

**Pozměňovací návrh poslance Michala Babáka**  
**k vládnímu návrhu zákona o změně daňových zákonů v souvislosti s rekodifikací soukromého práva a o změně některých zákonů**  
*(Sněmovní tisk č. 1004)*

1. V části šesté v Čl. XI se za bod 98 vkládá nový bod, který zní: “V § 48 odst. 1, 18 a 19 se číslo “10 950” se nahrazuje číslem “8 950”.”
2. V části šesté v Čl. XI se za bod 98 vkládá nový bod, který zní: “V § 48 odst. 5 se číslo “7 665” nahrazuje číslem “6 265”.”

Odůvodnění:

Podle § 48 zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, v platném znění, činí daň z minerálních olejů u motorové nafty 10,95 Kč za litr. Na pohonné hmoty se navíc vztahuje ještě daň z přidané hodnoty.

V současné době je zdanění v České republice natolik vysoké, že se spotřebitelská poptávka přesunula směrem z České republiky do zahraničí. V důsledku toho je spotřeba motorové nafty na území ČR výrazně nižší, než by tomu bylo při nižší sazbě spotřební daně. S nižší spotřebou je samozřejmě spojen i nižší daňové inkaso.

V návrhu zákona je předkládáno snížení spotřební daně z motorové nafty o 2 Kč za litr. Cílem této změny je nejen snížení daňové zátěže a podpora ekonomického růstu v České republice ale zároveň růst daňového inkasa. V současné době platí o spotřebitelské poptávce po motorové naftě, že je velmi elastická. Rychle tak reaguje na cenu na trhu. Od tržní ceny je v nepřímé úměře odvozeno i množství prodané komodity. Elasticita poptávky je způsobena především velkou mobilitou mezinárodní kamionové dopravy. Moderní dálkové nákladní automobily jsou schopné ujet na jednu natankovanou nádrž velmi dlouhé vzdálenosti a řidiči tak mohou vybírat, ve kterém státě natankují. Logicky tak k čerpání pohonných hmot vybírají státy s nižší cenou motorové nafty. Zároveň je nutné konstatovat, že počet mezinárodních kamionů, které se pohybují přes území České republiky, je velmi vysoký. Existuje tak velmi mnoho potenciálních odběratelů motorové nafty.

Vzhledem k tomu, že mezinárodní ceny nafty jsou pro jednotlivé státy stejné, hlavním faktorem, který ovlivňuje rozdíly v cenách nafty je právě uvalená daň. Právě výše daně tak rozhoduje o tom, kam se bude poptávka po motorové naftě přesouvat.

V současné době podnikatelské subjekty podnikající v Česká republika vůči ostatním subjektům v EU ve velmi nevýhodném postavení. Česká republika má většinou vyšší cenu nafty, než mají ostatní země, přes které prochází hlavní proudy kamionové dopravy. České ceny motorové nafty nejsou z tohoto pohledu konkurenceschopné.

Celkový efekt tohoto zákona má být přitom takový, že nižší sazba spotřební daně způsobí takový nárůst spotřeby, že celkové inkaso daně bude vyšší než přes snížení sazby.

Navržená právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem i s mezinárodními smlouvami, jimiž je ČR vázána. Rozhodování o výši daní je tradiční doménou zákonodárného sboru. Podle čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod lze daně ukládat jen na základě zákona.

Navržená právní úprava neodporuje právu Evropské unie. Směrnice Rady č. 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny, stanovuje v čl. 7 a v příloze I minimální úroveň zdanění pro motorovou naftu 330 EUR na 1000 litrů (tj. což je při kurzu ČNB ke dni 27.3. 2013 25,81 přibližně 8.517,3 Kč). Navrhované sazby daně jsou vyšší než minimum stanovené směrnicí.

Navrhovaný koncept snížení spotřební daně z nafty by způsobil, že by se Česká republika stala velmi atraktivní pro mezinárodní dopravce. Došlo by tak nejen k přesunu zahraniční poptávky do ČR ale i k návratu tankování domácích dopravců. Odborné studie uvádějí, že růst poptávky by byl natolik veliký, že by se inkaso daně zvýšilo minimálně v řádech stamiliónů Kč.

Se snížením spotřební daně by zároveň vedlo ke snížení daňového břemene pro české subjekty a znamenalo by zvýšení konkurenceschopnosti českých ekonomických subjektů nejenom v oblasti dopravy a průmyslu. Pozitivní impuls snížení daňové zátěže by prospěl celé české ekonomice.

Návrh zákona nemá negativní dopady do příjmové strany rozpočtů krajů a obcí, snížení spotřební daně se naopak promítne snížením jejich výdajů vynakládaných na nákup pohonných hmot.

Návrh zákona nemá negativní dopady na podnikatelské prostředí České republiky ani nemá přímé negativní dopady na životní prostředí. Snížení daňové zátěže podporuje podnikání v ČR. Návrh nemá negativní sociální dopady. Snížení daně povede ke snížení nejen samotné nafty ale i položek, do kterých se promítá cena pohonných hmot.

Sazba spotřební daně pro směšnou motorovou naftu (s obsahem biosložek min. 30%) se vypočte jako 70% z výše spotřební daně na motorovou naftu - nyní tedy platná sazba 10.950 Kč/1000 litrů pro motorovou naftu a pro směšnou naftu pak 7.665 Kč/1.000 litrů (70%).

Pokud tedy tento návrh počítá se sazbou o 2 Kč/litr nižší, pak z navrhované sazby 8.950 Kč/1000 L15 dojdeme k potřebné úpravě sazby pro směšnou naftu na 6.265 Kč/1000 L15 (čímž zajistíme pokračování programu uplatnění biopaliv, do něhož investovaly firmy stamilionové částky)

Dále co se týče stanoviska vlády (resp. min. financí), bylo již uvedeno následující:

Vláda upozorňuje na skutečnost, že předložený návrh nerespektuje závazek České republiky z roku 2005, kde bylo na jednání ECOFIN v Manchesteru dohodnuto, že se stát zdrží jakýchkoliv zásahů, které by narušily přirozenou tvorbu cen ropy.

Snížení či zvýšení spotřebních daní nelze v žádném případě považovat za zásah narušující přirozenou tvorbu cen ropy - potom by jakékoliv dřívější úpravy spotřebních daní (předchozí zvýšení uskutečněné za Fischerovi vlády - Janotův balíček) bylo v rozporu s tímto závazkem také.