

Pozměňovací návrh poslance Michala Babáka
k vládnímu návrhu zákona o změně daňových zákonů v souvislosti s rekonstrukcí soukromého práva a
o změně některých zákonů
(Sněmovní tisk č. 1004)

1. V části třetí v Čl. V v § 2 odst. 2 se písm. d) zrušuje.
2. V části třetí v Čl. V v § 4 odst. 1 písm. a) zní: „a) pozemky ve vlastnictví České republiky s výjimkou orné půdy, chmelnic, vinic, ovocných sadů, lesních pozemků a rybníků sloužících k intenzivnímu a průmyslovému chovu ryb,”.

Odůvodnění:

V současné právní úpravě je daň z nemovitosti koncipována jako přímá daň *in rem*, jejíž předmět se dělí na pozemky a stavby (nově pozemky s příslušenstvím). Je uložena zákonem č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů. Výnosy této formy zdanění jsou beze zbytku příjmem rozpočtu obcí podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní) v platném znění. Poplatníkem je v zásadě vlastník stavby či pozemku, nájemník či osoba užívající nemovitost z jiného, zákonem o dani z nemovitostí stanoveného titulu. Daňové výnosy určené obcím na základě zákona o rozpočtovém určení daní jsou základním příjmem rozpočtů obcí na kterých se podílejí více než padesát procenty. Zhruba dvouprocentní zastoupení má mezi daňovými příjmy obecních rozpočtů příjem z daně z nemovitosti. K 31.12.2011 činil celkový výběr daně z nemovitosti 8.663.600.000 Kč.

Problém daňové legislativy v této oblasti spatřuje navrhovatel v řadě výjimek zavedených zákonem o dani z nemovitostí. Tyto výjimky, pakliže spočívají v osvobození od daně, mohou v případech specifických menších obcí (např. nachází-li se na jejich katastrálním území pozemky určené k obraně státu) znamenat snížení příjmu obecního rozpočtu.

Podle § 2 zákona o dani z nemovitostí nejsou předmětem daně z nemovitosti pozemky pod půdorysem staveb vyjmutých z daňové povinnosti podle § 7 odst. 1, ochranné lesy a lesy zvláštního určení, vodní plochy s výjimkou rybníků sloužících k intenzivnímu a průmyslovému chovu ryb a pozemky určené pro obranu státu. Poslední jmenované jsou reliktní výjimkou z doby, kdy pozemky tohoto určení patřily přímo do vlastnictví státu. Stát pak příspěvky obcím dotčeným touto výjimkou řešil buď z jiného dotačního titulu, či nijak. V současné době se většina pozemků určených pro obranu státu nachází ve vlastnictví státních podniků, tedy subjektů vykonávajících v určitém rozsahu podnikatelskou činnost, jejímž cílem je generování zisku. V závislosti na rozsahu dotčených pozemků a jejich procentuálního zastoupení na katastrálním území obce jde o problém zásadního významu pro tuto obec. V roce 2011 činil průměrný příjem obce z daně z nemovitosti 1.300.000 Kč (včetně Prahy a statutárních měst) v závislosti na rozsahu území a hustotě zástavby. Zrušením výjimky dojde k nárůstu příjmu rozpočtů obcí, které do 1. 1. 2014 musí hledat prostředky ke správě veřejných věcí v jiných příjmových titulech. Tento příjem bude hrazen z výnosu daně, jíž budou zatíženy státní podniky.

Od daně z nemovitosti jsou osvobozeny veškeré pozemky ve vlastnictví státu. Navrhovatel má ze to, že pozemky, které jsou zdrojem příjmu státu, by zdanění podléhat měly, jinak totiž dochází k znevýhodnění obce, v jejímž katastrálním území se tyto pozemky nachází. Od daně tedy nadále budou osvobozeny pozemky ve vlastnictví ČR s výjimkou orné půdy, chmelnic, vinic, ovocných sadů, lesních pozemků a rybníků sloužících k intenzivnímu a průmyslovému chovu ryb.