



Mimořádná podpora pro producenty mléka

Informační podklad k nařízení Komise v přenesené pravomoci, kterým se stanoví mimořádná podpora na přizpůsobení pro producenty mléka a zemědělce v dalších odvětvích živočišné výroby, a k nařízení Komise v přenesené pravomoci o poskytování podpory na snížení produkce mléka



Podklad k dokumentům Rady č. 12046/16 a 12048/16
prosinec 2016
zpracoval: Josef Palán

Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: 3
- Odůvodnění a předmět: 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: 5
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 5
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: 5

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Mimořádná podpora pro producenty mléka Zpracoval: Palán, J.	Typ řady: interní První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentům č. 12046/16 a 12048/16 Datum: prosinec 2016	Frekvence vydání řady: nepravidelná Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova: Mléko; mimořádná podpora; snížení produkce; přizpůsobení produkce	Jazyk: CZ Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

NAŘÍZENÍ

Nařízení Komise v přenesené pravomoci, kterým se stanoví mimořádná podpora na přizpůsobení pro producenty mléka a zemědělce v dalších odvětvích živočišné výroby

KOM(2016) 5663, kód Rady 12046/16

NAŘÍZENÍ

Nařízení Komise v přenesené pravomoci o poskytování podpory na snížení produkce mléka

KOM(2016) 5681, kód Rady 12048/16

- **Právní základ:**

Článek 219 odst. 1 a článek 228 nařízení (EU) č. 1308/2013 {KOM(2016) 5663 v konečném znění}.
Článek 106 odst. 5 nařízení (EU) č. 1306/2013 {KOM(2016) 5681 v konečném znění}.

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

09. 09. 2016

- **Procedura:**

Nařízení se použije, pokud proti němu nevznese Evropský parlament ani Rada námitku do dvou měsíců (nebo – jestliže jeden z orgánů požádá o prodloužení lhůty o další dva měsíce – do čtyř měsíců). Budou-li vzneseny námitky, Komise akt neprodleně zruší.

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Datované dnem 6. října 2016, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne xx. října 2016 prostřednictvím systému ISAP {KOM(2016) 5663 v konečném znění}.

Datované dnem 5. října 2016, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne xx. října 2016 prostřednictvím systému ISAP {KOM(2016) 5681 v konečném znění}.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Návrh je v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

Předloženými nařízeními v přenesené pravomoci Komise reaguje na aktuální narušení trhu s mlékem v důsledku celosvětové nerovnováhy mezi nabídkou a poptávkou, ve kterém hraje roli i prodloužení ruského zákazu dovážet zemědělské produkty a potraviny pocházející z EU do konce roku 2017. Nárůst produkce mléka v letech 2014 a 2015 značně převyšuje poptávku. Výkupní ceny mléka poklesly v roce 2015 o 8 % a během prvních pěti měsíců roku 2016 o dalších 15 %. Průměrná cena mléka v EU v květnu 2016 byla o 22 % nižší než průměr za měsíc květen za posledních pět let. Některé členské státy hlásí ceny o 30 % nižší, než je průměr EU. Obtížím na trhu čelí rovněž odvětví vepřového a hovězího masa, a to jednak v souvislosti s ruským zákazem dovozu vepřového masa a jednak jako vedlejší účinek narušení trhu s mlékem.

Cílem prvního nařízení Komise v přenesené pravomoci¹ je bezodkladně poskytnout členským státům jednorázové finanční prostředky na podporu zasažených zemědělců v celkové výši 350 000 000 EUR. Pro Českou republiku je určeno 10 346 106 EUR.

Cílem druhého nařízení Komise v přenesené pravomoci² je bezodkladně přijmout opatření ke snížení dodávky mléka v EU přibližně o 1,1 mil. tun. Toto opatření spočívá v zavedení podpory pro producenty mléka, kteří po dobu tří měsíců sníží dodávky kravského mléka v porovnání se stejným obdobím v předchozím roce za stanovených podmínek. Celková maximální výše podpory v celé EU je stanovena na 150 000 000 EUR.

- **Obsah a dopad:**

Pro zlepšení kritické situace na zemědělských trzích, zejména pokud jde o sektor mléka, se Komise rozhodla poskytnout zemědělcům, kteří jsou zasaženi narušením trhu, finanční pomoc v celkové výši 500 mil. EUR, která je rozdělena na dvě části.

První část pomoci ve výši 350 mil. EUR je určena na mimořádnou, jednorázovou podporu producentům mléka a zemědělcům v dalších odvětvích živočišné výroby v EU. Je rozdělena mezi členské státy, pro Českou republiku je stanovena ve výši 10 346 106 EUR. Členské státy použijí tyto přidělené částky na opatření přijatá na základě objektivních a nediskriminačních kritérií a pod podmínkou, že výsledné platby nezpůsobí narušení hospodářské soutěže. Členské státy by měly přijmout opatření na základě jedné nebo více z následujících činností, které podporují hospodářskou udržitelnost a stabilizaci trhu: zmrazení nebo snížení produkce, drobné zemědělství, extenzivní produkce, produkce šetrná k životnímu prostředí a klimatu, spolupráce mezi zemědělci, zlepšování jakosti a přidané hodnoty a vzdělávání v oblasti metod řádného řízení.

Výdaje členských států týkající se plateb této mimořádné podpory jsou způsobilé pro finanční podporu EU, pouze pokud tyto platby budou provedeny do 30. září 2017.

Členské státy mohou k přidělené mimořádné podpoře producentům mléka a zemědělcům v dalších odvětvích živočišné výroby poskytnout dodatečnou podporu až do maximální výše 100 %, a to za stejných podmínek objektivní, nediskriminace a nenarušení hospodářské soutěže. Tato dodatečná podpora se financuje z národních zdrojů a musí být vyplacena do 30. září 2017.

Druhá část pomoci ve výši 150 mil. EUR je určena na stabilizaci trhu a snížení či zmrazení produkce mléka minimálně do konce roku 2016. Podpora EU je dostupná způsobilým žadatelům³, kteří po dobu tří měsíců (období snížení) sníží dodávky kravského mléka v porovnání se stejným obdobím v předchozím roce (referenční období) za stanovených podmínek. Podpora je stanovena ve výši 14 EUR/100 kg kravského mléka pro objem odpovídající rozdílu mezi kravským mlékem dodaným během referenčního období a kravským mlékem dodaným během období snížení. Podpora Unie se vztahuje maximálně na snížení celkového objemu dodávek kravského mléka odpovídající 150 mil. EUR.

Na jednoho způsobilého žadatele připadá podpora na množství, o které se sníží dodávky kravského mléka a které činí maximálně 50 % celkového množství kravského mléka dodaného prvním odběratelům v referenčním období.

Podpora se poskytuje na základě žádostí. Minimální množství kravského mléka, o které se sníží dodávky a na něž se vztahuje žádost o podporu, činí 1 500 kg.

¹ Nařízení Komise v přenesené pravomoci, kterým se stanoví mimořádná podpora na přizpůsobení pro producenty mléka a zemědělce v dalších odvětvích živočišné výroby KOM(2016) 5663, kód Rady 12046/16

² Nařízení Komise v přenesené pravomoci o poskytování podpory na snížení produkce mléka KOM(2016) 5681, kód Rady 12048/16

³ „Způsobilými žadateli“ se rozumí producenti mléka, kteří dodali kravské mléko prvním odběratelům v červenci 2016.

Žádosti o podporu předkládají způsobilí žadatelé v členském státě, v němž jsou usazeni, za použití metody stanovené dotyčným členským státem. Žádosti o podporu se předkládají tak, aby je členský stát obdržel ve lhůtě:

- do 21. září 2016, pokud jde o první období snížení, tj. říjen, listopad a prosinec 2016;
- do 12. října 2016, pokud jde o druhé období snížení, tj. listopad a prosinec 2016 a leden 2017;
- do 9. listopadu 2016, pokud jde o třetí období snížení, tj. prosinec 2016 a leden a únor 2017;
- do 7. prosince 2016, pokud jde o čtvrté období snížení, tj. leden, únor a březen 2017.

Po kontrole věrohodnosti a přípustnosti oznámí členské státy Komisi všechny přípustné a věrohodné žádosti o podporu do třetího pracovního dne následujícího po uplynutí příslušné lhůty pro přijetí žádosti. Poté Komise informuje členské státy, v jaké míře lze schválit požadovaná množství s ohledem na maximální celkový objem podpory. Pokud je souhrnný objem, na něž se vztahují žádosti o podporu, vyšší než celkový maximální objem podpory, Komise prostřednictvím prováděcího aktu stanoví koeficient přidělení, který členské státy použijí na množství, na něž se vztahují jednotlivé žádosti o podporu.

Členské státy informují žadatele o schválení ve lhůtě sedmi pracovních dní po uplynutí příslušné lhůty pro přijetí žádosti. Podpora se vyplácí na základě žádosti o platbu. Žádosti o platbu předkládají způsobilí žadatelé, kterým bylo uděleno schválení, v členském státě, v němž jsou usazeni, za použití metody stanovené dotyčným členským státem.

Vyplacení podpory se uskuteční, jakmile členské státy ověří, že byly dodávky kravského mléka, na které se podpora EU vyplácí, skutečně sníženy. Platby se provádějí nejpozději 90. den po skončení období snížení, pokud neprobíhá správní šetření.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

V případě, že se vláda ČR rozhodne poskytnout dodatečnou podporu k mimořádné podpoře producentům mléka a zemědělcům v dalších odvětvích živočišné výroby, kteří jsou zasaženi narušením trhu, v maximální výši 100 %, bude dopad na státní rozpočet činit 280 mil. CZK.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR uvedená nařízení Komise v přenesené pravomoci podpořila.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Evropský parlament ani Rada nevznesly proti návrhům námitku.

Uvedená nařízení Komise v přenesené pravomoci byla publikována v Úředním věstníku EU dne 9. září 2016 a vstoupila v platnost dnem 10. září 2016.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 15. 12. 2016 a usnesením č. 335 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **schvaluje** rámcovou pozici vlády ČR ze dne 6. října 2016 k nařízení Komise v přenesené pravomoci, kterým se stanoví mimořádná podpora na přizpůsobení pro producenty mléka a zemědělce v dalších odvětvích živočišné výroby (kód Rady 12046/16), a rámcovou pozici vlády

ČR ze dne 5. října 2016 k nařízení Komise v přenesené pravomoci o poskytování podpory na snížení produkce mléka (kód Rady 12048/16);

2. **bere na vědomí** nařízení Komise v přenesené pravomoci (kód Rady 12046/16 a 12048/16);
3. **doporučuje vládě ČR** poskytnout dodatečnou podporu ve výši 100 % mimořádné podpory na přizpůsobení pro producenty mléka a zemědělce v dalších odvětvích živočišné výroby;
4. **usnází se** postoupit dokument spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády ČR k informaci rozpočtovému výboru a zemědělskému výboru.