

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2008
5. volební období

556

Návrh

poslanců Michala Haška, Miloslava Vlčka, Karla Kratochvíleho, Františka
Novosada, Ladislava Skopala, Jiřího Hanuše, Václava Grünera, Josefa
Čerňanského a Pavla Kováčika

na vydání

zákona,

**kterým se mění zákon České národní rady č. 338/1992 Sb.,
o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů**

ZÁKON

ze dne2008

**kterým se mění zákon České národní rady č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí,
ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Změna zákona o dani z nemovitostí

Zákon České národní rady č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění zákona č. 315/1993 Sb. a zákona č. 261/2007 Sb., se mění a doplňuje takto:

V § 12 se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a za odstavec 1 se doplňuje nový odstavec 2, který zní:

„(2) Odstavec 1 se nevztahuje na pozemky orné půdy, chmelnic, vinic, ovocných sadů a trvalých travních porostů, s výjimkou těchto pozemků v zastavěném území^{16d)} nebo v zastavitelné ploše^{16d)} obce.“.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2009.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

I. Obecná část

Novelou zákona ČNR č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, přijatou v rámci zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, bylo s účinností od 1. ledna 2008 umožněno obcím osvobodit od daně z pozemků prostřednictvím obecně závazné vyhlášky zemědělské pozemky, tj. pozemky orné půdy, chmelnic, vinic, ovocných sadů a trvalých travních porostů (§ 4 odst. 1 písm. v/ zákona o dani z nemovitostí). Pokud obec uvedené pozemky od daně z pozemků takto osvobodí, toto osvobození se nevztahuje na pozemky v zastavěném území nebo v zastavitelné ploše obce, jestliže tak opět obec stanoví obecně závaznou vyhláškou, ve které současně vymezí tyto pozemky jejich parcelním číslem s uvedením názvu katastrálního území, ve kterém leží.

Oproti tomu však současně bylo do novely zákona o dani z nemovitostí v rozporu se záměrem vyjádřeným v jeho § 4 odst. 1 písm. v) doplněno oprávnění obcí zvýšit daň z pozemků formou stanovení místního koeficientu (ve výši od 2 do 5), a to pro všechny nemovitosti na území celé obce, tedy bez omezení z hlediska rozlišení jejich druhu a polohy (intravilán, extravilán). Tímto koeficientem se násobí daňová povinnost poplatníka za jednotlivé druhy pozemků. Tato úprava má ovšem pro zemědělství velmi negativní dopady, neboť v případě jejího využití působí na zemědělské podnikatele jako výrazná nákladová položka zemědělské výroby. Cílem navržené novely je tedy vyjmout zemědělské pozemky z dosahu pravomoci obecní samosprávy navýšit cestou místního koeficientu daň z těchto pozemků.

Zhodnocení nároků návrhu zákona na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí

Výnos daně z nemovitostí spadá podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, v celé výši do daňových příjmů rozpočtů obcí. Konkrétním příjemcem je ta obec, na jejímž území se zdaňovaná nemovitost nachází. Předložený návrh zákona může mít tedy dopady na příjmovou stránku rozpočtů obcí, zejména těch, do jejichž katastrálního území spadají ve větší míře zemědělské pozemky. Tyto dopady však ve srovnání s úpravou platnou do konce roku 2007, v němž se tvořily současné rozpočty obcí, nebudou žádné, neboť zákonná možnost navýšit daň z nemovitostí prostřednictvím místního koeficientu založila pro obce zdroj zcela nových příjmů, s nimiž při tvorbě svých stávajících rozpočtů nepočítaly.

Předložený návrh zákona nemá dopady na státní rozpočet, ani na rozpočty krajů.

Zhodnocení souladu návrhu zákona s ústavním pořádkem a mezinárodními smlouvami

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem i s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy. Podle čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod lze daň ukládat jen na základě zákona. Jen na základě zákona lze tedy rovněž stanovit i úlevy od daňových povinností. Novela přitom respektuje ústavní princip rovnosti v právech a vylučuje z možnosti zvýšení daně cestou místního koeficientu pozemky určené jejich druhem a polohou, bez ohledu na osobu jejich vlastníka, resp. daňového poplatníka.

Odůvodnění návrhu na schválení návrhu zákona již v prvním čtení

Navrhovatelé podle § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, **navrhují Poslanecké sněmovně vyslovit s předloženým návrhem zákona souhlas již v prvním čtení.** Důvodem je předpokládaná

účinnost navrženého zákona od 1. ledna 2009. Nezbytnost účinnosti novely již k 1. lednu 2009 má souvislost zejména s tvorbou a plněním rozpočtů obcí a krajů na rok 2009.

Zvláštní část

K čl. I

V ustanovení § 12 zákona o dani z nemovitostí se dosavadní text, upravující pravomoc obce rozhodnout formou obecně závazné vyhlášky o zvýšení daně z nemovitostí stanovením místního koeficientu, označuje jako odst. 1. Dále se jako odstavce 2 vkládá nové ustanovení, jehož smyslem je vyloučit možnost aplikace uvedeného oprávnění obce, pokud jde o pozemky orné půdy, chmelnic, vinic, ovocných sadů a trvalých travních porostů. Pokud by však šlo o takové pozemky v zastavěném území nebo v zastavitelné ploše obce, může i pro ně být místní koeficient stanoven.

Dikce doplňovaného ustanovení odst. 2 terminologicky vychází z platného ustanovení § 4 odst. 1 písm. v) zákona o dani z nemovitostí, včetně odkazů na poznámku pod čarou č. 16d), tj. na stavební zákon.

K čl. II

Účinnost novely se navrhuje k začátku nového rozpočtového roku, tj. od 1. ledna 2009.

V Praze, dne 7. července 2008

Mgr. Michal Hašek, v.r.

Ing. Miloslav Vlček, v.r.

Ing. Karel Kratochvíle, v.r.

Ing. František Novosad, v.r.

Ing. Ladislav Skopal, v.r.

Ing. Jiří Hanuš, v.r.

Ing. Václav Grúner, CSc. v.r.

Ing. Josef Čerňanský, v.r.

Ing. Pavel Kováčik, v.r.