



## Doporučení k národnímu programu reforem a konvergenčnímu programu ČR na rok 2019

Informační podklad k doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2019 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2019



Podklad k dokumentu Rady č. 9927/19  
srpen 2019  
zpracovala: Tereza Krček

### Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: ..... 3
- Odůvodnění a předmět: ..... 3
- Obsah a dopad:..... 3
- Stanovisko vlády ČR: ..... 4
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 4
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: ..... 5

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Doporučení k národnímu programu reforem a konvergenčnímu programu ČR na rok 2019	Typ řady: interní
Zpracovala: Krček, T.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 9927/19	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: srpen 2019	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Doporučení; národní program reforem	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## DOPORUČENÍ PRO DOPORUČENÍ

Doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2019 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2019

KOM(2019) 503 v konečném znění, kód Rady 9927/19

- **Právní základ:**  
Článek 121 odst. 2 a článek 148 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
7. 6. 2019
- **Procedura:**  
Na doporučení Komise Rada podá členským státům doporučení.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 11. června 2019, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 11. července 2019 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Hodnocení souladu s principem subsidiarity se vzhledem k povaze dokumentu neprovádí.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Koordinace hospodářských a fiskálních politik v rámci EU  
Každý rok je **v rámci evropského semestru prováděna analýza rozpočtové a strukturální politiky**, jejímž cílem je poukázat na případnou makroekonomickou nerovnováhu. Evropský semestr má každý rok v podstatě stejný průběh – v listopadu jej Komise zahajuje zveřejněním tzv. **roční analýzy růstu**, v níž určí priority EU na další rok v oblasti rozpočtové a hospodářské politiky a politiky zaměstnanosti. Dále v roční analýze růstu stanoví strategická doporučení. Současně Komise předkládá zprávu mechanismu varování, ve které určí ty členské státy, které mohou být dotčeny nerovnováhou, případně u nich může hrozit riziko jejího vzniku. Následně v březnu Komise zveřejňuje **zprávy o jednotlivých členských státech**. U států, které mají vysoké riziko nerovnováhy, je uveden hloubkový přezkum makroekonomické nerovnováhy. Jarní Evropská rada stanoví politické směry na další rok, které představují strategická vodítka, jež mají členské státy zahrnout do národních programů reforem a konvergenčních programů, respektive do programů stability. **Národní program reforem a konvergenční program** (nebo program stability) na daný rok předkládají členské státy Komisi v dubnu. Po vyhodnocení dokumentů Komise předkládá Radě EU **návrhy doporučení pro jednotlivé země** (*Country-specific Recommendations*). Doporučení jsou poté stvrzena Evropskou radou, čímž je proces evropského semestru ukončen. Následuje další fáze **provedení doporučení na úrovni členských států**, která se označuje jako **národní semestr**, v němž jsou doporučení zohledněna při sestavování státních rozpočtů na další rok.
- **Obsah a dopad:**  
V loňském roce **obdržela ČR dvě doporučení**, která se týkala **zlepšení udržitelnosti veřejných financí** (zejména s ohledem na **udržitelnost důchodového systému** a zadávání veřejných zakázek), dále to byla **podpora zaměstnávání žen s malými dětmi**, zlepšení přístupnosti cenově dostupné péče o děti

a lepší zaměstnávání znevýhodněných osob. Nakonec je také potřeba zaměřit se na investování do dopravy, na její udržitelnost, digitální infrastrukturu, přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky, stejně jako na zvýšení energetické účinnosti, která v sobě bude reflektovat regionální rozdíly. Podstatné je snížení administrativní zátěže pro investice a v oblasti zadávání veřejných zakázek podpora soutěže založené na kritériích kvality. Překážky, které zamezují rozvoji funkčního inovačního ekosystému, by se měly odstranit.

**Doporučení pro období 2019-2020 se podobají loňským doporučením.** Komise se zaměřuje na podporu žen na trhu práce i na zlepšení udržitelnosti důchodového systému.

Komise adresuje ČR tři doporučení:

- **Zlepšení dlouhodobé fiskální udržitelnosti důchodového systému** a systému zdravotní péče. Je nutné přijetí projednávaných protikorupčních opatření.
- Je třeba podpořit **zaměstnávání žen s malými dětmi**, zlepšit přístup k cenově dostupné péči o děti, podpořit zaměstnávání znevýhodněných skupin, zvýšit kvalitu a inkluzivnost systémů vzdělávání a odborné přípravy a **podpořit technické a digitální dovednosti a učitelské povolání**.
- V neposlední řadě je podstatné zaměřit se v rámci investiční hospodářské politiky na **dopravu, na její udržitelnost, na digitální infrastrukturu, na přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky**, včetně zvýšení energetické účinnosti, s ohledem na regionální rozdíly. Je potřeba **snížit administrativní zátěž pro investice a v oblasti zadávání veřejných zakázek podporovat soutěž více založenou na kritériích kvality**. Měly by se odstranit překážky bránící rozvoji plně funkčního inovačního ekosystému.

#### Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Předkládaný dokument není právně závazný a primárně nemá dopad na státní rozpočet ani právní řád ČR. Dobrovolné provedení uvedených opatření si v řadě případů vyžádá legislativní úpravy českého právního řádu a mělo by mít dopad na státní rozpočet.

- **Stanovisko vlády ČR:**

**S návrhem specifických doporučení Rady vláda v obecné rovině souhlasí.** Doporučení a vodítka plynoucí z evropského semestru by měla zohledňovat potřeby jednotlivých členských států, měla by být připravena v úzké spolupráci s nimi a měla by zohlednit jejich postoje a možnosti tak, aby mohla být na národní úrovni přijata. Ačkoli vláda s předloženým návrhem obecně souhlasí, shledává v některých částech dokumentu nedostatky. Odůvodnění nezohledňuje pokrok v oblasti protikorupčních opatření, stejně jako v oblasti zadávání veřejných zakázek.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Evropská rada návrh doporučení v červnu projednala. Doporučení schválila Rada EU v červenci. Rada EU přijímá doporučení pro jednotlivé země a členské státy jsou vyzvány k jejich provedení.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 18. 9. 2019 a usnesením č. 250 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **bere na vědomí** doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2019 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2019 /kód Rady 9927/19, KOM(2019) 503 v konečném znění/, a rámcovou pozici vlády k ní;
2. **souhlasí** s pozicí Svazu průmyslu a dopravy ČR, že k zajištění dlouhodobého růstu je potřeba směřovat investice do vzdělávání a rozvoje dovedností, domácích inovací a dopravní a digitální infrastruktury, že investice brzdí vysoká administrativní a regulační zátěž, že omezený pokrok v oblasti výzkumu, vývoje a inovací je znepokojivý a že zanedbané investice zejména do dopravní infrastruktury přispívají výrazně k regionálním disparitám;
3. **upozorňuje**, že pouhé zvyšování věku odchodu do důchodu s cílovou hranicí 65 let nelze považovat za dlouhodobě udržitelný důchodový systém a že důchodová reforma se bezvýsledně řeší již několikáté volební období po sobě.