



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

DOKUMENTY EU

Vzorová dohoda o postavení jednotek Evropské pohraniční a pobřežní stráže

Informační podklad ke sdělení Komise – Vzorová dohoda o postavení jednotek podle čl. 54 odst. 5 nařízení (EU) 2016/1624 o Evropské pohraniční a pobřežní stráží



Podklad k dokumentu Rady č. 15075/16
leden 2017
zpracovala: Eva Sochorová

| | |
|---|---|
| AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ: | ŘADA: DOKUMENTY EU |
| Název: Vzorová dohoda o postavení jednotek Evropské pohraniční a pobřežní stráže | Typ řady: interní |
| Zpracovala: Sochorová, E. | První vydání řady: říjen 2004 |
| Číslo: Podklad k dokumentu č. 15075/16 | Frekvence vydání řady: nepravidelná |
| Datum: leden 2017 | Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ |
| Klíčová slova: FRONTEX; Evropská pohraniční a pobřežní stráž; spolupráce s třetími zeměmi; vnější hranice; vnější činnost; vzorová dohoda | Jazyk: CZ |
| | Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1 |

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

| | | | | | |
|-----------------------------------|---|---|--|---|--|
| Oddělení všeobecných studií | STUDIE Srovnávací studie Analytické studie | ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu | VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám | MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele | MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období |
| | PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU | EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU | PODKLADY pro zahraničně politická jednání | PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát | |
| Oddělení pro evropské záležitosti | STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU | KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů | DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS | ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu | PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni |
| | INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov | ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci | PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost | INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu | ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů |

SDĚLENÍ

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě - Vzorová dohoda o postavení jednotek podle čl. 54 odst. 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1624 ze dne 14. září 2016 o Evropské pohraniční a pobřežní stráží KOM(2016) 747 v konečném znění, kód Rady 15075/16

- **Právní základ:**

Dokument informační povahy.

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

07. 12. 2016

- **Procedura:**

Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmito institucím.

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Datované dnem 28. prosince 2016, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 10. ledna 2017 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.

- **Odůvodnění a předmět:**

Za účelem rozšíření úkolů Evropské agentury pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie, která byla přejmenována na Evropskou agenturu pro pohraniční a pobřežní stráž (dále jen Frontex), bylo přijato *nařízení EP a Rady (EU) 2016/1624 ze dne 14. září 2016 o Evropské pohraniční a pobřežní stráží*, které v čl. 54 odst. 4 stanoví novou pravomoc provádění činnosti na území sousedních třetích zemí:

V případech, kdy je plánováno nasazení jednotek ve třetí zemi při činnostech, při nichž budou mít příslušníci těchto jednotek výkonné pravomoci, nebo v případech, kdy to jiné činnosti ve třetích zemích vyžadují, uzavře Unie s dotčenou třetí zemí dohodu o postavení jednotek. Dohoda o postavení jednotek se bude týkat všech aspektů nezbytných pro provádění těchto činností. Zejména v ní bude vymezen rozsah operace, občanskoprávní a trestní odpovědnost a úkoly a pravomoci příslušníků týmů. Dohoda o postavení jednotek zajistí plné dodržování základních práv během operací.

Komise proto v souladu s čl. 54. odst. 5 vypracovala a v tomto sdělení předkládá vzorovou dohodu o postavení jednotek pro účely činností na území třetích zemí.

- **Obsah a dopad:**

Sdělení uvádí, v jakých oblastech Unie spolupracuje se třetími zeměmi za účelem zajištění účinné správy vnějších hranic. Jedná se o usnadnění a podporu technické a operativní spolupráce mezi členskými státy a třetími zeměmi, o pracovní ujednání v oblasti výměny informací, analýzy rizik, odborné přípravy, výzkumu a vývoje a pilotních projektů. Tato spolupráce může probíhat na území

třetí země. Dále Frontex v rámci koordinace operativní spolupráce mezi členskými státy a třetími zeměmi v oblasti správy vnější hranice provádí činnost na vnějších hranicích; pokud s tím třetí země souhlasí, tak i na území třetí země. Jde-li o pátrací a záchranné operace zaměřené na osoby v tísni na moři, musí být dohoda a operační plán doplněny o zvláštní ustanovení. S operačním plánem musí vyslovit souhlas členská státy, které sousedí s operační oblastí. Frontex také může organizovat a koordinovat návratové operace, nicméně nemá pravomoc organizovat a koordinovat návratové operace ze třetích zemí. V rámci této činnosti by dohoda o postavení jednotek mohla poskytnout přístup k databázím třetí země, bylo-li by to zapotřebí pro identifikaci nelegálního migranta. Evropská služba pro vnější činnost (ESVČ) poskytuje Komisi při sjednávání dohod o postavení jednotek podporu a poradenství. Frontex bude o své činnosti informovat Evropský parlament a zhodnocení spolupráce s třetími zeměmi bude součástí výroční zprávy.

Vzorová dohoda o postavení jednotek

Tento vzor bude představovat rámec pro spolupráci mezi Frontexem a jeho jednotkami a příslušnými orgány třetí země. Každá dohoda bude obsahovat tato ustanovení:

Článek 1 upravuje **oblast působnosti** dohody.

Článek 2 definuje **hlavní termíny**, jako jsou např. činnost, společná operace, zásah rychlé reakce na hranicích, návratová operace, ochrana hranic, jednotka, osobní údaje.

Článek 3 vymezuje, že každá společná operace nebo zásah rychlé reakce na hranicích vyžaduje **operační plán**, který podrobně stanoví organizační a procesní prvky každé akce.

Článek 4 stanoví **úkoly a pravomoci příslušníků jednotek**, např. dodržování právních předpisů třetí země, plnění úkolů a výkon pravomoci pod velením a za přítomnosti příslušníků pohraniční stráže třetí země, nošení uniformy, služební zbraně a úředního dokladu, oprávnění použití síly a nahlížení do vnitrostátních databází třetí země.

Článek 5 upravuje **pozastavení a ukončení činnosti**.

Článek 6 obsahuje **výsady a imunity** příslušníků jednotek a jejich občanskoprávní a trestní **odpovědnost**.

Článek 7 upravuje vydání a obsah **úředního dokladu** pro každého příslušníka jednotky.

Článek 8 stanoví, že členové jednotky při plnění svých úkolů a výkonu svých pravomocí dodržují **základní práva** a svobody.

Článek 9 upravuje zpracování a **ochranu osobních údajů**.

Článek 10 obsahuje způsob **řešení sporů a výkladu dohody** založený na společném posouzení zástupci Frontexu a příslušnými orgány třetí země, případně na jednání mezi třetí zemí a Komisí.

Článek 11 obsahuje ustanovení o **vstupu dohody v platnost, její trvání a vypovězení**.

Komise upozorňuje, že konečná znění jednotlivých dohod se mohou lišit v závislosti na výsledku jednání s danou třetí zemí. V případě potřeby a s ohledem na nabyté zkušenosti může Komise vydat revidované znění vzorové dohody.

- **Stanovisko vlády ČR:**
Vláda ČR podporuje činnost Frontexu na území třetích zemí a k předložené vzorové dohodě neuplatňuje žádné výhrady.
- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**
Komise předložila dokument pro informaci. Dále se neprojednává.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 25. 1. 2017 a usnesením č. 340 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

b e r e n a v ě d o m í sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Vzorová dohoda o postavení jednotek podle čl. 54 odst. 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1624 ze dne 14. září 2016 o Evropské pohraniční a pobřežní stráží KOM(2016) 747 v konečném znění, kód Rady 15075/16.