

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne.....2019,

kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl I

Změna zákona o elektronických komunikacích

Zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění zákona č. 290/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 235/2006 Sb., zákona č. 310/2006 Sb., zákona č. 110/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 304/2007 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 177/2008 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 247/2008 Sb., zákona č. 384/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 153/2010 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 94/2011 Sb., zákona č. 137/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 468/2011 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 19/2012 Sb., zákona č. 142/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 273/2012 Sb., zákona č. 214/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 181/2014 Sb., zákona č. 234/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 258/2014 Sb., zákona č. 318/2015 Sb., zákona č. 378/2015 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 194/2017 Sb., zákona č. 225/2017 Sb., zákona č. 252/2017 Sb. a zákona č. 287/2018 Sb., se mění takto:

1. V § 34 se doplňují odstavce 6 až 8, které znějí:

„(6) Účastník, který hodlá uzavřít smlouvu o poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací nebo připojení k veřejné komunikační síti s jiným podnikatelem zajišťujícím veřejnou komunikační síť nebo poskytujícím veřejně dostupnou službu elektronických komunikací, než se kterým má uzavřenu smlouvu o poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací nebo připojení k veřejné komunikační síti (dále jen „přejímající poskytovatel služby“), může zároveň přejímajícího poskytovatele služby požádat o zajištění přenesení telefonního čísla. V žádosti uvede zejména

- a) podnikatele doposud zajišťujícího účastníkovi veřejnou komunikační síť nebo poskytujícího účastníkovi veřejně dostupnou službu elektronických komunikací,
- b) telefonní číslo, o jehož přenesení žádá, a
- c) den, ke kterému má přenos telefonního čísla proběhnout; přejímající poskytovatel služby neprodleně po splnění podmínek přenositelnosti telefonního čísla zajistí provedení úkonů potřebných k přenesení telefonního čísla a informuje účastníka o dni, ke kterému má přenos telefonního čísla proběhnout, a o dni ukončení smluvního

vztahu s podnikatelem doposud zajišťujícím účastníkovi veřejnou komunikační síť nebo poskytujícím účastníkovi veřejně dostupnou službu elektronických komunikací.

(7) Přejímající poskytovatel služby je oprávněn ověřit totožnost účastníka před tím, než jeho jménem požádá podnikatele doposud zajišťujícího účastníkovi veřejnou komunikační síť nebo poskytujícího účastníkovi veřejně dostupnou službu elektronických komunikací o přenesení telefonního čísla; neposkytne-li účastník na výzvu přejímajícího poskytovatele služby potřebnou součinnost při ověření své totožnosti, hledí se na něho, jako by o přenesení telefonního čísla nepožádal.

(8) Přejímající poskytovatel služby do 24 hodin od ověření totožnosti účastníka podle odstavce 7 vyrozumí podnikatele doposud zajišťujícího účastníkovi veřejnou komunikační síť nebo poskytujícího účastníkovi veřejně dostupnou službu elektronických komunikací o okamžiku zániku smlouvy podle § 63 odst. 12 a společně s ním zajistí, aby jimi poskytované služby na sebe přímo navazovaly.“.

2. V § 63 odst. 1 písmeno p) zní:

p) v případě ukončení smlouvy před uplynutím doby trvání, na kterou je smlouva uzavřena, ať již výpovědí, nebo dohodou smluvních stran,

1. informace o výši úhrady, která smí být v případě smlouvy se spotřebitelem požadována pouze, pokud smlouva skončí do tří měsíců od uzavření, a která nesmí být v případě smlouvy uzavřené se spotřebitelem vyšší než jedna dvacetina součtu měsíčních paušálů zbývajících do konce sjednané doby trvání smlouvy nebo jedna dvacetina součtu minimálních sjednaných měsíčních plnění zbývajících do konce sjednané doby trvání smlouvy, přičemž výše úhrady se počítá z částky placené v průběhu trvání smlouvy, a pokud je poskytována sleva oproti ceníkové ceně, nelze určit výši úhrady z ceníkové ceny, a
2. výše úhrady nákladů spojených s telekomunikačním koncovým zařízením, které bylo účastníkovi poskytnuto za zvýhodněných podmínek,“.

3. V § 63 odstavec 12 zní:

„(12) Využije-li účastník právo podle § 34 odst. 1, dojde k zániku smlouvy nejpozději ve lhůtě 2 dnů, která začne běžet, jakmile přejímající poskytovatel služby ověří podle § 34 odst. 7 totožnost účastníka. Tato lhůta se neuplatní, pokud doba zbývajících do zániku smlouvy je kratší než 2 dny nebo k přenesení telefonního čísla nedošlo. Účastník se po ověření totožnosti podle § 34 odst. 7 může prostřednictvím přejímajícího poskytovatele služby s podnikatelem doposud mu zajišťujícím veřejnou komunikační síť nebo poskytujícím mu veřejně dostupnou službu elektronických komunikací dohodnout na pozdějším datu zániku smlouvy.“.

4. V § 63 se doplňuje odstavec 13, který včetně poznámky pod čarou č. 70 zní:

„(13) Ustanovení odstavce 1 písm. p) a odstavců 7 a 9 až 11 se vedle spotřebitele použijí i na podnikající fyzickou osobu a mikropodnik⁷⁰⁾“.

⁷⁰⁾ Příloha doporučení Komise 2003/361/ES ze dne 6. května 2013 o definici mikropodniků a malých a středních podniků.“.

5. V § 118 se na konci odstavce 14 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno af), které zní:
„af) nevyrozumí podnikatele doposud účastníkovi zajišťujícímu veřejnou komunikační síť nebo poskytujícímu účastníkovi veřejně dostupnou službu elektronických komunikací podle § 34 odst. 8 nebo v rozporu s § 34 odst. 8 nezajistí přímou návaznost služeb.“.
6. V § 118 odst. 23 písm. b) se za slova „odstavce 14 písm. k) až ad)“ vkládají slova „nebo af)“.

Čl. II

Přechodné ustanovení

Podnikatel zajišťující veřejnou komunikační síť nebo poskytující veřejně dostupnou službu elektronických komunikací je povinen do 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona uvést smlouvy o poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací nebo připojení k veřejné komunikační síti a dále uveřejňování informací do souladu s § 34 a 63 zákona č. 127/2005 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

Čl. III

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem třetího kalendářního měsíce následujícího po jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

I. OBECNÁ ČÁST

Návrh novely zákona o elektronických komunikacích přichází s cílem podpořit konkurenci na trhu elektronických komunikací a legislativně podpořit reziduální soutěž uvnitř oligopolní struktury trhu. K tomu by mělo přispět zásadní omezení možnosti požadovat úhradu v případě ukončování smluv na dobu určitou a legislativní podpora „one stop shopu“ v případě přenesení čísla tak, aby účastník, který si chce změnit operátora, nebyl odrazován složitostí administrativního postupu. Současně se navrhuje zkrácení lhůty pro zánik smlouvy v případě přechodu mezi operátory, a to na 2 dny.

1 *Zhodnocení platného právního stavu*

Současný právní stav nepodporuje rozvoj konkurence na trhu elektronických komunikací, zejména na trhu mobilních operátorů, který ze své podstaty naplňuje oligopolní znaky. Zákazníci mobilních operátorů jsou vázáni 24 měsíčními úvazky, které snižují jejich možnost migrovat mezi operátory, současně uplatňovaná výše smluvní pokuty odrazuje účastníky od přechodu mezi operátory v době trvání úvazku a operátory od podávání aktivních konkurenčních nabídek.

2 *Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy*

Hlavní principy nové právní úpravy jsou postaveny na zvýšení konkurence na trzích s omezeným počtem hráčů a podpory reziduální hospodářské soutěže, ať se to týká ustanovení snižujícího smluvní pokutu v případě předčasného skončení smlouvy na dobu určitou, zkrácení výpovědní doby na přenesení čísla nebo zavedení „one-stop shopu“ obdobně jako je v bankovním kodexu mobility.

3 *Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku*

Novela zákona vychází z požadavků vlády České republiky.

4 *Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky*

Navržená právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Vychází ze zásad uvedených v Ústavě České republiky a v Listině základních práv a svobod, zejména ze zásady zákonnosti uvedené v čl. 2 odst. 3 Ústavy, zásady zákonného výkonu veřejné moci uvedené v čl. 2 odst. 3 Listiny, plně respektuje ustanovení čl. 4 odst. 1 Listiny (ukládání povinností jen na základě zákona).

5 *Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie, popřípadě i s legislativními záměry a s návrhy předpisů Evropské unie*

Návrh zákona není s právem Evropské unie, judikaturou Soudního dvora Evropské unie ani s obecnými zásadami Evropské unie v rozporu.

6 *Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána*

Navrhovaná právní úprava nemá žádné vazby na mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána.

7 *Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí*

Navrhovaná právní úprava nebude mít finanční dopady na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty. Veškeré činnosti orgánů státní správy budou vykonávány v rámci stávajících rozpočtů.

Navrhovaná právní úprava bude mít pozitivní dopad na podnikatelské prostředí České republiky, neboť konkurenční prostředí v telekomunikacích má pozitivní dopad na další digitální ekonomiku v České republice a na další části řetězce jednotlivých hráčů využívajících digitální infrastrukturu.

8 *Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů*

Navrhovaná právní úprava nemá k ochraně osobních údajů a ochraně soukromí žádný vztah, nevynucuje ani nepředpokládá zpracovávání osobních údajů.

9 *Zhodnocení korupčních rizik*

Navrhovaná právní úprava nezavádí žádné nové kompetence orgánů státní správy, pouze upravuje skutečnosti, které jimi musí být zohledňovány při výkonu působnosti.

10 *Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu*

Navrhovaná právní úprava nebude mít na bezpečnost nebo obranu státu žádný dopad.

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K čl. I

K bodu 1 [k vloženému § 34 odst. 6 až 8]

Navrhovaná ustanovení jsou realizací principu „one-stop shop“ v oblasti elektronických komunikací obdobně, jako je tomu v rámci zákona o platebním styku. Snížení administrativní náročnosti přechodu mezi poskytovateli služeb elektronických komunikací zvýší pravděpodobnost, že účastník v případě nevyhovujících podmínek změní poskytovatele, což má zajistit snahu poskytovatelů nabízet co nejpríznivější podmínky, aby k přechodům nedocházelo.

K bodu 2 [změna § 63 odst. 1 písm. p)]

Nově se navrhuje opustit jakoukoliv úhradu spojenou s předčasným ukončením smlouvy na dobu určitou, pokud skončí do tří měsíců od uzavření smlouvy. Zároveň se

navrhuje požadovat v případě ukončení smlouvy do tří měsíců pouze 1/20 ze zbývajících plateb, která může být vztažena pouze k tomu, co by účastník skutečně zaplatil, pokud by smlouvu neukončil. Odstranění finanční překážky má zajistit, aby měli účastníci se změnou poskytovatele služeb co nejnižší náklady, což povede ke zlepšení jejich mobility na trhu. Předmětné opatření sleduje zvýšení konkurence na trhu, a tím přispívá k posílení postavení účastníků.

K bodu 3 [změna § 63 odst. 12]

Úprava zkrácení lhůty pro ukončení smlouvy na 2 dny místo původních 10, jíž se snižuje prostor pro retenční nabídky a zvyšuje tlak na otevřenou cenovou soutěž v transparentní rovině ceníkových cen.

K bodu 4 [nový § 63 odst. 13]

Ochrana spotřebitele obsažená v § 63 odstavci 1 písm. p), odstavci 7 a odstavcích 9 až 11 se rozšiřuje na všechny fyzické osoby a na mikropodniky. Úprava v praxi znamená poskytnutí ochrany podnikajícím fyzickým osobám a podnikům (právníkům osobám) s méně než 10 zaměstnanci a obratem do 2 milionů EUR. Subjekty, kterým se poskytuje ochrana, jsou sice podnikatelé stejně jako podnikatelé poskytující veřejně dostupnou službu elektronických komunikací nebo zajišťující veřejnou komunikační síť, nicméně v předmětných smluvních vztazích jsou (mnohdy výrazně) slabší smluvní stranou a jejich postavení se v oblasti elektronických komunikací téměř neliší od postavení spotřebitelů, proto je vhodné tuto faktickou nerovnost zmírnit právní úpravou.

K bodům 5 a 6 [změna a doplnění § 118 odst. 14 a 23]

Za účelem zajištění dodržování některých nově zavedených povinností souvisejících se změnou poskytovatele veřejně dostupné služby elektronických komunikací se navrhuje stanovit, že je jejich porušení přestupkem. Výše pokuty za přestupek byla určena v návaznosti na výši pokuty za obdobné přestupky vztahující se k přenášení telefonních čísel.

K čl. II

Navrhuje se přechodné ustanovení 6 měsíců na úpravu procesu přenositelnosti a úpravu návrhů smluv podle § 63.

K čl. III

Zákon má nabýt účinnosti prvním dnem třetího měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

V Praze dne 27. února 2019

Předseda vlády:

Ing. Andrej Babiš v. r.