rozumí vynětí člena Parlamentu ČR z všeobecného sankčního režimu s cílem zajistit nezávislost rozhodování zákonodárského sboru. Ústava ČR rozeznává dvě formy poslanecké imunity. První z nich je **imunita vztahující se na projevy a hlasování v komoře** popř. orgánu komory. Poslance nelze postihnout pro hlasování ve Sněmovně nebo Senátu nebo jejich orgánech. Za projevy učiněné ve Sněmovně a Senátu nebo jejich orgánech nelze poslance trestně stíhat. Poslanec podléhá jen disciplinární pravomoci své komory.

Druhou formu imunity je **obecná procesní exempce z trestního stíhání**, kdy poslance nelze trestně stíhat bez souhlasu Sněmovny. Odepře-li Sněmovna souhlas, je trestní stíhání navždy vyloučeno. Žádost příslušného orgánu činného v trestním řízení o vyslovení souhlasu komory k trestnímu stíhání poslance musí obsahovat zejména vymezení skutku, o který jde, a jeho předpokládanou právní kvalifikaci. Oprávnění rozhodovat ve věcech imunity má pak výhradně Sněmovna. Řízení v imunitních věcech připravuje mandátový a imu-

nitní výbor, který zjišťuje, zda jsou dány podmínky pro trestní stíhání poslance, provede nutná šetření a umožní poslanci, aby se osobně k věci vyjádřil; zprávu o výsledku zjištění s návrhem na rozhodnutí předkládá výbor Sněmovně. Ta může svým souhlasným rozhodnutím zbavit svého člena procesní imunity, čímž se poslanec stává pro určitý čin trestně stíhatelný jako jiný občan, a to včetně možnosti vzetí do vazby a výkonu trestu odnětí svobody. Odepře-li však Sněmovna souhlas, je trestní stíhání pro daný skutek navždy vyloučeno.

Výjimkou z procesněprávní imunity je ustanovení Ústavy, podle něhož člena Parlamentu lze zadržet, *byl-li dopaden při spáchání trestného činu nebo bezprostředně poté*. Příslušný orgán je povinen zadržení ihned oznámit předsedovi komory. Nedá-li předseda komory do 24 hodin od zadržení souhlas k odevzdání zadrženého soudu, je orgán povinen ho propustit. Pokud dá předseda souhlas, postoupí oznámení mandátovému a imunitnímu výboru k projednání a podání zprávy s návrhem Sněmovně. Na své následující schůzi komora rozhodne o přípustnosti stíhání s konečnou platností.

Oba typy poslanecké imunity se vztahují jen na trestněprávní odpovědnost, občanskoprávní odpovědnost není žádným z typů poslanecké imunity nijak dotčena.

Zákon č. 78/2002 Sb. zavedl nový způsob **projednávání přestupků poslanců**. Do nabytí účinnosti tohoto zákona mohly být přestupky poslanců stíhány výhradně v disciplinárním řízení Sněmovny. Podle nové úpravy se však disciplinární řízení zavede pouze proti tomu poslanci, který se dopustí přestupku a o jeho projednání v rámci disciplinárního řízení požádá. Naproti tomu proti poslanci (stejně jako proti senátorovi či soudci), který o projednání v rámci disciplinárního řízení nepožádá, se postupuje podle obecných předpisů. Znamená to tedy, že přestupku se poslanec dopustil, resp. mohl dopustit, má však možnost se sám rozhodnout, zda se podrobí jeho běžnému projednání, nebo zda požádá o prošetření mandátový a imunitní výbor v rámci disciplinárního řízení. Jde opět o procesněprávní imunitu, kdy řádný proces projednání přestupku nahrazuje disciplinární řízení ve Sněmovně. Disciplinární řízení zahajuje i uzavírá mandátový a imunitní výbor, plénum Sněmovny projednává přestupek jen v případě, že se poslanec odvolá.

Kromě imunity má člen Parlamentu odlišný režim než ostatní občané také při poskytování svědecké výpovědi, při níž má právo **odepřít svědectví** o skutečnostech, které se dozvěděl v souvislosti s výkonem mandátu, a to i poté, kdy

přestal být členem Parlamentu. Právo odepřít svědectví má ve všech typech řízení, pokud vystupuje jako svědek.

Poslanec má povinnost podrobit se **disciplinárnímu řízení komory**. Jde o zvláštní řízení, které do jisté míry nahrazuje beztrestnost vznikající na základě imunity. Disciplinární řízení může být zahájeno proti poslanci, který je podezřelý z činů, pro které by mohl být, pokud by nebyl nadán indempnitou, trestně stíhán. Nebo proti poslanci, pokud se dopustí přestupku, ale i za jiných okolností. Podle jednacího řádu se disciplinární řízení zavede proti členu komory, který se svým projevem učiněným v Poslanecké sněmovně nebo v Senátu nebo v jejích orgánech dopustí jednání, pro které by mohl být jinak trestně stíhán. Dále proti členu komory, který svým projevem učiněným v komoře nebo v jejích orgánech urazí poslance, senátora, ústavního soudce nebo jinou osobu. Mandátový a imunitní výbor zahájí řízení za disciplinární provinění spočívající v urážce na návrh uraženého a za ostatní disciplinární provinění na návrh předsedy komory nebo z vlastního podnětu. Po provedeném šetření rozhodne o uložení disciplinárního opatření nebo řízení zastaví. Za urážku a za projev, pro který by mohl být jinak trestně stíhán, lze poslanci uložit omluvu ve stanovené lhůtě nebo pokutu do výše měsíčního platu. Za přestupek lze uložit napomenutí nebo pokutu do výše, kterou za tentýž přestupek stanoví příslušný zákon. Poslanec má právo se proti rozhodnutí odvolat ke Sněmovně.

Kromě disciplinárního řízení existuje ještě možnost poslanci uložit sankci ve formě **pořádkového opatření**, a to v případě nepřístojného chování ve Sněmovně. Předsedající může uložit členu komory napomenutí, a za opakované nepřístojné chování může být poslanec či senátor vykázán z jednacího sálu nejdéle do konce jednacího dne. Proti rozhodnutí předsedajícího se může poslanec odvolat ke



Sněmovně bezprostředně po uložení sankce, která rozhodnutí předsedajícího potvrdí nebo zruší. Vykázaný člen komory však musí mít možnost účastnit se hlasování.

PLAT POSLANCE

Poslanecký plat je považován za jednu z důležitých záruk demokratického a profesionálního výkonu mandátu. V České republice mají poslanci a senátoři vzájemně shodné platové ohodnocení. Zákonná regulace poslaneckých a senátorských platů je spolu s platem dalších státních funkcionářů obsažena v zákoně č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců, v platném znění. Úprava všech platů u těchto funkcí se řídí stejnými zásadami a plat je vypočítáván prostřednictvím rozdílných koeficientů z téže platové základny. Platovou základnou, kterou pobírá poslanec nevykonávající žádné funkce, je trojnásobek průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob v nepodnikatelské sféře, jejíž výši vyhláší Ministerstvo práce a sociálních věcí sdělením ve Sbírce zákonů. Ostatní platy funkcionářů Sněmovny jsou stanoveny jako násobek této platové základny.

SHRNUTÍ

- Mandát poslance je volný, tzn. poslanec je při jeho vykonávání nezávislý
- Poslanec musí vykonávat svůj mandát osobně
- Mandát vzniká dnem voleb a zaniká s koncem funkčního období Sněmovny, ale i za jiných jasně určených okolností
- Poslanecký mandát je spojen s imunitou, tzn. beztrestností v přesně stanovených případech
- K trestnímu stíhání může být poslanec vydán pouze se souhlasem Sněmovny

ROZHODNUTÍ POSLANECKÉ SNĚMOVNY O VYSLOVENÍ SOUHLASU S TRESTNÍM STÍHÁNÍM POSLANCŮ

| Jméno poslance | Příslušnost k politické straně | Podezření z trestného činu nebo trestných činů | Výsledek usnesení Sněmovny | Rok projednání |
|----------------------------|--------------------------------|---|---------------------------------------|----------------|
| I. volební období | | | | |
| Čestmír Hofhanzl | ODS | pomluva | nevyslovila souhlas se stíháním | 1993 |
| Bohuslav Kuba | SPR-RSČ | zneužití pravomoci veřejného činitele | nevyslovila souhlas se stíháním | 1994 |
| Miloš Skočovský | SPR-RSČ | porušování závazných pravidel hospodářského styku a porušování povinnosti při správě cizího majetku | nevyslovila souhlas se stíháním | 1994 |
| Jan Vik | SPR-RSČ | šíření poplašné zprávy | vyslovila souhlas se stíháním | 1995 |
| II. volební období | | | | |
| Jan Vik | SPR-RSČ | pokračování stíhání | nevyslovila souhlas s dalším stíháním | 1996 |
| Josef Krejsa | SPR-RSČ | podněcování k národnostní a rasové nenávisti | vyslovila souhlas se stíháním | 1997 |
| Josef Krejsa | SPR-RSČ | výtržnictví | vyslovila souhlas se stíháním | 1997 |
| Rudolf Šmucer | SPR-RSČ | výtržnictví | vyslovila souhlas se stíháním | 1997 |
| Pavel Maixner | SPR-RSČ | výtržnictví | nevyslovila souhlas se stíháním | 1997 |
| Miroslav Sládek | SPR-RSČ | podněcování k národnostní a rasové nenávisti | vyslovila souhlas se stíháním | 1997 |
| Jiří Payne | ODS | dopravní nehoda – ublížení na zdraví | vyslovila souhlas se stíháním | 1998 |
| Jan Stráský | ODS | zneužití pravomoci veřejného činitele | nevyslovila souhlas se stíháním | 1998 |
| Ivan Kočárník | ODS | zneužití pravomoci veřejného činitele | nevyslovila souhlas se stíháním | 1998 |
| III. volební období | | | | |
| Jiří Payne | ODS | pokračování stíhání | vyslovila souhlas s dalším stíháním | 1998 |
| Libor Ježek | ODS | dopravní nehoda – ublížení na zdraví | vyslovila souhlas se stíháním | 2000 |
| Jan Kasal | KDU-ČSL | dopravní nehoda – ublížení na zdraví | vyslovila souhlas se stíháním | 2000 |
| Ludmila Müllerová | KDU-ČSL | zkrácení daně, poplatku a podobné dávky | nevyslovila souhlas se stíháním | 2000 |
| Jaroslav Bašta | ČSSD | zneužití pravomoci veřejného činitele | nevyslovila souhlas se stíháním | 2000 |
| Tatána Jirousová | KSČM | dopravní nehoda – ublížení na zdraví | nevyslovila souhlas se stíháním | 2001 |
| IV. volební období | | | | |
| Jaroslav Lobkowicz | KDU-ČSL | dopravní nehoda – ublížení na zdraví | vyslovila souhlas se stíháním | 2003 |
| Vladimír Doležal | ODS | účastenství na přijímání úplatku | vyslovila souhlas se stíháním | 2005 |