

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**

2014

7. volební období

**Z Á P I S**

ze 13. schůze

**výboru pro bezpečnost, která se uskutečnila dne 19. listopadu 2014 od 9.00 hodin**  
v budově Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, Sněmovní ul. č. 4,  
v místnosti č. A23, přízemí.

---

**Přítomni:** Zuzka Bebarová-Rujbrová, Zdeněk Bezcený, Jana Černochová, Richard Dolejš, Ivan Gabal, Stanislav Huml, Bohuslav Chalupa, Miloslav Janulík, Václav Klučka, Daniel Korte, Martin Lank, Bronislav Schwarz, Roman Váňa a Josef Zahradníček.

**Omluveni:** Matěj Fichtner (po dobu projednávání bodů 1 až 3).

**Hosté:** podle presenčních listin hostů (jsou přiloženy k tištěnému vyhotovení zápisu určenému pro archivaci).

Schůzi výboru zahájil a řídil předseda výboru Roman Váňa a navrhl, aby ověřovatelem této schůze byl určen místopředseda výboru R. Dolejš. Návrh byl schválen hlasováním 9/0/0 (pro všichni přítomní, v okamžiku hlasování ještě nepřítomni poslankyně a poslanci J. Černochová, I. Gabal, S. Huml, M. Janulík a D. Korte).

K návrhu pořadu schůze uvedeném v pozvánce předseda výboru uvedl, že po poradě s místopředsedy výboru doporučuje pořad schůze ještě doplnit o projednání dvou výročních zpráv předložených Generální inspekcí bezpečnostních sborů. Na podporu tohoto návrhu vystoupil V. Klučka se sdělením, že obě tyto zprávy již projednala dne 18. listopadu 2014 Stálá komise pro kontrolu činnosti Generální inspekce bezpečnostních sborů a nyní se čeká již jen na jejich projednání výborem pro bezpečnost. Pořad schůze byl pak včetně dvou uvedených zpráv schválen hlasováním 10/0/0 (v okamžiku hlasování ještě nepřítomna poslankyně J. Černochová a poslanci I. Gabal, S. Huml a M. Janulík).

**1. Návrh kapitoly 305 státního rozpočtu pro rok 2015 – Bezpečnostní informační služba**

Na návrh zástupců předkladatele bylo hlasování na celou dobu jednání tohoto bodu uzavřeno hlasováním 10/0/0 (pro všichni přítomní, v okamžiku hlasování ještě nepřítomna

poslankyně J. Černochová a poslanci I. Gabal, S. Huml a M. Janulík). Hlasováním byl současně vyjádřen souhlas s přítomností tajemníka výboru na uzavřené části jednání.

Podle § 37 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů bylo projednání tohoto bodu neveřejné, z tohoto důvodu nedošlo k pořízení zvukové nahrávky a nebyl pořízen ani zápis.

Po skončení podrobné rozpravy bylo jednání otevřeno hlasováním 13/0/0 (pro všichni přítomní, v okamžiku hlasování ještě nepřítomna poslankyně Z. Bebarová-Rujbrová). Na základě návrhu zpravodaje přijal výbor hlasováním 13/0/0 (pro všichni přítomní, v okamžiku hlasování ještě nepřítomna poslankyně Z. Bebarová-Rujbrová) **usnesení č. 50.**

## **2. Návrh kapitoly 376 státního rozpočtu pro rok 2015 – Generální inspekce bezpečnostních sborů.**

Úvodní slovo přednesl ředitel Generální inspekce bezpečnostních sborů I. Bílek. Text jeho úvodního vystoupení je v příloze č. 1 k vytištěnému vyhotovení zápisu určenému k archivaci.

Zpravodajskou zprávu přednesl zpravodaj výboru V. Klučka. V ní nejprve rekapituloval dosavadní stav projednávání materiálu ve Stále komisi pro kontrolu činnosti Generální inspekce bezpečnostních sborů a návrh rozpočtu doporučil výboru bez dalšího ke schválení.

V obecné rozpravě vystoupil s reakcí na úvodní vystoupení ředitele GIBS místopředseda výboru B. Schwarz. Řekl, že mnoho policistů neodchází od Policie České republiky proto, že by chtěli pracovat jinde, ale proto, že s nimi neumějí jejich nadřízení pracovat a protože si neváží jejich práce.

Další příspěvek v obecné rozpravě neodezněl.

V podrobné rozpravě přednesl zpravodaj výboru návrh usnesení. Hlasováním 14/0/0 (pro všichni přítomní) bylo podle návrhu předneseného zpravodajem přijato **usnesení č. 51.**

## **3. Zpráva o činnosti Generální inspekce bezpečnostních sborů za rok 2013. Analýza použití odposlechu a záznamu telekomunikačního provozu a sledování osob a věcí podle trestního řádu Generální inspekcí bezpečnostních sborů za rok 2013.**

S úvodním slovem opět vystoupil ředitel Generální inspekce bezpečnostních sborů I. Bílek. Nad rámeček předkládací zprávy (text je přílohou č. 2 k vytištěnému vyhotovení zápisu určenému k archivaci) nejdříve popsal rozdíly v přístupu k sestavení těchto materiálů oproti roku 2012 a vysvětlil metodiku zpracování zpráv za rok 2013. Konstatoval, že byl zastaven nárůst kriminality u příslušníků Policie České republiky a u Vězeňské služby České republiky. Tento vývoj přičítá i tomu, že se GIBS věnuje prevenci kriminality mezi příslušníky bezpečnostních sborů formou přednášek a metodologických doporučení popisujících, jak v praxi rozpoznat u jednotlivých příslušníků některé vzorové modely kriminality. Následně popsal jím vybrané některé současné vývojové trendy kriminality příslušníků bezpečnostních sborů, řekl, že více protiprávních činností se aktuálně páchá mimo službu, množí se úvěrové podvody, mravnostní kriminalita a kriminalita spáchaná se zbraní.

*K druhému materiálu („Analýza odposlechů ...“) dodal, že v roce 2013 provedla GIBS 236 úkonů sledování osob a věcí, což představuje meziroční nárůst o 9 % a odposlechy a záznamy telekomunikačního provozu byly pořizovány ve 166 v roce 2013 ukončených případech. Toto představuje meziroční pokles o 33 %, v předchozím roce šlo o 242 případů. K těmto údajům ředitel GIBS dodal, že v dalším období neočekává žádné rasantní výkyvy.*

*Se zpravodajskou zprávou vystoupil k oběma materiálům zpravodaj výboru V. Klučka. Informoval o průběhu a výsledku projednání ve Stálé komisi pro kontrolu činnosti Generální inspekce bezpečnostních sborů, která vzala oba materiály na vědomí a pozitivně ohodnotila způsob provedení srovnání mezi lety 2012 a 2013 a kvalitu jejich zpracování z hlediska přehlednosti a čitelnosti.*

*V obecné rozpravě byla projednána situace v Olomouci, kde GIBS dostal výpověď z pronajatých prostor a kde se hledají prostory náhradní (R. Váňa, V. Klučka a B. Schwarz).*

*V podrobné rozpravě přednesl k oběma zprávám návrh usnesení zpravodaj V. Klučka. Hlasování 14/0/0 (pro všichni přítomní) bylo přijato **usnesení č. 52.***

#### **4. Návrh kapitoly 314 státního rozpočtu pro rok 2015 – Ministerstvo vnitra.**

*S úvodním slovem k návrhu rozpočtové kapitoly vystoupil ministr vnitra M. Chovanec. Text jeho úvodního vystoupení je v příloze č. 3 k vytištěnému vyhotovení zápisu určenému k archivaci. Nad rámec tohoto vystoupení ještě dodal, že byt' je navržený rozpočet vyšší než v roce 2014 tak určitě ale není dostatečný, podinvestovanost je zřetelná zejména v oblasti investic u Hasičského záchranného sboru a Policie České republiky. Rozpočet pro rok 2015 označil jako stabilizační, není prorůstový a za stávající administrativní zátěže nedostačuje. Současný početní stav Policie České republiky není za stávající administrativní zátěže totiž dostatečný, je zapotřebí posílit stavy policistů zejména v krizových oblastech a současně je zapotřebí dohodnout se s Ministerstvem spravedlnosti o snížení administrativní zátěže pro policisty. Policie České republiky totiž nyní zpracovává cca 70 000 spisů o 10 až 30 stranách hlavně z oblasti drobných kriminálních deliktů a policista s ním stráví 2,5 až 3 hodiny pracovního času. Celková úspěšnost vyšetření těchto deliktů se pohybuje kolem 10 %, tedy cca 8 000 případů. Vyzval proto k výrazně široké odborné debatě o rekonstrukci trestního řádu, dosavadní výsledky označil z pohledu Ministerstva vnitra za nedostatečné.*

*Zpravodajem tohoto bodu jednání byl určen místopředseda výboru Z. Bezecný. Shrnul základní údaje uvedené v návrhu kapitolního sešitu a strukturu předloženého materiálu označil obsahem i strukturou za standardní.*

*V obecné rozpravě nejprve vystoupila poslankyně J. Černochová. s dotazem proč, jsou-li platy vládní prioritou a navýšení rozpočtu je de facto jen v oblasti mezd, je toto bohužel provedeno bez započtení zvýšení výdajů na sociální a zdravotní pojištění a na FKSP? Navýšení mezd nekopírují podle slov J. Černochové tyto další náklady a v rozpočtu tak schází zhruba 435 milionů korun.*

*Předkladatelům pak poslankyně J. Černochová položila ještě tyto další otázky:*

- *proč návrh rozpočtu předpokládá krácení sociálních dávek a výsluh o cca 650 milionů korun, jaké jsou reálné předpoklady reálných výdajů na sociální dávky za rok 2014 a čím*

- je způsobeno krácení v roce 2015,*
- *proč se krátí výdaje na výzkum, vývoj a inovace o 43 %, tedy o 270 milionů korun,*
  - *jaký předpokládá ministr vnitra vývoj v oblasti počtu policistů a civilních zaměstnanců v letech 2016 a 2017?*

*V rozpravě dále vystoupil Z. Bezcený s dotazem na stav odprodeje majetku, kde je plánován příjem 0,5 mld. Kč a na předpokládaný vývoj ve střednědobém výhledu v počtech příslušníků Policie České republiky a Hasičského záchranného sboru. B. Schwarz v rozpravě hovořil o prostředcích na prevenci, a to především ve vztahu k okresu Most a obecně řekl, že očekával bohatší rozpočet.*

*Na položené otázky nejprve odpověděl ministr vnitra M. Chovanec, ke střednědobému výhledu uvedl, že na další úspory v resortu vnitra již není mnoho prostoru, naopak jsou zapotřebí zhruba 2 miliardy korun pro oblast investic. K nové právní úpravě státní služby řekl, že její organizační zabezpečení je na Ministerstvu vnitra, které je gestorem služebního zákona, finančně zajištěno.*

*Na další otázky z pléna výboru odpověděl náměstek J. Zmatlík (Mgr. Jiří Zmatlík, náměstek ministra vnitra pro ekonomiku, strategie a evropské fondy). Řekl, prodeje majetku jsou kontinuální proces, prodává se každý rok za řádově stovky milionů korun. Predikce prodeje majetku pro letošní rok (tedy 2014 – pozn. zapisovatele) byly naplněny a protože jsou u Policie České republiky podhodnoceny investice, je cílem resortu vnitra prodeje i v roce 2015 navyšovat, seznamy nemovitostí jsou pro tento účel připravené (k tomu dodal ministr vnitra M. Chovanec, že k prodeji je připraven majetek až za 800 milionů korun). Navýšení prodejů na 500 milionů korun (tedy o 200 milionů korun) šlo tedy reálně navrhnout především z důvodů současného oživení realitního trhu a dobré pasportizace majetku. Řešení nedostatku prostředků v rozpočtu takovým odprodejem majetku lze dělat ještě nejvýše rok nebo dva, následně bude zapotřebí primárně posílit investiční prostředky u Hasičského záchranného sboru a u Policie České republiky.*

*K sociálním dávkám uvedl, že v roce 2014 byly nadhodnoceny, resp. byla předimenzována očekávání zhruba o 600 milionů korun a došlo tak k úspoře, které byla převedena. V dalším období by výše prostředků na sociální dávky měla odpovídat realitě.*

*Ke snížení rozpočtovaných prostředků na výzkum a vývoj náměstek ministra vnitra J. Zmatlík uvedl, že snížení o 200 milionů korun bylo způsobeno administrativní chybou, která je již z části napravena převedením 150 milionů korun a příslibem dalšího převodu peněžních prostředků ve výši 50 milionů korun z rozpočtu spravovaného místopředsedou vlády P. Bělobrádkem do rozpočtu Ministerstva vnitra.*

*Na průběh obecné rozpravy ještě reagoval místopředseda výboru R. Dolejš. Řekl, že bezpečnostní sbory si již užily dosti restrikcí a nejde jen o otázky resortu vnitra, ale o celou oblast vnitřní bezpečnosti České republiky a tím se to stává otázkou pro celou vládu. K tomu dodal, že je nespokojen se střednědobým výhledem rozpočtu Ministerstva vnitra, neboť podinvestovanost je v resortu velká a věc volá po řešení. Doporučil proto výboru, aby ke kapitole Ministerstva vnitra přijal usnesení obdobné jako v případě Bezpečnostní informační služby.*

*V podrobné rozpravě shrnul zpravodaj návrhy na usnesení. Body I. a II. návrhu byly přijaty hlasováním 12/0/2 (v okamžiku hlasování nepřítomen poslanec B. Chalupa, zdržela se poslankyně J. Černochová a J. Zahradníček), bod III. byl přijat hlasováním 11/0/3 (v okamžiku*

hlasování nepřítomen poslanec B. Chalupa, zdržela se poslankyně J. Černochová a poslanci Z. Bezecný a D. Korte). Dalším hlasováním s poměrem hlasů jako u předchozího hlasování bylo přijato **usnesení č. 53.**

Po přijetí usnesení bylo hlasováním 14/0/0 (pro všichni přítomní, v okamžiku hlasování nepřítomen poslanec B. Chalupa) další jednání uzavřeno. Hlasováním byl také vyjádřen souhlas s přítomností tajemníka výboru na uzavřené části jednání

Podle § 37 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů bylo projednání tohoto bodu neveřejné, z tohoto důvodu nedošlo k pořízení zvukové nahrávky a nebyl pořízen ani zápis.

Hlasováním 15/0/0 (pro všichni přítomní) bylo jednání výboru opět otevřeno a projednávání tohoto bodu bylo bez dalšího usnesení ukončeno.

## **5. Návrh kapitoly 336 státního rozpočtu pro rok 2015 – Ministerstvo spravedlnosti, část Vězeňská služba České republiky.**

Úvodní slovo k návrhu rozpočtové kapitoly přednesla ministryně spravedlnosti H. Válková. Text jejího úvodního vystoupení je v příloze č. 4 k vytištěnému vyhotovení zápisu určenému k archivaci. Nad rámec tohoto vystoupení pak ještě zdůraznila nedostatek prostředků na platy ve Vězeňské službě, kde platy sice v roce 2014 stouply, ale ve vztahu k ostatním ozbrojeným sborům pouze proporcionálně a ve srovnání s jinými ozbrojenými sbory stále existuje rozdíl v neprospěch Vězeňské služby. Dále zmínila nárůst odsouzených k výkonu trestu odnětí svobody, největší recidivu zaznamenává neplnění vyživovací povinnosti. 60 až 80 % amnestovaných se již vrací do výkonu trestu odnětí svobody a pokud se v oblasti praxe trestního práva nic nestane, tak se Česká republika dostane v roce 2016 opět na stav zhruba 21 500 vězňů, současný počet je přitom 18 500 vězňů.

Na vystoupení ministryně Válkové ještě navázal její náměstek P. Kasík (Ing. arch. Petr Kasík) a na výzvu z pléna výboru se zaměřil jen na problematiku místa návrhu rozpočtu. Řekl, že rozpočet počítá se stávajícím počtem vězňů osob, k tomu ale zmínil možný nárůst počtu vězňů osob až o 2 000 ročně. Na dorovnání platů ve Vězeňské službě na úroveň ostatních bezpečnostních sborů by byla v rozpočtovém roce 2015 zapotřebí částka 105 milionů korun (podle výpočtu Ministerstva financí; podle výpočtu Ministerstva spravedlnosti je zapotřebí pro toto dorovnání cca 150 milionů korun). K platovým úpravám ve Vězeňské službě budou v dohodě s Ministerstvem financí použity prostředky ze sociálních dávek. V další části svého vystoupení zmínil platy lékařů působících ve Vězeňské službě, které se v minulých letech nevalorizovaly a od doby privatizace zdravotnictví není dlouhodobě zájem o práci lékaře ve Vězeňské službě. Třetím momentem, u kterého se náměstek Kasík zastavil, je oblast investic. Hladina peněžních prostředků je setrvalá zhruba 300 milionů ročně, což neumožňuje větší rekonstrukce věznic a v úvahu připadají jen průběžné opravy.

Zpravodajskou zprávu přednesla Z. Bebarová-Rujbrová. Připomněla, že už je pryč doba, kdy šlo vykazovat úspory z titulu „Klausovy“ amnestie. Návrh rozpočtu je o 400 milionů vyšší než v roce 2014, většina navýšení jde do oblasti mzdových prostředků, pro ostatní výdaje nárůst činí jen 1 801 tis. Kč, navýšení je tedy v této oblasti jen o 0,9 %. Dále uvedla, že průměrný plat ve Vězeňské službě je u příslušníků 27 143 Kč a u občanských zaměstnanců 26 070 Kč. Plénum výboru pak ještě upozornila na str. 50 návrhu rozpočtu, kde jsou uvedeny nezohledněné

požadavky a kde je popsáno, jaké dluhy přetrvávají a jak se v čase vyvíjejí.

Poslanec V. Klučka k návrhu rozpočtu řekl, že nyní po letech nehrozí rizika, že v kapitole nebudou prostředky na mandatorní výdaje a je s návrhem velmi uspokojen. Ve vztahu k platům ve Vězeňské službě a u ozbrojených složek obecně řekl, že platy byly v minulosti podceněny, jejich řešení je velmi nutné a velmi potřebné. K tomu ještě dodal předseda výboru R. Váňa, že po mnoha letech je rozpočet sestaven na celých 12 měsících.

Poslankyně J. Černochová se zástupců předkladatele dále zeptala na tyto věci:

- zda se zvedá denní částka na vězně,
- jestli je něco nového ve věci prodeje nemovitostí ve Vidnavě,
- jak se řeší kvalitativní i početní nedostatek lékařů ve věznicích?

K poslední otázce dodala, že ve Vězeňské službě je řada lékařů již v důchodovém věku a zeptala se, zda by nešlo věc řešit pomocí stáží či povinné praxe studentů posledních ročníků či absolventů lékařských fakult, kteří by formou praxe ve věznicích mohli státu takto vrátit část nákladů vynaložených na jejich studia.

Odpovědi poskytli zástupci předkladatele na místě, denní částka stravného na jednoho vězně nyní činí 57,- Kč a je prý dostatečná, Vidnava vyřešena stále není, objekty se nepodařilo prodat ani v pátém kole pokusů o odprodej a dále se bude postupovat v dohodě s Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových, resp. tak, že si tento majetek Úřad od Ministerstva spravedlnosti převezme. V další části rozpravy bylo některými členy výboru (především poslancem M. Janulíkem) posuzováno, zda mohou odsouzení s lékařským vzděláním vykonávat ve věznicích lékařskou praxi. Tento návrh stejně jako návrh poslankyně J. Černochové byl nakonec označen jako spíše nereálný.

V podrobné rozpravě přednesla zpravodajka Z. Bebarová - Rujbrová návrh na usnesení. Podle tohoto návrhu bylo hlasováním 13/0/0 (pro všichni přítomní, v okamžiku hlasování nepřítomni poslanci I. Gabal a S. Huml) přijato **usnesení č. 54.**

## **6. Návrh zahraničních služebních cest výboru pro bezpečnost v roce 2015, termín a pořad příští schůze výboru, různé.**

Bod uvedl předseda výboru R. Váňa odkazem na doporučení, která vůči služebním cestám jednotlivých výborů sněmovny poskytlo Ministerstvo zahraničních věcí tak, aby cesty poslanců korespondovaly s diplomatickými zájmy České republiky. Na základě těchto doporučení navrhl a zdůvodnil návrh vedení výboru na cesty do SRN (se zaměřením na Svobodný stát Sasko), Řecka, v následné rozpravě ještě z pléna odezněla podpora návrhu na cestu do SRN (poslanec M. Fichtner) a byly navrženy a projednány další návrhy - na cesty do Polska nebo do USA. Hlasováním 13/0/0 (pro všichni přítomní, v okamžiku hlasování nepřítomni poslanci I. Gabal a S. Huml) bylo přijato **usnesení č. 55.**

Bez rozpravy byl pak hlasováním 13/0/0 (pro všichni přítomní, v okamžiku hlasování nepřítomni poslanci I. Gabal a S. Huml) přijat návrh na usnesení obsahující termín příští schůze společně s příslušným zmocněním předsedovi výboru návrh programu sestavit (**viz usnesení č. 56.**)

Poté předseda výboru R. Váňa jednání 13. schůze výboru pro bezpečnost ukončil.

*Přílohy k zápisu ze 13. schůze výboru pro bezpečnost:*

*Příloha č. 1: text vystoupení ředitele GIBS I. Bílka k bodu č. 2.*

*Příloha č. 2: text vystoupení ředitele GIBS I. Bílka k bodu č. 3.*

*Příloha č. 3: text vystoupení ministra vnitra M. Chovance k bodu k bodu č. 4.*

*Příloha č. 4: text vystoupení ministryně spravedlnosti H. Válkové k bodu č. 5.*

*Příloha č. 5: Návrh rozpočtu kapitoly 376 - Generální inspekce Bezpečnostních sborů - na rok 2015.*

*Příloha č. 6: Návrh rozpočtu kapitoly 314 – Ministerstvo vnitra – na rok 2015.*

*Příloha č. 7: Návrh rozpočtu kapitoly 336 – Ministerstvo spravedlnosti – na rok 2015.*

*Zapsal: JUDr. Jan Čech, v.r., tajemník výboru pro bezpečnost.*

***Richard D o l e j š, v.r.***  
***ověřovatel výboru pro bezpečnost***

***Ing. Roman V á ň a, v.r.***  
***předseda výboru pro bezpečnost***