

Pozměňovací návrh poslanců Zbyňka Stanjury, Františka Laudáta a Antonína Sedě k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2015 (sněmovní tisk č. 331)

V návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2015 navrhuje

- zvýšení výdajů kapitoly 327 Ministerstvo dopravy výdaje pro vědu, výzkum a inovace o 355 mil. Kč.

- snížení výdajů v kapitole 398 VPS ve dvou variantách:

Varianta 1: ukazatel Podpora exportu, majetková újma, státní záruky, investiční pobídky snížit o 355 mil. Kč

Varianta 2: ukazatel Odvody do rozpočtu EU snížit o 355 mil. Kč.

Odůvodnění:

Zvýšení výdajů :

Navrhujeme zvýšit v kapitole 327 Ministerstvo dopravy výdaje pro vědu, výzkum a inovace o 355 mil. Kč. Jedná se o poplatky za volitelné programy MD ČR pro ESA.

Hlavní důvody:

1. Dohoda mezi ČR a ESA o přistoupení České republiky k Úmluvě o založení Evropské kosmické agentury a o souvisejících podmínkách, podepsaná v Praze dne 8. července 2008 a ratifikovaná PČR určuje výpočet výše povinného poplatku a od něj odvozeného poplatku na volitelné programy
2. Usnesením vlády č. 282 ze dne 20.dubna 2011 (viz příloha) je v bodě III/3 stanovena povinnost ministru financí, aby mimo jiných spolupracoval s Koordinační radou ministra dopravy pro kosmické aktivity v otázkách, které se dotýkají jejich působnosti (tedy i financování).
3. Usnesením vlády č. 872 ze dne 27.listopadu 2014 byl schválen Národní kosmický plán, který určuje minimálně dvojnásobné navýšení poplatků na volitelné programy ESA proti výši povinných poplatků pro následující období do roku 2019 jako jednu ze tří hlavních priorit tohoto materiálu.

K bodu 1. :

Vložené finanční prostředky se do účastnických členských států vracejí formou průmyslových a výzkumných kontraktů. Ty jsou uzavírány na základě výsledků veřejných soutěží vyhlašovaných pro firmy a ústavy z účastnických států. ESA přitom uplatňuje i pravidlo návratnosti, které za pětileté období garantuje návratnost 84 % prostředků vložených do povinných programů a až 94 % z jednotlivých volitelných programů. Výše poplatků na povinné aktivity jednotlivých států vychází z výše jejich HDP a jeho poměru k HDP ostatních členských zemí ESA. Pro ČR se jedná pro rok 2014 o cca 8 mil.Euro. Účast ČR na volitelných programech ESA je dobrovolná a je spojena s úhradou účastnického příspěvku, jehož výši si každý stát stanoví podle vlastního uvážení. Vláda ČR doporučuje prostřednictvím Národního kosmického plánu poplatek na nepovinné programy v minimálně dvojnásobné výši povinného poplatku – tedy min. 16 mil. Euro (440mil.Kč).

V článku 6 přístupové dohody k ESA se charakterizuje šestileté tzv. přechodné období, (končí právě v roce 2014) v rámci kterého bylo 45 % členského příspěvku ČR na povinné programy ESA účelově použito na co nejeftivnější a dlouhodobé začlenění českých firem a organizací do evropských kosmických aktivit.

Počínaje rokem 2015 je objem účasti českých firem a organizací (např.VŠ) na nových volitelných programech vázán pouze na státem stanovenou výši poplatků na volitelné programy. Tedy Poslaneckou sněmovnou schváleným státním rozpočtem na kosmické aktivity v kapitole 327 MD ČR.

K bodu 2 :

Účast ve volitelných programech měla být po roce 2010 finančně zabezpečena z výdajů gestora kosmických aktivit ČR, a to z položky na výzkum a vývoj MŠMT. To však bylo upraveno usnesením vlády č. 282 z 20.4.2011, kdy gestorem pro kosmické aktivity za ČR bylo nově určeno MD ČR. Financování těchto aktivit dle usnesení vlády však nebylo do dnešního dne v tomto směru naplněno (bod III/3, ani bod III/5b) . **Rozhodujícím orgánem v této věci tedy zůstává PS PČR, na níž pro rok 2015 závisí, zda ČR udrží své postavení v ESA**, která má přinést potřebné investice do konkurenceschopnosti a inovací českého průmyslu. Pro roky následující by mělo být zabezpečeno přímé napojení České kosmické agentury na státní rozpočet, tak jako v ostatních členských státech ESA.

K bodu 3 :

NÁRODNÍ KOSMICKÝ PLÁN 2014 - 2019 (NKP) mimo jiné obsahuje i doporučení týkající se financování oblasti kosmických aktivit, zejména pak navýšení účasti na volitelných programech ESA

Navzdory svému HDP přispívá ČR v současné době nejméně ze všech členských států ESA. Např.i Řecko, Portugalsko a Rumunsko přispívají více než ČR. Některé členské státy ESA mají přitom dokonce nižší HDP na obyvatele než ČR.

Příspěvek ČR na povinné aktivity i volitelné programy do ESA činil v roce 2014 13,9 mil.Euro – to je 0,34% rozpočtu ESA. Z tohoto příspěvku je určeno 57% na povinné aktivity (8 mil.Euro = 225 mil.Kč – hrazeno z MŠMT) a 43% je určeno na volitelné programy (6 mil. Euro = 170 mil.Kč – hrazeno z části 80 mil.Kč z MŠMT na vědecké volitelné programy a z části 90 mil.Kč z MD na volitelné programy dopravní a průmyslové oblasti.

Avšak dle NKP ve shodě s ESA by příspěvek na volitelné programy měl být v následujícím roce minimálně 2x větší než příspěvek na povinné aktivity ESA. Tedy min.16 mil Euro, což odpovídá požadovaným 445 mil.Kč ministerstvem dopravy. Z toho má MD zajištěno ve svém rozpočtu pouze 90mil. Kč. na pokračování programů, zahájených v minulých letech.

Zbývajících 355 mil. Kč, na které má MD zajištěné plnění nepovinných programů u českého kosmického průmyslu po dohodě s ESA, není navzdory schválení NKP vládou ČR zajištěno ve státním rozpočtu.

Zvýšení finanční účasti ČR ve volitelných programech ESA je přitom jednou ze tří hlavních priorit NKP, schválených 27. října 2014 usnesením vlády ČR č. 872 .

Tento návrh podpořil i Hospodářský výbor (usnesení č.91), bohužel pouze ve formě doporučujícího usnesení bez konkrétního návrhu v rozpočtu na rok 2015.