



VYBRANÁ  
**TÉMATA**

NĚMECKÉ PŘEDSEDNICTVÍ EVROPSKÉ UNIE

(3/2007)



Václav Štěrba

Parlament České republiky  
Kancelář Poslanecké sněmovny  
**Parlamentní institut**

## **OBSAH**

<b>1. POLITICKÉ OKOLNOSTI .....</b>	<b>3</b>
<b>2. HLAVNÍ DATA .....</b>	<b>3</b>
<b>3. PREZENTACE PROGRAMOVÝCH DOKUMENTŮ .....</b>	<b>4</b>
<b>4. HLAVNÍ TÉMATA BĚHEM PŘEDSEDNICTVÍ.....</b>	<b>4</b>
<b>5. ZASEDÁNÍ RADY EU BĚHEM NĚMECKÉHO PŘEDSEDNICTVÍ.....</b>	<b>6</b>
<b>6. PŘEDSEDNICKÝ PROGRAM NĚMECKÉHO PARLAMENTU .....</b>	<b>7</b>
<b>7. PRIORITY ČR PRO NĚMECKÉ PŘEDSEDNICTVÍ .....</b>	<b>8</b>

## NĚMECKÉ PŘEDSEDNICTVÍ EVROPSKÉ UNIE

1. ledna 2007 převzalo Německo funkci předsednictví v Radě EU. Společně s Portugalskem a Slovinskem je zároveň součástí tzv. Tria, nového konceptu předsednictví, který má zaručit plynulejší návaznost mezi navazujícími předsednictvími.

### 1. Politické okolnosti

Německo bude předsedat Evropské unii po předsednictví dvou malých států – Rakouska a Finska. Výhodou velkých členských států EU je, že mohou využít svého vysokého politického potenciálu a administrativního zázemí k dosažení nového pokroku i v politicky velmi komplikovaných otázkách.

K vysokým očekáváním spojeným s německým předsednictvím přispívá také to, že ostatním velkým členským státům bude chybět silný lídr (ve Velké Británii se schyluje k předání funkce premiéra od Tonyho Blaira jeho nástupci, ve Francii se v dubnu a květnu uskuteční prezidentské volby, italská křehká koaliční vláda se potýká s domácími problémy, nevypočitatelnost polské politické scény se promítá i do její evropské politiky).

Naopak, Angela Merkel si mezi evropskými partnery získala razantním vstupem do jednání o finanční perspektivě v prosinci 2005 silný respekt. V evropských tématech má i silnou vnitropolitickou podporu.<sup>1</sup>

### 2. Hlavní data

- **17. leden** – Angela Merkel představí priority předsednictví v Evropském parlamentu.
- **8.-9. březen** – Jarní summit Evropské rady. Hlavními tématy budou Lisabonská agenda, „better regulation“, energetika, klimatické změny.
- **24.-25. březen** – 50. výročí podpisu Římských smluv. Na neformálním summitu Evropské rady v Berlíně bude podepsána Politická deklarace o dalším směřování Unie.
- **duben** – Summit EU-USA
- **18. květen** – Summit EU-Rusko
- **5.-6. červen** – Summity EU-Japonsko a EU-Kanada
- **21.-22. červen** – Letní summit Evropské rady. Hlavními tématy by měly být budoucnost Evropské ústavy, formulace východní politiky EU, nová sousedská politika.

---

<sup>1</sup> Viz. BARYSCH, Katynka: *What to expect from the german presidency?* Centre for European Reform, prosinec 2006.

### **3. Prezentace programových dokumentů**

Společný program tří nadcházejících předsednictví byl prezentován Radě EU 11. 12. 2006. Výslednou verzi programu vzala na vědomí Evropská rada.<sup>2</sup>

Klíčovým dokumentem pak je samostatný program německého předsednictví,<sup>3</sup> který 14. prosince 2006 prezentovala Kanclérka na půdě německého Spolkového sněmu. 17. ledna 2007 představí Angela Merkel tento program na půdě Evropského parlamentu.

### **4. Hlavní témata během předsednictví**

#### Evropská ústavní smlouva

Poté, co skončí jarní Evropská rada zaměřená na ekonomické otázky, jedním z převládajících témat německého předsednictví se stane budoucnost Evropské ústavní smlouvy. Vše začne neformálním summitem Evropské rady v Berlíně, kde by měly vyvrcholit oslavy 50 let Římských smluv podpisem společné politické deklarace o evropských hodnotách a cílech.

Angela Merkel pověřila dva své experty na Evropskou unii (Reinhard Silberberg, Uwe Corsepiustu), aby počínaje lednem začali jako její „šerpové“ objíždět členské státy EU a konzultovat budoucnost evropské ústavy. Z výsledků konzultací Kanclérka vyvodí závěry pro vedení jednání na červnové Evropské radě.

Němečtí představitelé často upozorňují, že ústavní smlouva byla již ratifikována 2/3 členských států (18 ze 27).<sup>4</sup> S ohledem na to by další jednání měla vycházet z evropské ústavy a výsledek by se jejímu textu neměl příliš vzdalovat. Německo má zájem na co nejrychlejším přijetí nového „ústavního textu“, nejlépe do roku 2009, tak aby nový Evropský parlament a Evropská komise byly zvoleny podle nových pravidel. Pro stihnutí tohoto termínu by ale muselo již na Evropské radě v červnu 2007 dojít k základnímu konsensu, tak aby již během navazujícího portugalského předsednictví mohla být svolána mezivládní konference. Text nové smlouvy, dostatečně zredukovaný, aby jej členské státy nepředkládaly k ratifikaci referendem, by musel být dojednán nejpozději do začátku roku 2008, tak aby nejpozději na jaře 2009 mohl vstoupit v platnost.<sup>5</sup>

#### Zahraniční politika a vnější vztahy

Již zhruba rok před začátkem svého předsednictví Německo avizovalo vytvoření tzv. „nové východní politiky“ jako svoji zahraničně-politickou prioritu. Jedním z hlavních

---

<sup>2</sup> Dokument viz zde: [17079/06](#)

<sup>3</sup> Program ke stažení [ZDE](#).

<sup>4</sup> Ke stavu ratifikace Evropské ústavní smlouvy viz Vybraná témata PI 1/2007.

<sup>5</sup> Viz. BARYSCH, Katynka: *What to expect from the german presidency?* Centre for European Reform, leden 2007. Ke stažení [ZDE](#)

výstupů Evropské rady v červnu 2007 by mělo být přijetí Společné strategie EU pro střední Asii. Pilířem strategie bude spolupráce v oblasti energetiky a přírodních zdrojů, strategie však bude zahrnovat i další témata vzájemných vztahů – politická spolupráce, boj proti terorismu, migrace, rozvoj obchodu a investic atd. Důležitým úkolem pro německé předsednictví zůstává dosažení vnitrounijní shody na textu mandátu pro zahájení jednání o Dohodě o strategickém partnerství s Ruskou federací.

Německo bude pracovat na prohloubení Evropské politiky sousedství, tak jak jej navrhla Evropská komise a v prosinci 2006 podpořila svými závěry Rada. Výzvou je prohloubení spolupráce s regionem Černého moře, ke kterému se Unie značně přiblížila svým rozšířením o Bulharsko a Rumunsko.

Další zahraničně-politická témata budou Německu diktována vývojem mezinárodní situace. Bude pokračovat krize okolo íránského jaderného programu, konflikt na Blízkém východě, krize spojená se severokorejským jaderným programem, vyhrocená bezpečnostní a humanitární situace v Súdánu či Somálsku, v červnu dojde k pravidelnému přezkumu politiky EU vůči Kubě, atd.

#### Lisabonská agenda, energetika a životní prostředí

V ekonomické oblasti se chce předsednictví zaměřit na další liberalizaci vnitřního trhu (směrnice o službách, revize právního rámce pro telekomunikace). Významnou prioritou je iniciativa „better regulation“ zaměřená na snižování administrativní zátěže. Německo by na evropské úrovni chtělo aplikovat konkrétní plány na redukci legislativní a administrativní zátěže, jaké již dnes existují v Nizozemí, Dánsku a Velké Británii.

Energetická politika patří v současné době mezi hlavní priority EU napříč předsednictvími. Po zelené knize Evropské komise diskutované Evropskou radou v březnu 2006, dokumentu Vysokého představitele „Vnější politika pro zajištění energetických zájmů Evropy“ z června 2006 a na energetiku zaměřeném summitu v Lahti (20.10. 2006) připravuje Evropská komise na leden další strategický dokument k energetické politice. Evropská rada by v březnu 2007 na základě tohoto dokumentu měla přijmout nový Akční plán k energetické politice.

V oblasti změny klimatu je cílem německého předsednictví dosáhnout shody mezi členskými státy na dalších krocích po roce 2012, kdy vyprší platnost Kjótského protokolu. Shoda na úrovni EU by pak měla sloužit jako základ pro další vyjednávání s dalšími aktéry (USA, Rusko, Čína, Indie), mj. u příležitosti summitu G8 v červnu 2007, kterému Německo předsedá.

### Oblast justice a vnitra

Pokud jde o spolupráci v jednotlivých oblastech justice a vnitra (policejní spolupráce, boj proti terorismu, azylová a migrační politika, ochrana vnějších hranic atd.) Německo naváže na práci předcházejících předsednictví. Jedním ze specifických cílů je inkorporovat do unijní legislativy Smlouvu z Průmu (podepsána 2005), na základě které signatáři sdílejí informace o otiscích prstů, informacích DNA, atd. a posilují spolupráci mezi svými policejními složkami

### **5. Zasedání Rady EU během německého předsednictví**

Rada EU bude během následujících šesti měsíců zasedat v celkem devíti formacích. Harmonogramy zasedání viz v dok. 16942/06 a 16944/06.<sup>6</sup> U třech „významnějších“ formací se předběžně počítá s následující agendou:

#### **Rada pro všeobecné záležitosti a vnější vztahy (GAERC)**

Dny zasedání: 22.-23. 1., 12.-13. 2., 5.-6. 3., 23.-24. 4., 14.-15. 5., 18.-19. 6.

Hlavní body agendy: Evropská politika sousedství, západní Balkán, Blízkovýchodní mírový proces, Íránský jaderný program, Irák, Súdán, Afghánistán, Kuba, vnější energetická politika, rozvojová politika, Evropská bezpečnostní a obranná politika, jednání ve WTO, přijetí strategie pro střední Asii.

#### **Rada pro hospodářství a finance (ECOFIN)**

Dny zasedání: 30. 1., 27. 2., 27. 3., 8. 5., 5. 6.

Hlavní body agendy: Implementace Paktu stability a růstu, Lisabonská strategie, snižování administrativní zátěže, finanční služby, daňová politika, „better regulation“.

#### **Rada pro justici a vnitra**

Dny zasedání: 15-16. 2., 19.-20. 4., 12.-13. 6.

Hlavní body agendy: Imigrační politika, boj proti terorismu, Posílení Frontexu a Europolu, posílení policejní spolupráce na bázi Smlouvy z Průmu.

Zbýlými šesti formacemi Rady jsou následující:

**Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdravotnictví a ochranu spotřebitele**  
– 22. 2., 30.-31. 5.

**Rada pro konkurenceschopnost (vnitřní trh, průmysl, výzkum)** – 19. 2., 21.-22.5., 25.-26.6.

**Rada pro dopravu, telekomunikace a energetiku** – 15. 2., 22.-23. 3., 6.-8. 6.

**Rada pro zemědělství a rybolov** – 29. 1., 19-20. 3., 16-17. 4., 7-8. 5., 11.-12. 6.

**Rada pro životní prostředí** – 20. 2., 28. 6.

**Rada pro vzdělávání, mládež a kulturu** – 16. 2., 24.-25. 5.

---

<sup>6</sup> Harmonogram jednání Rady, jejích orgánů a Evropského parlamentu ke stažení [ZDE](#). Datумы odborných konferencí pořádaných k předsednictví jednotlivými spolkovými ministerstvy viz [ZDE](#).

## 6. Předsednický program německého parlamentu

V souladu s moderním pojetím předsednictví, na kterém se kromě vlády aktivně podílí i parlament a další instituce, německý Spolkový sněm si pro období následujících měsíců připravil poměrně bohatý program parlamentní diplomacie.

Kromě pasivní kontroly vlády při výkonu předsednictví sám zorganizuje řadu akcí – Konferencí výborů pro evropské záležitosti počínaje a společnými zasedáními se členy Evropského parlamentu konče.

Datum	Místo	Akce
5. 2. - 6. 2.	Brusel	Společná konference Evropského parlamentu a německého spolkového sněmu (Lisabonské strategie)
11. 2. - 12. 2.	Berlín	Schůzka předsednictva COSAC
25. 2. - 27. 2.	Berlín	Schůzka předsedů zahraničních výborů
26. 2.	Brusel	Společné zasedání výborů pro dopravu (organizováno společně Spolkovým sněmem a Evropským parlamentem)
25. 3. - 26. 3.	Berlín	Schůzka předsedů výborů pro rozvojovou spolupráci
22. 4. - 23. 4.	Berlín	Schůzka předsedů výborů pro obranu
29. 4. - 30. 4.	Berlín	Schůzka předsedů hospodářských výborů
6. 5. - 7. 5.	Berlín	Schůzka předsedů výborů pro vnitřní záležitosti
13.5. - 15. 5.	Berlín	XXXVII. COSAC
20.5. - 21. 5.	Berlín	Schůzka předsedů zemědělských výborů
10. 6. - 11. 6.	Berlín	Schůzka předsedů výborů pro vědu, vzdělání, kulturu, mládež a tělovýchovu
červen	Brusel	Společná konference Evropského parlamentu a německého spolkového sněmu se členy parlamentů členských států EU (navazující na konferenci „Future of Europe“)

## **7. Priority ČR pro německé předsednictví**

Oficiální stanovisko ČR k programu německého předsednictví bude formulováno v dokumentu zpracovaném v rámci meziresortní spolupráce, který bude předložen Výboru pro EU na vládní úrovni na konci ledna 2007.

### **Relevantní odkazy a zdroje informací:**

- BARYSCH, Katynka: *What to expect from the german presidency?* Centre for European Reform, leden 2007. Ke stažení [ZDE](#).
- *Fresh push to end EU constitution deadlock*. European Policy Centre, 5.1. 2007. Ke stažení [ZDE](#).
- *Europa 2007*. Deutscher bundestag, Wissenschaftliche Dienste, 23.11. 2006. Ke stažení [ZDE](#).
- *Rechtliche Vorgaben für die Rettung der Verfassung für Europa*, Deutscher bundestag, Wissenschaftliche Dienste. 8.1. 2007. Ke stažení [ZDE](#).
- *K energetice před DE PRES*. TIC č. 3224/2006, Berlín 28.11. 2006
- *Diskuse na MZV DE před DE PRES*. TIC. 3236/2006, Berlín 1.12. 2006.
- *Vystoupení A. Merkel ve Spolkovém sněmu před ER*. TIC č. 3320/2006, Berlín 14.12. 2006