

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

Přehled aktualit v oblasti migrace

za období od 1. 12. do 31. 12. 2015

Mgr. Eva Tetourová
Ing. Mgr. Martin Kuta



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

Obsah

RADA EU – JHA	3
KOMISE.....	4
EVROPSKÁ RADA	5
VNĚJŠÍ ROZMĚR.....	7
Finanční podpora syrským uprchlíkům – prosinec 2015	7
Stanovisko EK a vysoké představitelky k mezinárodnímu dni migrantů	7
Zavádění dohodnutých opatření v souvislosti s migračním tokem přes západobalkánské státy (<i>Zprava Komise Evropskému parlamentu a Radě o opatřeních navazujících na zasedání vysokých představitelů ohledně toků uprchlíků na západobalkánské trase</i>).....	8
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	12

RADA EU – JHA

Ve dnech 3. a 4. prosince proběhlo v Bruselu zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci. Pokud jde o témata související s oblastí migrace, ministři byli informováni o **aktuální migrační situaci a jejím zvládnutí ze strany nejvíce zasažených členských států**. Řecko informovalo o svém rozhodnutí aktivovat mechanismus civilní ochrany EU, jenž mu umožní přijímat materiální podporu za účelem lepšího zvládnutí přílivu migrantů. S agenturou Frontex se pak dohodlo na její přítomnosti na hranicích s Makedonií, kde by měla pomáhat s registrací přicházejících migrantů. Na podporu své pohraniční stráže u ostrovů v Egejském moři pak Řecko požádalo o nasazení týmu RABIT (jednotka rychlého nasazení). Pokud jde o otázku hotspotů, ministři vyjádřili znepokojení nad tím, že doposud nejsou jak v Řecku, tak v Itálii zcela funkční. Apelovali proto na urychlené zlepšení situace s důrazem na možnost praktického provádění relokací. Někteří z nich podpořili rovněž myšlenku, že by hotpoty mohly fungovat také jako detenční centra, která by napomohla zamezit nekontrolovatelný sekundární pohyb migrantů do dalších členských států EU.

Široce diskutovanou otázkou byla rovněž **integrita schengenského prostoru**. Ministři se shodli na větší potřebě konzultací mezi členskými státy předtím, než některý z nich přistoupí k dočasnému zavedení kontrol na vnitřních hranicích. Nezbytné bude také zlepšení zabezpečení vnějších hranic, intenzivnější kontroly s ohledem na nelegální migraci uvnitř schengenského prostoru či řešení vážných nedostatků ve výkonu kontrol na vnějších hranicích. Přetrvávající nedostatky by v tomto ohledu mohly vést až k tomu, že by Komise zvážila předložení návrhu na přijetí doporučení Rady v souladu s čl. 26 Schengenského hraničního kodexu, na základě něhož by maximální možná doba trvání dočasných kontrol na vnitřních hranicích mohla být prodloužena až na dva roky. Předsednictví v této souvislosti zdůraznilo rovněž nutnost přijetí nezbytných preventivních opatření ve vztahu k západobalkánské trase, zejména pokud jde o cílové destinace těchto migračních proudů tak, aby dané státy nemusely k obnovování kontrol na hranicích vůbec přistupovat.

Předsednictví dále podalo informaci o pokroku učiněném při vyjednávání o **návrhu nařízení ohledně vytvoření trvalého krizového relokačního mechanismu**, který by měl být začleněn do rámce dublinského nařízení a **návrhu nařízení o společném seznamu bezpečných zemí původu na úrovni EU**, pokud jde o posuzování žádostí o mezinárodní ochranu (oba návrhy byly Komisí předloženy v září 2015).

Pokud jde o další předpisy, Rada kromě jiného potvrdila dohodu dosaženou s Evropským parlamentem ohledně textu **směrnice o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem výzkumu, studia, výměnných pobytů žáků, placené a neplacené odborné přípravy, dobrovolné služby a činnosti au-pair**, která má do EU přilákat vybrané kategorie státních příslušníků třetích zemí (věda, výzkum, studium). Jedná se o návrh podporující legální, žádoucí migraci.

Pozornost Rady byla věnována například také výsledkům summitu ve Vallettě ve dnech 11. a 12. listopadu 2015 či zasedání ministrů spravedlnosti a vnitřních věcí EU a USA, které se uskutečnilo 13. listopadu 2015. Nastupující nizozemské předsednictví rovněž představilo své priority v oblasti vnitřních věcí v první polovině roku 2016. Dánsko pak informovalo o výsledcích referenda konaného dne 3. prosince, kterým jeho občané **odmítli zrušení výjimky z oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech** (jeho postavení v této oblasti tak zůstává zachováno).

Podobněji k průběhu Rady a jejím výsledkům [ZDE](#).

KOMISE

Evropská komise přijala dne 15. prosince dlouho očekávaný legislativní balíček na zlepšení správy vnějších hranic EU. Jeho základem je ***návrh nařízení, kterým se zřizuje Evropská pohraniční a pobřežní stráž***¹, jež bude tvořena agenturou Frontex v její nové podobě a příslušnými orgány členských států pro ostrahu hranic. Její fungování bude založeno na principu sdílené odpovědnosti. Za tímto účelem dojde k výraznému posílení pravomocí agentury Frontex, která bude přetransformována na *Agenturu pro Evropskou pohraniční a pobřežní stráž*. Ta by měla zajistit, aby byly na všech úrovních uplatňovány unijní normy pro správu hranic. Bude prováděn nepřetržitý monitoring vnějších hranic, jehož součástí budou pravidelné analýzy rizik a povinná posouzení zranitelnosti. Do členských států, jejichž hranice jsou ohroženy, budou vysláni styční úředníci, kteří se plně zapojí do národních informačních systémů a budou moci předávat informace zpět agentuře. Počet stálých zaměstnanců agentury se zdvojnásobí a bude moci nakupovat vlastní vybavení (v současnosti není možné). Bude mít rovněž k dispozici rezervní tým příslušníků pro rychlé nasazení a společné technické prostředky. Nová agentura bude mít dále mandát vyslat do sousedních třetích zemí styčné úředníky, kteří budou moci na jejich území vyvíjet činnost. Její součástí bude mimo jiné také *Evropský úřad pro navracení*, jehož úkolem bude zajistit efektivní navracení nelegálních migrantů.

Kromě tohoto návrhu zahrnuje legislativní balíček také ***návrh na změnu Schengenského hraničního kodexu (nařízení č. 562/2006), kterým se zpřísňují pravidla pro kontrolu osob překračujících vnější hranice EU***.² Smyslem tohoto opatření je boj proti tzv. zahraničním bojovníkům a prevence terorismu v EU. K tomuto kroku vyzvala Komise Rada EU ve svých závěrech z 9. a 20. listopadu 2015, kterými reagovala na vzrůstající teroristickou hrozbu v EU. Nedávné teroristické útoky v Paříži ukázaly, že značné nebezpečí pro Evropu představují mimo jiné i samotní občané EU, kteří odcházejí do zahraničí, kde se radikalizují a vrací se zpět. V reakci na tento fenomén bude Schengenský hraniční kodex nově po členských státech požadovat, aby na všech vnějších hranicích (vzdušná, mořská, pozemní) prováděly kontroly občanů EU za účelem zjištění, zda dotyčná osoba nepředstavuje hrozbu pro vnitřní bezpečnost, veřejný pořádek či veřejné zdraví v EU. Získané biometrické údaje pak rovněž budou porovnávány s evidencí ztracených dokladů. Kontroly by měly být prováděny jak na vstupu, tak i na výstupu s využitím databází EU. Návrh zároveň obsahuje záruky proti tomu, aby byla narušena plynulost pohybu osob přes hranice (např. omezení se pouze na cílené kontroly podezřelých osob, bude-li to nutné). Do systematických kontrol pak budou zahrnuti také státní příslušníci třetích zemí, kteří doposud byli tímto způsobem kontrolováni pouze na vstupu do schengenského prostoru.

Za účelem usnadnění navracení migrantů pobývajících v EU nelegálně obsahuje balíček dále ***návrh nařízení, kterým se zavádí jednotný cestovní dokument pro účely návratu***.³ Tento návrh vychází z Evropského programu pro migraci přijatého v loňském roce, kde Komise kromě jiného avizovala přijetí opatření na zefektivnění návratové politiky EU. Jedním z problémů, který komplikuje realizace návratů nelegálních migrantů, je absence cestovních dokladů, na základě nichž by se mohli vrátit do své země původu. Členské státy jim za tímto účelem vydávají provizorní cestovní dokumenty, které však řada třetích zemí odmítá uznávat z důvodu nedostatečných bezpečnostních prvků a standardů, což velmi významně ovlivňuje zpětné přebírání těchto osob. Komise proto přichází s řešením v podobě Evropského cestovního dokladu pro účely návratu neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí, který bude mít jednotný formát i technické a bezpečnostní prvky. Jeho akceptace třetími

¹ V anglickém znění k dispozici [ZDE](#).

² V anglickém znění k dispozici [ZDE](#).

³ V anglickém znění k dispozici [ZDE](#).

státy by pak měla být zahrnuta do dvoustranných dohod o zpětném přebírání mezi EU a konkrétními třetími zeměmi (tzv. readmisní dohody).

Kromě výše uvedených legislativních návrhů zahrnuje soubor opatření přijatých Komisí například také *návrh rozhodnutí Rady týkající se dočasného vynětí Švédska z provádění relokací*.⁴ Rozhodnutí Rady o dočasných relokačních mechanismech byla přijata v září 2015 na základě čl. 78 odst. 3 SFEU. Členské státy se v nich zavázaly k přerozdělení celkového počtu 40 000 a 120 000 žadatelů o azyl z území Itálie a Řecka (tzv. rozhodnutí o kvótách). Do jejich textu však bylo zahrnuto ustanovení (čl. 9), na základě kterého v případě nouzové situace v některém z členských států v důsledku náhlého přílivu státních příslušníků třetích zemí může Rada po konzultaci Evropského parlamentu přijmout dočasná opatření v jeho prospěch. Tato opatření mohou zahrnovat až pozastavení účasti daného členského státu na relokacích, včetně možných kompenzací pro Itálii a Řecko. Popsaná situace nastala v nedávné době ve Švédsku, jež v prosinci 2015 požádalo o pozastavení jeho aktivní účasti na relokacích. Komise jeho žádosti vyhověla a předkládá návrh na vynětí z povinnosti relokovat v trvání jednoho roku od jeho přijetí. Švédsko naproti tomu musí usilovat o to, aby co nejdříve mohlo opětovně dostat svým povinnostem dle výše zmíněných rozhodnutí.

Mezi dalšími dokumenty přijatými Komisí lze zmínit například také *příručku o používání systému EUROSUR* určenou příslušným orgánům členských států, *zprávu o zvládnutí migračních proudů na západobalkánské trase* (viz dále) či *zprávy o stavu zavádění a fungování hotspotů v Itálii a Řecku*.⁵

EVROPSKÁ RADA

Ve dnech 17. a 18. prosince se v Bruselu sešla Evropská rada. Jejím programem jako obvykle dominovalo řešení migrační a uprchlické krize, společně s bojem proti terorismu v EU a tzv. britskou otázkou. K tématu migrace byly přijaty následující závěry⁶:

1. Evropská rada vyvinula v průběhu posledních měsíců strategii, jejímž cílem je zastavit bezprecedentní migrační toky, kterým Evropa čelí. Její provádění je však nedostatečné a musí být urychleno. Pro zabezpečení integrity Schengenu je nezbytně nutné obnovit kontrolu nad vnějšími hranicemi. Nedostatky, zejména v souvislosti s hotspoty, relokací a navracením, musí být urychleně řešeny. Orgány a instituce EU a členské státy musejí naléhavě:
 - a. řešit slabá místa vnějších hranic schengenského prostoru, zejména zajišťováním systematických bezpečnostních kontrol s použitím příslušných databází, a předcházet padělání dokladů;
 - b. řešit nedostatky ve fungování hotspotů, a to mimo jiné vytvořením přijímací kapacity potřebné k tomu, aby tyto hotspoty plnily svůj účel; urychleně se dohodnout na přesném kalendáři pro zprovoznění dalších hotspotů; zajistit, aby agentura Frontex a Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO) disponovaly potřebnými odbornými znalostmi a vybavením;
 - c. zajišťovat systematické a úplné zjišťování totožnosti, registraci a snímání otisků prstů a přijmout opatření pro případy odmítání registrace a pro zastavení nelegálních sekundárních migračních toků;
 - d. provádět relokační rozhodnutí a rovněž zvážit možnost, že by do oblasti působnosti stávajících rozhodnutí byly zahrnuty další členské státy čelící silnému tlaku, jež o to požádaly;

⁴ V anglickém znění k dispozici [ZDE](#).

⁵ Odkazy na tyto a další dokumenty přijaté Komisí k dispozici [ZDE](#).

⁶ Úplné znění závěrů Evropské rady ze 17. a 18. prosince 2015 k dispozici [ZDE](#).

- e. učinit konkrétní opatření s cílem zajistit skutečný návrat a zpětné přebírání neoprávněně pobývajících osob a poskytovat podporu členským státům v souvislosti s návratovými operacemi;
 - f. posilovat opatření pro boj proti převaděčství a obchodování s lidmi;
 - g. zajišťovat provádění a operativní opatření v návaznosti na:
 - konferenci na vysoké úrovni týkající se trasy přes východní Středomoří a západní Balkán; v této souvislosti je důležité pomáhat třetím zemím na západobalkánské trase, aby mohly provádět registraci v souladu s normami EU;
 - summit ve Vallettě, zejména v souvislosti s navracením a zpětným přebíráním osob, a
 - prohlášení EU a Turecka ze dne 29. listopadu 2015 a akční plán EU a Turecka; v této souvislosti se Coreper žádá, aby urychleně dokončil svou práci věnovanou otázce uvolnění 3 miliard EUR ve prospěch uprchlického nástroje pro Turecko;
 - h. pokračovat v zavádění dohodnutého programu přesídlování;
 - i. pokračovat v pozorném monitorování toků na migračních trasách tak, aby bylo možné urychleně reagovat na aktuální vývoj.
2. Rada by měla pokračovat v práci na krizovém relokačním mechanismu, s ohledem na získané zkušenosti, a urychleně rozhodnout o svém postoji k seznamu bezpečných zemí původu. Rada se vybízí, aby urychleně posoudila situaci týkající se Afghánistánu. Rada by měla urychleně projednat návrhy Komise z 15. prosince, které se týkají „evropské pohraniční a pobřežní stráže“, Schengenského hraničního kodexu, „dobrovolného programu přijímání osob z humanitárních důvodů“ a cestovních dokladů pro navracení. Postoj k otázce „evropské pohraniční a pobřežní stráže“ by Rada měla přijmout během nizozemského předsednictví. Komise urychleně předloží přezkum dublinského systému; než k tomu dojde, musejí být uplatňována stávající pravidla. Brzy také předloží revidovaný návrh o inteligentních hranicích.
3. Zprávu o dosaženém pokroku podají předsednictví, Komise a vysoká představitelka před únorovým zasedáním Evropské rady.

VNĚJŠÍ ROZMĚR

Finanční podpora syrským uprchlíkům – prosinec 2015

Evropská komise 1. prosince oznámila uvolnění finančních prostředků ve výši 350 milionů EUR ze svěřeneckého regionálního fondu.⁷ Prostředky jsou určeny na pomoc 1,5 milionů syrských běženců, kteří se nacházejí na území Libanonu, Turecka, Jordánska a Iráku.

Tyto prostředky jsou rozděleny mezi čtyři rozvojové programy, a tak dojde k zajištění několika rozdílných typů služeb:

- Základní vzdělání a ochrana dětí (140 milionů EUR). Finanční prostředky budou poskytnuty ministerstvům školství Turecka, Libanonu a Jordánska, díky čemuž bude moct být k základnímu vzdělání přijato přes 170 tisíc dětí běženců v běženeckých táborech. Dále dojde k financování zrychlených výukových programů, mimoškolního a předškolního vzdělávání. Celkově by tyto finanční prostředky měly alespoň částečně pokrýt potřeby téměř 600 tisíc dětí ve školním věku, které se nacházejí mimo školní docházku. Tato iniciativa úzce souvisí s podporovaným globálním cílem zamezit vzniku „ztracené generace“⁸, která nebude mít přístup ke vzdělání.
- Přístup ke zdravotní péči (55 milionů EUR). Finanční prostředky slouží ke zlepšení přístupu běženců k primární, sekundární a terciární zdravotní péči, psychologické péči a ochraně před sexuálním a ostatním genderovým násilím. Tato činnost se bude dotýkat především 700 tisíc běženců v Turecku a Libanonu. Dále se potom očekává financování specifické zdravotní péče v severním Iráku.
- Zajištění přístupu k nezávadné pitné vodě a zařízení pro čištění odpadních vod (25 milionů EUR). Projekty se zaměřením na hygienu a zajištění nezávadné vody jsou především realizovány v Jordánsku a Libanonu. Mají se týkat jak běženců, tak i hostitelských komunit. V součtu by se měly dotknout asi 1 milionů lidí.
- Zvyšování odolnosti, ekonomických příležitostí a sociálního začlenění (130 milionů EUR). Program na zvyšování odolnosti běženců a hostitelských komunit směřuje na zvyšování ekonomické soběstačnosti a tím snižuje závislost daných osob na humanitární pomoci. Tento program se zaměřuje na přibližně 200 komunit a 400 tisíc lidí především v Turecku (alespoň částečně v celém regionu). Hlavní body pomoci jsou zajištění finančních potřeb nejzranitelnějších rodin, zapojení nezaměstnaných mladých lidí, rozvoj dovedností, zapojení běženeckých komunit do příprav na návrat do Sýrie a zároveň snižování napětí mezi běženci a hostitelskými komunitami.

Poskytnuté prostředky budou použity v daných programech v souladu s krizovými plány jednotlivých států.⁹

Stanovisko EK a vysoké představitelky k mezinárodnímu dni migrantů

Dle vyjádření EK a vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku Federici Mogheriniové EU v současné době uznává celosvětově 232 milionů běženců a migrantů.¹⁰ Identifikovány jsou dva motivy migrace, bezpečnostní důvody a snaha uniknout

⁷ EK: Syrian refugee crisis: EU Trust Fund launches single biggest EU response package ever for €350 million, helping up to 1.5 million refugees and their host communities in Lebanon, Turkey, Jordan and Iraq, 1. 12. 2015, [ZDE](#).

⁸ Jedná se o iniciativu OSN a dalších mezinárodních agentur, nevládních organizací a příspěvovatelů a jednotlivých vlád, která byla spuštěna v říjnu 2013. Tato iniciativa vychází z předpokladu, že vzděláním dětí lze docílit lepší vyhlídky této generace, potažmo společnosti, jejímiž jsou členy.

Více k iniciativě viz Nolostgeneration.org: [ZDE](#).

⁹ EK: EU Regional Trust Fund in Response to the Syrian Crisis, 1. 12. 2015, [ZDE](#).

¹⁰ EK: Joint Statement on the International Migrants' Day, 18. 12. 2015, [ZDE](#).

chudobě. Role migrantů při rozvoji jejich domovských společností je významná (ať už ekonomickou pomocí či kulturním a sociálním rozvojem).

EK a vysoká představitelka zopakovaly priority EU při zvládnání současného migračního tlaku.

- S ohledem na oběti na životech migrujících osob během jejich cesty ze země původu do evropských států (především ve Středozezemním moři), primárním cílem EU je záchrana lidských životů.
- Dále EU chce poskytovat pomoc osobám v nouzi. Včasná identifikace těchto osob umožní efektivní pomoc všem takovým osobám. Je tedy nutné vytvořit společnou ochranu vnější hranice EU a zlepšit její administraci. Dále je třeba účinně bojovat proti převaděčům lidí.
- V případě osob, které se nenacházejí v nouzi, a těch osob, u nichž přestaly existovat důvody pro jejich odchod z domovské země, je nutné zahájit účinnou návratovou politiku. Ta umožní ulehčit evropským státům. Navraceným osobám musí být zajištěna bezpečnost v zemi původu, dále možnost opětovného zapojení se do společnosti. V této oblasti EU musí více spolupracovat s partnerskými zeměmi a dalšími mezinárodními aktéry.
- Zároveň EU musí i nadále podporovat legální migraci a vytvářet podmínky pro osoby, které chtějí v EU legálně pracovat.

Zavádění dohodnutých opatření v souvislosti s migračním tokem přes západobalkánské státy (Zprava Komise Evropskému parlamentu a Radě o opatřeních navazujících na zasedání vysokých představitelů ohledně toků uprchlíků na západobalkánské trase)¹¹

V souvislosti s mimořádným summitem EU k západobalkánské migrační cestě, který proběhl na konci října 2015, vydala EK před zasedáním Evropské rady v prosinci 2015 zprávu o provádění opatření, ke kterým se vysocí představitelé zavázali. Vlastního summitu se účastnili zástupci EU a západobalkánských států. Výstupem ze summitu byl 17 bodový akční plán, jehož plnění má předložená zpráva zhodnotit.¹²

Ačkoliv ve srovnání v přelomu léta a podzimu loňského roku výrazně klesly počty osob, které se touto cestou dostávají do Evropy, situace je nestabilní a jednotlivé státy jsou nerovnoměrně zatíženy.

Výměna informací a účinná spolupráce (body 1 a 2, původní body) <ul style="list-style-type: none">– Okamžitá a pravidelná výměna informací,– Podávání žádostí o podporu EU.	EK plní úlohu prostoru neustálé výměny informací a koordinace dalšího postupu. Některé státy z vlastní iniciativy zahájily koordinační setkání na úrovni ministrů (jednalo se o Slovinsko, Srbsko, Makedonii a Řecko; Chorvatsko se těchto jednání neúčastnilo). ¹³ EK ale kritizuje, že i nadále není zajištěna mezistátní koordinace vnitrostátních opatření, která by zajistila
--	---

¹¹ Zprava Komise Evropskému parlamentu a Radě o opatřeních navazujících na zasedání vysokých představitelů ohledně toků uprchlíků na západobalkánské trase COM(2015) 676 final, 15. 12. 2015, [ZDE](#); Příloha Zprava Komise Evropskému parlamentu a Radě o opatřeních navazujících na zasedání vysokých představitelů ohledně toků uprchlíků na západobalkánské trase COM(2015) 676 final, 22. 12. 2015, [ZDE](#).

¹² Viz Přehled aktualit v oblasti migrace za období od 16. 10. do 31. 10. 2015, [ZDE](#).

Ze zmiňované práce také vychází text v levém sloupci srovnávací tabulky. Pravý sloupec je výtahem z předložené zprávy.

¹³ Jednání přineslo shodu o jednotném způsobu zjišťování identity a zvýšené míře výměny informací.

Chorvatsko se nevyjádřilo k pozvání na jednání.

Vlada.si: Intolerance is not the solution, 20. 11. 2015, [ZDE](#).

	<p>účinnější regulaci proudu. Nízká míra koordinace vyvolává nejistotu a nestabilitu v regionu.</p> <p>EK pracuje na posuzování individuálních potřeb jednotlivých států z hlediska jejich schopností a kapacit přijmout žádost o azyl a postarat se o žadatele.</p>
<p>Omezení druhotného pohybu (bod 3)</p> <ul style="list-style-type: none"> – Informace o sekundárním pohybu osob. 	<p>Státy upustily od umožnění průchodu migračního toku přes své území. Je nutné ale zajistit výstavbu dalších ubytovacích kapacit, aby tyto země nefungovaly pouze jako tranzitní země.</p>
<p>Kapacity ubytování běženců (body 4–7)</p> <ul style="list-style-type: none"> – Materiální podpora osob v nouzi, posílení přijímacích kapacit v Řecku a spolupráce s UNHCR, který by měl zajistit výstavbu dalších 50 tisíc míst pro běžence v západobalkánských státech. 	<p>Podle původního předpokladu mělo vzniknout do konce roku 2015 50 tisíc míst pro běžence v Řecku a o dalších 50 tisíc měl vzrůst celkový počet míst pro přijetí běženců na celé západobalkánské cestě. Počty ale nejsou dosaženy. V případě Řecka je novým závazkem vytvoření 35 tisíc míst do konce ledna 2016. V dalších státech by mělo dojít k přeměně dočasných zařízení na trvalá, aby byl snížen tranzitní charakter jednotlivých států.</p> <p>Došlo k zahájení operací EU v rámci mechanismu civilní ochrany: Slovinsko, Srbsko, Chorvatsko, Řecko. Z valné většiny ještě nedošlo k dodávkám hygienických a ubytovacích kontejnerů (z 1548 požadovaných bylo dodáno pouze 15).</p> <p>V jednotlivých státech došlo k následujícím změnám v počtu míst určených pro osoby v nouzi:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Makedonie: závazek zvýšit počet na 2 tisíce míst (pouze krátkodobý, chybí politická vůle na dlouhodobá zařízení). V rámci nástrojů předvstupní pomoci (IPA) vyčleněno 39 milionů EUR na opatření souvisejících s migrací. – Srbsko: závazek zvýšit kapacitu na 6 tisíc, nově se přezkoumává možnost dalšího zvýšení o 6 tisíc míst (zatím nebylo politicky rozhodnuto). – Chorvatsko: v současnosti k dispozici 5 tisíc míst, jejich modernizace v souvislosti s nastalým zimním obdobím. Poskytnuto nouzové financování ve výši 16,4 milionů EUR (zvýšení kapacity, zlepšení podmínek pro běžence, zvýšení

	<p>policejní kontroly).</p> <ul style="list-style-type: none"> – Slovinsko: v současnosti 7 tisíc míst, snaha o zvýšení o 2 tisíce dočasných míst přizpůsobených na zimní období. Poskytnuto nouzové financování ve výši 10,2 milionů EUR. – Rakousko: současný stav asi 74 tisíc míst (v 2015 nárůst o 16 tisíc míst), poskytnuto nouzové financování ve výši 6,3 milionů EUR.
<p>Společné řízení migračních toků (body 8–12)</p> <ul style="list-style-type: none"> – Registrace a administrace běženců. – Sjednávání návratových dohod s relevantními státy. 	<p>Vypracování řady zásad o rozhodování na hranicích. Jednou základní zásadou je, že osobám, které neprojevily zájem požádat o mezinárodní ochranu, lze odepřít vstup (pokud byla provedena kontrola z hlediska nenavracení a proporcionality). Další zásadou je „žádná evidence, žádná práva“.</p> <p>Agentura Frontex zahájila denní zpravodajství o situaci na západobalkánské trase, včetně analýzy rizik.</p> <p>Ze zdrojů Azylového, migračního a integračního fondu byly Řecku poskytnuty finanční prostředky na pokrytí nákladů s nuceným i asistovaným dobrovolným navrácením.</p> <p>Na začátku roku 2016 jsou svolány schůzky s představiteli Afghánistánu, Pákistánu a Bangladéše za účelem sjednání dohod o návratu.</p>
<p>Správa hranic (body 13–14)</p>	<p>Momentálně dochází k posilování jednotlivých národních pohraničních stráží o příslušníky agentury Frontex. Řecko navíc na začátku prosince požádalo o vyslání pohraniční jednotky rychlé reakce (RABIT) do Egejského moře; ve stejný čas začala fungovat nová operace v rámci Frontex na hranicích Řecka a Makedonie. Dále byla učiněna opatření, aby agentura Frontex mohla pracovat také přes hranice členského státu a třetí země.</p> <p>Odepření vstupu na území státu osobám, které nepotvrdily zájem o požádání o mezinárodní ochranu. Toto opatření bylo přijato za účelem potírání nelegální migrace. S tím souvisí také další monitoring, aby nedošlo k přesunutí těchto osob do jiných směrů.</p>
<p>Boj proti převaděčství a obchodování s lidmi (bod 15)</p>	<p>Došlo k podepsání dohody mezi agenturou Frontex a Europolem, na jejímž základě</p>

	<p>vznikne v březnu 2016 Evropské středisko pro boj proti převaděčství a dojde ke zřízení operační kanceláře ve Vídni.</p> <p>Europol se dále podílí na společných operacích proti organizovaným skupinám podezřelým z převaděčství lidí na území Srbska, Makedonie, Řecka.</p>
<p>Informace o právech a povinnostech běženců a současných procedurách žádostí o mezinárodní ochraně a jejím posuzování (bod 16)</p>	<p>Byla ustavena pracovní skupina, která má za cíl vytvořit informační strategii pro běžence. Nejprve dochází k mapování, kterými kanály běženci získávají informace, bude následovat vypracování informačních podkladů a jejich distribuce (šíření prostřednictvím sociálních sítí).</p> <p>První komunikační akce má být zahájena v polovině ledna 2016.</p>
<p>Monitoring EK a národních států (bod 17)</p>	<p>Probíhají videokonference pořádané EK za účasti regionálních národních států. Na nich je diskutováno zavádění opatření.</p>

PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU

Eurostat aktualizuje údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu na měsíčním základě. Data jsou dodávána jednotlivými statistickými úřady členských států. Liší se proto dostupnost dat pro jednotlivé země; data by měla být postupně poskytována a doplňována.

Údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v zemích EU jsou zobrazeny v tabulce 1 (k věkové struktuře žadatelů o azyl viz graf 1; ke struktuře žadatelů podle pohlaví viz graf 2).

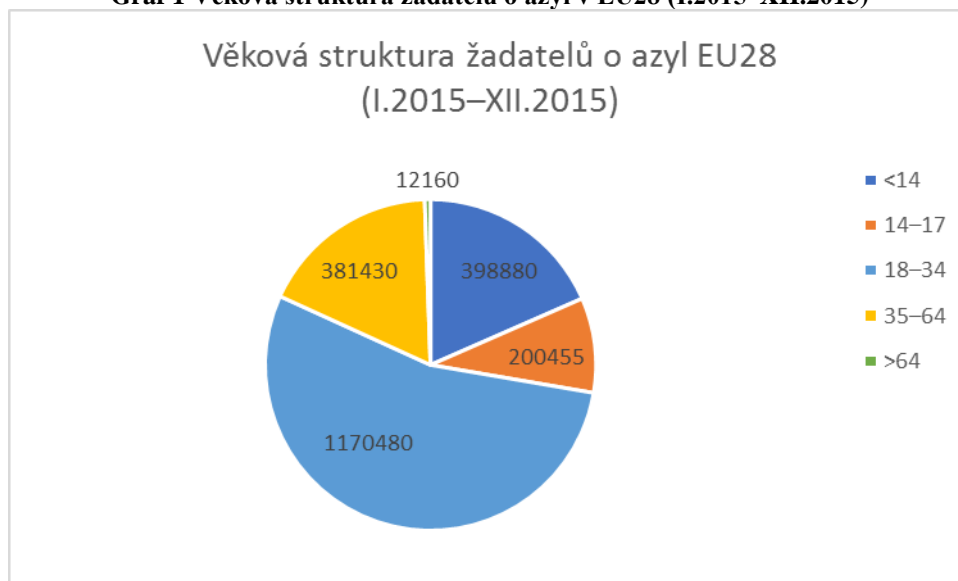
Tabulka 1 Počet žadatelů o mezinárodní ochranu EU28 (I.2015–XII.2015)

Země/měsíc	I.2015	II.2015	III.2015	IV.2015	V.2015	VI.2015	VII.2015	VIII.2015	IX.2015	X.2015	XI.2015	XII.2015	Součet
EU28	66 140	71 000	66 700	63 195	71 390	94 205	120 140	144 010	166 625	164 430	54 785	35	1 082 655
Belgie	1 715	1 640	1 755	1 625	2 095	2 895	3 600	5 595	6 830	6 045	:	:	33 795
Bulharsko	1 070	1 045	1 110	1 130	1 345	1 630	1 870	1 445	2 075	3 545	2 415	:	18 680
Česká republika	125	115	195	130	110	105	100	105	125	130	:	:	1 240
Dánsko	640	445	465	560	880	1 090	1 040	1 815	2 690	3 645	:	:	13 270
Estonsko	5	15	30	30	10	25	20	10	45	20	10	:	220
Finsko	305	325	355	340	515	770	1 480	2 890	10 815	7 005	5 715	:	30 515
Francie	4 440	5 630	6 090	5 650	4 745	5 600	5 735	5 580	7 370	8 060	:	:	58 900
Chorvatsko	25	25	15	15	10	10	15	10	25	25	20	:	195
Irsko	215	200	210	265	255	335	290	330	405	265	:	:	2 770
Itálie	4 785	5 140	5 505	4 590	5 180	5 335	8 610	8 825	11 195	10 440	8 365	:	77 970
Kypr	165	140	165	165	135	150	165	125	350	:	:	:	1 560
Litva	30	30	15	25	25	10	35	35	25	35	25	:	290
Lotyšsko	15	15	15	25	35	50	30	20	45	70	10	:	330
Lucembursko	90	95	105	80	95	105	115	190	380	385	:	:	1 640
Maďarsko	11 925	16 695	4 925	6 690	9 970	16 580	31 285	47 095	30 795	615	325	:	176 900
Malta	95	170	130	115	180	120	145	130	175	:	:	:	1 260
Německo	25 035	26 085	32 055	27 175	25 990	35 445	37 530	36 420	43 065	54 875	:	:	343 675
Nizozemsko	1 050	970	990	1 275	2 375	3 085	3 160	5 500	6 625	10 160	:	:	35 190

Přehled aktualit v oblasti migrace za období od 1. 12. do 31. 12. 2015

Země/měsíc	I.2015	II.2015	III.2015	IV.2015	V.2015	VI.2015	VII.2015	VIII.2015	IX.2015	X.2015	XI.2015	XII.2015	Součet
Polsko	610	600	630	750	680	860	1 145	1 375	1 690	1 430	1 270	:	11 040
Portugalsko	40	80	60	80	80	90	70	75	70	70	:	:	715
Rakousko	4 030	3 255	2 925	4 040	6 395	7 680	8 790	8 795	10 780	12 275	:	:	68 965
Rumunsko	105	80	165	210	90	85	90	110	80	90	:	:	1 105
Řecko	1 065	1 015	915	980	1 145	1 120	1 235	1 050	1 155	1 045	:	:	10 725
Slovensko	15	10	35	10	25	10	15	10	10	15	:	:	155
Slovinsko	15	15	25	15	15	15	10	20	40	25	45	35	275
Spojené království	2 785	2 255	2 455	1 960	2 575	3 075	4 325	3 665	4 075	5 105	:	:	32 275
Španělsko	840	860	1 240	1 345	1 065	1 305	1 170	1 045	1 425	:	:	:	10 295
Švédsko	4 895	4 050	4 120	3 920	5 375	6 625	8 070	11 745	24 265	39 060	36 595	:	148 720

Graf 1 Věková struktura žadatelů o azyl v EU28 (I.2015–XII.2015)



Graf 2 Počet žadatelů o azyl v EU28 dle pohlaví žadatele (I.2015–XII.2015)

