



POSLANECKÁ SNĚMOVNA



POSLANECKÉ KLUBY

„Poslanci a senátoři vykonávají svůj mandát osobně v souladu se svým slibem a nejsou přitom vázáni žádnými příkazy.“

(Čl. 26 Ústavy ČR)

Ústava České republiky vychází z principu **volného mandátu zákonodárců**, jehož obsah je definovaný Ústavou ČR (*viz rámeček*). Zákonodárci tedy nejsou při svém rozhodování, zejména při hlasování, nijak po právní stránce vázáni, a to ani ze strany voličů, ani ze strany politické strany nebo klubu, kterého jsou členem. Takový mandát by se nazýval imperativním.

V situaci, kdy rozhodující význam při parlamentním hlasování má i váha jednoho hlasu, je důležité, jakým způsobem **politická strana** uplatňuje stranickou disciplínu svých zákonodárců. Na druhé straně platí, že i když poslanec opustí stranu, za níž byl zvolen, zůstává mu poslanecký mandát do konce volebního období. Vztah poslanců (resp. senátorů) k aparátu politické strany se rovněž významně promítá do charakteru stranického systému. Vázanost poslaneckého mandátu na politickou stranu ale zůstává výhradně kategorií politickou, nikoli právní.

Politické strany vytvářejí za tímto účelem **parlamentní frakce**, v českém politickém prostředí nazývané poslanecké (resp. senátorské) kluby. Jejich existence zejména vládním stranám usnadňuje kontakt mezi vládou a jejími poslanci. Na půdě poslaneckých klubů se sjednocují postoje k projednáváním návrhům zákonů a dochází k rozdělení

politické agendy mezi jednotlivé poslance, což přispívá k jejich větší odborné specializaci.

POSLANECKÉ KLUBY

Činnost poslaneckých klubů vymezuje jednacím řád Poslanecké sněmovny. Poslanci se mohou sdružovat v klubech podle příslušnosti k politickým stranám nebo hnutím, za něž kandidovali ve volbách. Zákonodárci příslušející k jedné politické straně však mohou vytvořit pouze jeden poslanecký klub. Stejně tak smí být poslanec členem pouze jednoho poslaneckého klubu.

Pro ustavení klubu je zapotřebí minimálně tři poslanců. Pokud během volebního období poklesne počet jeho členů pod toto stanovené kvórum, poslanecký klub zanikne. Klub si volí své funkcionáře (především předsedu a alespoň jednoho místopředsedu), kteří jednají jménem klubu a zastupují ho v dalších orgánech Sněmovny. Klub pak písemně oznámí sekretariátu předsedy Sněmovny název klubu, jméno a příjmení předsedy klubu a jména a příjmení místopředsedů klubu. Navíc je třeba, aby klub uvedl v jakém pořadí místopředsedové zastupují v nepřítomnosti předsedu klubu. Spolu s tímto oznámením je zaslán i jmenný seznam členů klubu.

Každý poslanecký klub má tyto povinnosti i během volebního období. V jeho průběhu musí označovat jména poslanců, kteří přestali být členy klubu nebo se naopak stali novými členy klubu. Pokud se poslanec rozhodne z klubu vystoupit, oznámí to písemně předsedovi Sněmovny. Poslanec má tedy možnost bez ohrožení svého mandátu vystoupit z poslaneckého klubu nebo z politické strany, z níž

Přehled poslaneckých klubů a jejich předsedů (stav: říjen 2018)

Poslanecký klub	Počet členů	Předseda
ANO	78	Jaroslav Faltýnek
ODS	25	Zbyněk Stanjura
Piráti	22	Jakub Michálek
SPD	22	Radim Fiala
KSČM	15	Pavel Kováčik
ČSSD	15	Jan Chvojka
KDU-ČSL	10	Jan Bartošek
TOP 09	7	Miroslav Kalousek
STAN	6	Jan Farský

ve volbách kandidoval. Může se poté stát nezávislým (tzv. **nezařazený poslanec**), vstoupit do klubu jiné strany nebo dokonce s jinými poslanci založit klub nový. „Sankce“ za opuštění frakce nebo strany se omezují pouze na zhoršení materiálního a informačního zabezpečení nezařazeného poslance ve srovnání s poslancem – členem frakce. Jednací řád také částečně omezuje vytvoření nového klubu. Frakce, kterou vytvoří poslanci příslušní k jiné politické straně nebo poslanci nezařazení, nemá nárok na poměrné zastoupení v orgánech Poslanecké sněmovny, pokud Sněmovna nerozhodne jinak. Takový klub rovněž nemá nárok na příspěvek z rozpočtu, který získávají jiné kluby.

FINANCOVÁNÍ ČINNOSTI POSLANECKÝCH KLUBŮ

Jednací řád Poslanecké sněmovny také vymezuje základní pravidla pro vytvoření zázemí nezbytného pro činnost klubů. Kluby mají právo používat ke své činnosti místnosti v prostorách Sněmovny, včetně potřebných technických prostředků. V praxi se jedná o to, že každý klub disponuje několika přiděle-

nými místnostmi, které jsou vybaveny potřebnou výpočetní a telekomunikační technikou.

Pro chod poslaneckých klubů je rovněž podstatné to, že získávají **finanční příspěvky**. Usnesením č. 87 z roku 2018 Poslanecká sněmovna schválila měsíční příspěvek poslaneckým klubům ve výši 24 500,- Kč na každý klub a 5 314,- Kč na každého člena klubu. Nevládní politické strany jsou navíc zvýhodněny tím, že příspěvek určený jejich klubu se násobí koeficientem 1,3. Peníze jsou poskytovány z rozpočtu Kanceláře Poslanecké sněmovny. Kluby jsou povinny vést evidenci vydaných finančních prostředků. Peněžní deník o čerpání poskytnutého příspěvku předkládají kluby pololetně nebo při zániku klubu.

Příspěvek ze státního rozpočtu poslaneckým klubům (stav: říjen 2018)

Politická strana	Počet členů poslaneckého klubu	Měsíční příspěvek klubu v roce 2016
ANO 2011	78	438 992,- Kč
ODS	25	197 200,- Kč
Piráti	22	176 476,- Kč
SPD	22	176 476,- Kč
KSČM	15	128 120,- Kč
ČSSD	15	104 210,- Kč
KDU-ČSL	10	93 580,- Kč
TOP 09	7	72 856,- Kč
STAN	6	65 948,- Kč

SHRNUTÍ

- Poslanci nejsou při svém rozhodování vázáni žádnými příkazy
- Poslanci se sdružují do parlamentních frakcí (poslanecké a senátorské kluby)
- Činnost poslaneckých klubů upravuje jednací řád Sněmovny
- Pro ustavení poslaneckého klubu je zapotřebí minimálně tří poslanců
- Poslanecké kluby získávají pro svoji činnost finanční příspěvek z rozpočtu Kanceláře Poslanecké sněmovny