

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2014
7. volební období

Z Á P I S

*z 5. schůze
výboru pro zdravotnictví,
která se konala*

dne 23. ledna 2014

Přítomni byli poslanci: Adam Vojtěch, Běhounek Jiří, Brázdil Milan, Heger Leoš, Holík Pavel, Hovorka Ludvík, Jakubčík Igor, Kaňkovský Vít, Kasal David, Krákora Jaroslav, Mackovík Stanislav, Marková Soňa, Nykl Igor, Skalický Jiří, Štětina Jiří, Volčík Pavel, Vyzula Rostislav

Omluveni: Antonín Pavel, Bendl Petr, Hnyková Jana, Koskuba Jiří, Kostřica Rom, Nohavová Alena, Pastuchová Jana, Svoboda Bohuslav

Schůzi výboru pro zdravotnictví vedl předseda výboru, poslanec Rostislav Vyzula. Zahájil tuto schůzi v 10:05 hodin. Přivítal na jednání přítomné poslance a hosty: ministra zdravotnictví Martina Holcáta, náměstkyni ministra pro zdravotní pojištění Helenu Rögnerovou, ředitelku legislativního oddělení Lucii Krausovou. Dále přivítal zástupce Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva vnitra a všechny hosty z řad veřejnosti.

Předseda výboru seznámil přítomné s programem schůze:

1. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony /sněmovní tisk 10/

Odůvodní: MUDr. Martin Holcát, MBA
ministr zdravotnictví

Zpravodaj: MUDr. David Kasal

2. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů /sněmovní tisk 12/

Odůvodní: MUDr. Martin Holcát, MBA
ministr zdravotnictví

Zpravodaj: MUDr. Igor Nykl

3. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony /sněmovní tisk 30/

Odůvodní: zástupce Ministerstva vnitra
zástupce Ministerstva práce a sociálních věcí
zástupce Ministerstva zdravotnictví

Zpravodajka: Mgr. Soňa Marková

4. Výroční zprávy a účetní závěrky zdravotních pojišťoven za rok 2012 /sněmovní tisk 51/

Odůvodní: zástupce Ministerstva zdravotnictví,
zástupce VZP a ostatních zdravotních pojišťoven,
zástupce Svazu zdravotních pojišťoven

Zpravodaj: PharmDr. Jiří Skalický, PhD.

5. Koncepce hygienické služby a prevence nemocí

Přednese: MUDr. Vladimír Valenta, Ph.D.,
náměstek pro ochranu a podporu veřejného zdraví
– hlavní hygienik ČR

6. Sdělení předsedy

7. Různé

Proběhlo hlasování o návrhu programu schůze. Hlasování: PRO: 17, PROTI: 0, ZDRŽEL SE: 0. Návrh programu byl přijat. (usnesení č. 16)

K bodu 1 – Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony /sněmovní tisk 10/

Po krátkém úvodu předseda výboru, profesor Vyzula, předal slovo ministru zdravotnictví. Pan ministr, MUDr. Holcát poděkoval všem poslankyním a poslancům za spolupráci a rozloučil se s nimi pracovně vzhledem k současné demisi vlády. Poté ministr krátce shrnul sněmovní tisk č. 10 a zopakoval důvody jeho předložení z minulé schůze výboru. Uvedl, že lhůta pro transpozici směrnice uplynula před třemi měsíci. Z tohoto důvodu hrozí pro Českou republiku penále. Dále, že Ministerstvo zdravotnictví předkládá tři novely zákona č. 48/1997 Sb. – sněmovní tisk č. 10, sněmovní tisk č. 12 a dále „balík změn“, který ještě předloží.

Poté dostal slovo zpravodaj výboru pro tento tisk, poslanec Kasal. Ten shrnul výstupy z minulého jednání výboru a informace o již předložených pozměňovacích návrzích.

Předseda výboru vyzval přítomné poslance k vyjádření se k tisku v podrobné rozpravě.

Vystoupil poslanec Kasal, který načetl legislativně technický pozměňovací návrh. Poté vystoupil ředitel Centra mezistátních úhrad, JUDr. Ladislav Švec, s podaným pozměňovacím návrhem, který znovu přednesl.

Proběhla diskuse, do které se přihlásil i poslanec Heger. Hovořil o jazykové bariéře a dále finanční bariéře, která bude limitovat české pacienty. Bude jim proplacena péče jen do té míry, do které je proplacena zde v ČR. Navýšení bude muset uhradit pacient sám. Pokud hrozí riziko, tak u ambulantní péče, ta je u nás regulována úhradovou vyhláškou – stanovuje limity. Transpozice směrnice s avizovaným pozměňovacím návrhem i bez něj, bude i tak dosti velkým experimentem.

Předseda výboru, profesor Vyzula, sdělil, že vládní návrh je velice liberální, neboť se jím otevíráme plně Evropě. Německo například má omezení lůžkové i ambulantní péče. Rakousko zatím nemá přijatou novelu, ale omezení též plánuje, Polsko totéž.

Dle stanoviska Parlamentního institutu pozměňovací návrh částečně splňuje judikaturu EU – je tedy v pořádku.

Bylo hlasováno o možnosti vystoupení veřejnosti. Hlasování: PRO: 17, PROTI: 0, ZDRŽELI SE: 0. Vystoupení veřejnosti bylo schváleno.

Vystoupil JUDr. Ondřej Dostál, Ph.D.. Informoval přítomné o možnostech preautorizace, ta lze pouze u plánovaných služeb, nikoliv tedy u centrových služeb.

Mgr. Lucie Krausová, ředitelka legislativního odboru MZD, uvedla, že předložený pozměňovací návrh není v souladu s legislativou. Stanovisko Parlamentního institutu opomíjí některá fakta v souvislosti s transpozicí směrnice. Požadavek na plánování v ČR splňuje vládní nařízení o časové a místní dostupnosti – nevíme jak tyto věci mají upraveny jiné země).

Poslankyně Marková sdělila, že se již v minulosti několikrát obracela na Parlamentní institut se žádostí o stanovisko, a to bylo vypracováno vždy velmi relevantně.

Ředitelka Krausová uvedla, že nekritizuje stanovisko Parlamentního institutu, ale domnívá se, že nebyl rozebrán celý pozměňovací návrh CMU.

JUDr. Švec k předloženému pozměňovacímu návrhu uvedl, že návrh pouze vymezuje mantinely – pouze vymezuje možnosti pro Vládu ČR. Neexistuje ustálená judikatura pro transpozici směrnice X preambule směrnice – odst. 40, 41 – judikatura pro transpozici směrnice.

Předseda výboru, poslanec Vyzula, nechal hlasovat o jednotlivých pozměňovacích návrzích.

Hlasování o PN 1 – pozměňovací návrh CMU: Hlasování: PRO: 14, PROTI: 2 (Heger, Hovorka), ZDRŽELI SE: 1 (Skalický). Pozměňovací návrh byl přijat.

Hlasování o PN 2 – legislativně technický návrh: Hlasování: PRO: 17, PROTI: 0, ZDRŽELI SE: 0. Pozměňovací návrh byl přijat.

V závěru poslanec Kasal shrnul přijaté pozměňovací návrhy a načetl návrh usnesení. **Hlasování o usnesení: PRO: 16, PROTI: 0, ZDRŽELI SE: 1 (Hovorka). Návrh byl přijat. (usnesení č. 17)**

Ministr zdravotnictví, M. Holcát vyjádřil nesouhlas s přijatým usnesením vzhledem k přijatému pozměňovacímu návrhu CMU.

K bodu 2 - Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů /sněmovní tisk 12/

Ministr zdravotnictví, M. Holcát, opět shrnul obsah vládního návrhu. Hovořil o nálezů Ústavního soudu, který zrušil regulační poplatek ve výši 100 Kč. Hovořil o rozdaném materiálu Mzd. Požádal o přerušeni projednávání tohoto bodu bez rozpravy do doby, než bude navržen nový materiál novým ministrem.

Bylo hlasováno o přerušeni tohoto bodu. Hlasování: PRO: 17, PROTI: 0, ZDRŽEL SE: 0. Návrh byl přijat. (usnesení č. 18)

Proběhla úprava programu – bod 4 byl předsunut před bod 3. Hlasování: PRO: 17, PROTI: 0, ZDRŽEL SE: 0. Změna programu byla schválena.

K bodu 4 - Výroční zprávy a účetní závěrky zdravotních pojišťoven za rok 2012 /sněmovní tisk 51/

Ministr zdravotnictví přednesl souhrnné zhodnocení k 31. 12. 2012, kdy bylo 8 zaměstnaneckých pojišťoven a k 30. 9. 2012 se snížil jejich počet na 6. Dále hovořil o celkových příjmech, závazcích, nákladech na zdravotní pojištěnce.

Dále se svou zpravodajskou zprávou vystoupil poslanec Skalický. Shrnuł všechna důležitá fakta. Informoval rovněž o sloučení pojišťovny Metal Aliance s Průmyslovou pojišťovnou.. Dále hovořil o Mendlově zdravotní pojišťovně, která je stále v likvidaci, a ta je vedena 4 roky velmi neekonomicky.

Proběhla obecná rozprava.

Poslanec Hovorka vznesl žádost, zda by každá zdravotní pojišťovna nemohla předložit jednu přehlednou tabulku s konkrétními čísly pro lepší orientaci.

Ministr zdravotnictví projevil souhlas s touto myšlenkou. Mzd připravuje změnu metodiky.

V podrobné rozpravě nikdo nevystoupil.

Proběhlo hlasování o usnesení k bodu 4. Hlasování: PRO: 14, PROTI: 0, ZDRŽELI SE: 0. Návrh usnesení byl přijat. (usnesení č. 20)

K bodu 3 - Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony /sněmovní tisk 30/

Předseda výboru, poslanec Vyzula, ještě před obecnou rozpravou navrhl přerušeni tohoto bodu do příští schůze výboru, která se uskuteční předběžně 5. 3. 2014.

Proběhlo hlasování o přerušeni tohoto bodu. Hlasování: PRO: 14, PROTI: 0, ZDRŽELI SE: 2 (Heger, Skalický). (usnesení č. 19)

K bodu 5 - Koncepce hygienické služby a prevence nemocí

K tomuto bodu vystoupil MUDr. Vladimír Valenta, Ph.D., náměstek pro ochranu a podporu veřejného zdraví – hlavní hygienik ČR se svou prezentací. Zmíněná prezentace je přílohou tomuto zápisu. Koncepce hygienické služby byla předložena z důvodu žádosti Senátu v roce 2012. Nyní se plánuje, aby každých 5 let byla předkládána zpráva o zdraví, kde budou shrnuta data o zdraví lidu. Z této zprávy pak vzniknou priority o zdravotním stavu, které budou předkládány Vládě. 1. zpráva bude předložena v průběhu letošního roku.

Hlavní hygienik požádal členy výboru pro zdravotnictví o podporu přednesené koncepce formou usnesení. Důvodem je zejména nezbytnost revitalizace hygienických služeb a nutnost zachování integrity.

Předseda výboru otevřel rozpravu k tomuto bodu.

Přihlásil se poslanec Štětina. Pozitivně hodnotil propracovanou koncepci s tím, že posledních 50 let je to první apolitická koncepce, jasně definovaná, s jasnou vizí. Varoval před dalším snižováním personálního stavu a před redukcí finančních prostředků v hygienických službách.

Poslanec Hovorka poděkoval za koncepci a informoval přítomné, že situace, která panovala v letech 2006 – 2012, byla plánovaná redukce v tomto sektoru. Došlo k rozdělení Krajských hygienických stanic od zdravotních ústavů (Návrh zákona o ochraně veřejném zdraví).

Poslanec Nykl sdělil, že dle přednesené koncepce to vypadá, že v oblasti hygieny není nic v pořádku.

Náměstek Valenta upřesnil, že se snažil přednést hlavně kritické body, vzhledem k nedostatku času.

Poslanec Krákora informoval, že ani v koaliční smlouvě není hygiena dobře popsána.

Poslanec Heger sdělil, že vývoj hygienických služeb byl od roku 2002 velmi dramatický, ale nemělo to dopad na zdraví národa. Těž podpořil tezi, aby se z hygienických služeb už nic nevytrhávalo. Je nutné pracovat na poli primární prevence.

Poslanec Běhounek též podpořil přednesenou koncepci a pozitivně hodnotil, že se v ní objevily i samosprávné celky.

Poslanec Kasal také kladně hodnotil koncepci. Primární prevence je dle něj stěžejní.

Poslanec Plzák vznesl dotaz na značnou administrativní zátěž, kterou musejí ambulance podstoupit v této oblasti.

Po odsouhlasení možnosti pro vystoupení veřejnosti, vystoupila paní Mirka Slavíková – hygienická stanice hl. m. Prahy. Sdělila, že se neustále dělají analýzy a sběry dat, které jsou stěžejní.

PhDr. Alena Riegerová – Krajský úřad Libereckého kraje, vedoucí odboru zdravotnictví, informovala o zprávách o zdraví obyvatel, které úřad pravidelně vydává. Zastupitelstvo schvaluje zprávu o zdraví 1 krát za 5 let.

Poslanec Běhounek vyjádřil znepokojení, že na úrovni krajů byla tato problematika jasně diskutována a vyřešena. Proč se tedy otevírá znovu na půdě Sněmovny.

Pan Mareček – Krajská hygienická stanice Brno, konkretizoval dotaz poslance Plzáka, týkajíc se značné administrativní zátěže pro ambulance.

Předseda výboru ukončil rozpravu a přečetl návrh usnesení k tomuto bodu.

Proběhlo hlasování o usnesení: PRO: 11, PROTI: 0, ZDRŽELI SE: 0. Návrh byl přijat. (usnesení č. 21)

Náměstek Valenta poděkoval za podporu přednesené koncepce.

K bodu 6 – Sdělení předsedy

Předseda výboru informoval o připravovaných seminářích na půdě výboru pro zdravotnictví – o zdravotnických prostředcích (únor, březen), tabák a kouření, e-health.

Dále informoval o konferenci ČLK na téma: „Zajišťování 24hodinové dostupnosti lékařské péče“, která proběhne 6. 3. 2014 v místnosti č. 205 v budově PS.

Předseda výboru také informoval poslance, že byly již vytvořeny podvýbory výboru pro zdravotnictví, a že je nyní nutné dořešit předsedy a členy těchto podvýborů.

K bodu 7 - Různé

Poslanec Hovorka navrhl možnost uspořádání semináře na téma: léková politika a stanovení ceny a úhrady léčiv.

Poslanec Běhounek vznesl žádost na sekretariát VZ, aby byly poslancům včas zasilány informace o plánovaných akcích výboru (jednání, semináře) + zápis, stanovisko a data, která přednesl předseda výboru.

Ing. Ivo Kaplán – Institut důstojného stárnutí – informoval přítomné poslance o tom, že se dnes (čtvrtek 23. 1. 2014 od 16.00 hodin) otevírá Institut důstojného stárnutí (pod hlavičkou Diakonie). Pan Kaplan informoval přítomné poslance o tom, že by jim rádi zaslali pozvánky na kulaté stoly a další akce, v regionech by rádi spolupracovali s místními samosprávami, protože komunitní péče a domácí péče je toho velkou součástí. Rádi by také, po roce diskusí a vyjasňování, připravili návrh legislativní změny související s touto problematikou. Na závěr poděkoval poslancům na pozornost a požádal o uskutečnění konference se záštitou VZ v červnu ve Státních aktech. Předseda výboru souhlasil s touto konferencí. VZ uspořádá seminář z oblasti paliativní medicíny, z oblasti gerontologie o Alzheimerově chorobě. Návrh, aby se krátce nejprve připojil k semináři VZ a po té se může uskutečnit ještě jeden samostatný seminář k problematice, kterou zmínil Ing. Kaplan. Tajemník VZ dohodne červnový termín.

Poslanec Plzák nadnesl podnět na další jednání výboru – ve financování nemocnic vypadne poplatek za pobyt v nemocnici a chystá se výpadek regulačního poplatku za ošetření, zůstane poplatek za ošetření na pohotovosti. Zde je nejasnost, ÚPS začíná v nemocnici od 15.30 hodin a poplatek se platí od 17.00 hodin. Je to dáno zákonnou či podzákonnou normou. Poslanec Plzák poukázal na to, že by toto mohl být jeden malý zdroj, protože lékař, který tam od 15.30 slouží, je také placen za ústavní pohotovostní službu. I nadále dochází ke zneužívání pohotovosti. Mírné zvýšení tohoto poplatku a zavedení doby (15.30 hodin) by mohlo nějakým způsobem přispět menším dílem k financování zdravotnictví.

Ludvík Hovorka – (dotaz od záchranářů z RZS k zatěžování záchranné služby) - omezování pohotovostí, někteří lékaři nechtějí sloužit pohotovostní službu – prodražuje to systém. Pokud má být systém úsporný, když má lékař kapitaci, měl by mít i povinnost jednou za měsíc odsloužit službu. Výrazně by to zlevnilo celý systém a nezatěžovalo by to záchrannou službu.

Poslanec Kasal seznámil přítomné s plánovaným slučováním Střední zdravotnické školy s Obchodní akademií v Pardubickém kraji. Toto slučování nevnímá jako příliš vhodné. O výsledcích jednání bude členy výboru poté informovat.

Předseda výboru ukončil schůzi výboru, poděkoval za spolupráci a popřál všem zúčastněným příjemný zbytek dne.

Za správnost: Mgr. Martin Blažek

Bohuslav Svoboda, v.r.
ověřovatel výboru

Rostislav Vyzula, v.r.
předseda výboru pro zdravotnictví