

Pozměňovací návrh poslankyně Jany Hnykové k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 73/2011 Sb., o Úřadu práce České republiky a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 257)

1. Bod 19 nově zní:

„19. V § 101 odstavec 7 zní:

„(7) Prováděcí právní předpis stanoví bližší podmínky pro stanovení účelu, výše, členění a způsobu poskytování dotace.“ “

2. Bod 22 se zrušuje.

3. Bod 23 se zrušuje.

4. Bod 24 nově zní:

„24. V § 101a odstavec 4 až 6 znějí:

„(4) Výši dotace kraji stanoví ministerstvo ve výši procentního podílu kraje na celkovém ročním objemu finančních prostředků vyčleněných ve státním rozpočtu na podporu sociálních služeb pro příslušný rozpočtový rok. Dotace je účelově členěna na dotaci na služby sociální péče a na dotaci na služby sociální prevence a poradenství.

(5) Ministerstvo zajišťuje na vlastní náklady počítačový program (software) pro podávání žádostí o dotace a poskytuje bezplatně tento program, včetně jeho aktualizací, krajským úřadům a poskytovatelům sociálních služeb zapsaným v registru podle § 85 odst. 1. Krajské úřady a poskytovatelé sociálních služeb jsou povinni používat program pro podávání žádostí o dotace, který jim ministerstvo poskytne. Krajské úřady jsou povinny používat program též pro posouzení žádostí o dotace poskytovatelů a stanovení výše finanční podpory. Za podanou žádost poskytovatele sociálních služeb o dotaci podle odstavců 1 a 2 se považuje pouze žádost, která je podána kraji prostřednictvím tohoto programu.

(6) Kraj předloží ministerstvu do 31. května příslušného rozpočtového roku prostřednictvím počítačového programu podle odstavce 5 průběžný přehled o čerpání dotace a do 31. března následujícího rozpočtového roku konečný přehled o čerpání dotace za příslušný rozpočtový rok.“ “

5. Bod 25 se zrušuje.

6. Vkládá se nový bod 32, který zní:

„32. § 119 zní:

„Zmocňovací ustanovení

(1) Vláda vydá nařízení k provedení § 101 a § 101a odst. 7.““

Následující bod se přečísluje.

Důvodová zpráva

Obecná část

Zákon č. 108/2006 Sb. (dále jen „zákon“) z roku 2006 zavedl proti do té doby fungující sociální péči zcela nový způsob poskytování sociálních služeb a jejich financování. Podle tehdejší důvodové zprávy k návrhu původního zákona se předpokládalo financování dotacemi ze státního rozpočtu na financování sociálních služeb, na podporu služeb sociální prevence a dotace poskytovatelům sociálních služeb. Tyto výdaje měly být rozpočtovány v kapitole MPSV ve formě závazného ukazatele; příjemce prostředků měl být registrovaný poskytovatel sociálních služeb, které budou součástí plánu rozvoje sociálních služeb kraje nebo obce; dotace poskytovatelům měl vyplácet krajský úřad.

Od samého počátku zákon počítal s tím, že bližší podmínky pro stavení výše dotací, účelu, členění a způsobu poskytnutí bude vydáno nařízení vlády. Toto ustavení obsahuje zákon dodnes. Za 8 let účinnosti zákona žádná vláda takové nařízení nevydala. V posledních letech MPSV začalo hovořit o vyhlášce, která by nastavila financování sociálních služeb ze státních prostředků a jeho kontrolu prostřednictvím krajů (již nikoli krajských úřadů, ale krajů).

Namísto nařízení vlády vyhláška, namísto krajských úřadů v přenesené působnosti kraje v samostatné působnosti. Je s podivem, že tradování vyhlášky se natolik vžilo, že ani vláda nezaznamenalo znění § 119 odst. 1 zákona a v důvodové zprávě se se svým restem nijak nevypořádává, naopak neustále opakuje, že zákonu chybí systémová vyhláška.

Poskytovatelé sociálních služeb dodnes nemohou předvídat, jakým způsobem bude který rok financována sociální služba, kterou provádí ve veřejném zájmu. Praktikovaný nelegislativní rámec přerozdělování finančních prostředků znamená chaosu, nesystémovost a nemožnost kontroly. MPSV postupuje a poskytovatele i kraje nutí roky postupovat pouze podle svých metodických pokynů, které nemají právní relevanci.

Předložená úprava navrhovaná vládou stanovuje s účinností od 1. 1. 2015 přechod odpovědnosti za realizaci dotačního řízení na poskytování sociálních služeb, ve skutečnosti převody finančních prostředků na jednotlivé kraje, které si budou moci schválit vlastní pravidla a rozdělit systém sociálních služeb na 14 různých podsystémů, rozbít celostátní jednotu a garanci jedné pravidel pro celou Českou republiku. Cílem vládou navrhované

novely zákona je zafixování absence právního předpisu, který by pro financování sociálních služeb nastavil celostátní jasná pravidla. Dává se možnost krajů samostatně rozhodovat o přidělených prostředcích.

Tato skutečnost, nepřijetí prováděcího předpisu (nařízení vlády), pokračující realizace dotačních řízení metodickým pokynem a autonomní rozhodování každého kraje v samostatné působnosti by měla dalekosáhlé dopady na klienty sociálních služeb, poskytovatele sociálních služeb jakožto zaměstnavatele a další subjekty, ovlivněné dotačním řízením. Stejně tak by došlo k dalšímu významnému rozkolísání systému sociálních služeb.

Návrh je rozpočtově neutrální.