



## Jednotný trh v měnícím se světě

Informační podklad ke sdělení o jednotném trhu  
v měnícím se světě



Podklad k dokumentu Rady č. 14633/18  
květen 2018  
zpracovala: Darina Nezkusilová

### Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: ..... 3
- Odůvodnění a předmět: ..... 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: ..... 4
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 5
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: ..... 5

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Jednotný trh v měnícím se světě	Typ řady: interní
Zpracovala: Nezkusilová, D.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 14633/18	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: květen 2019	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova: Jednotný trh	Jazyk: CZ Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## SDĚLENÍ

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Jednotný trh v měnícím se světě: jedinečná výhoda si žádá nový politický závazek  
KOM(2018) 772 v konečném znění, kód Rady 14633/18

- **Právní základ:**  
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
27. 11. 2018
- **Procedura:**  
Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmto institucím.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 3. ledna 2019, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 23. ledna 2019 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Komise vydala sdělení dne 22. listopadu 2018 v odpovědi na výzvu Evropské rady, která Komisi vyzvala k posouzení stavu jednotného trhu EU z hlediska provádění, uplatňování a vymáhání stávající legislativy a existujících překážek a příležitostí, jež se nabízejí v souvislosti s vytvořením plně fungujícího jednotného trhu EU.

Sdělení představuje současný stav jednotného trhu, v poslední době přijaté iniciativy v této oblasti (např. strategie pro jednotný trh, unie kapitálových trhů a strategie pro jednotný digitální trh) a přínosy jednotného trhu pro občany, spotřebitele a podniky. Dále jsou v něm identifikovány problémy, kterými je třeba se zabývat ve vztahu k hlubší integraci jednotného trhu, která je v poslední době stále větší výzvou především z hlediska politické vůle k přijetí navrhovaných opatření.

Podle sdělení byl jednotný trh EU úspěchem, a to především v oblasti obchodu se zbožím. Přijetím harmonizovaných norem v některých oblastech a uplatňováním principu vzájemného uznávání byly postupně odstraněny regulatorní překážky u více než 80 % průmyslových produktů.

Sdělení zmiňuje přínos jednotného trhu EU v oblasti zajištění lepší konkurenceschopnosti na globální úrovni pro podniky EU, které v důsledku existence jednotného trhu mají přístup k různorodějším, kvalitnějším a levnějším vstupům, než jejich konkurenti z jiných částí světa, a proto mohou být v globálním kontextu konkurenceschopnější. Vzhledem k rozsahu jednotného trhu může EU také napomáhat při vytváření otevřeného a mnohostranného obchodního systému založeného na pravidlech, neboť harmonizované normy EU jsou často přejímány jako globální

standardy. Podniky ze třetích zemí vstupující na jednotný trh EU také musí dodržovat relevantní legislativu EU.

Sdělení se zabývá mimo jiné i situací v oblasti provádění a uplatňování pravidel jednotného trhu EU. V této oblasti bylo sice v poslední době dosaženo značného pokroku, kdy průměrný deficit transpozice poklesl z 6,3 % v roce 1997 na 0,9 % v roce 2017, řádná transpozice a uplatňování právních předpisů přijatých v oblasti jednotného trhu během několika posledních let je však stále výzvou. V dané souvislosti je ve sdělení také uvedeno, že by se členské státy měly vyvarovat tzv. „gold platingu“, tedy ukládání nadbytečných či nesouvisejících vnitrostátních požadavků ve spojení s transpozicí směrnice založených na principu minimální harmonizace.

Ve sdělení je také uvedeno, že se Komise bude podílet na zajištění odpovídajících zdrojů pro nezávislé vnitrostátní orgány, jejichž úkolem je mimo jiné i dohlížet nad řádným uplatňováním práva EU (např. energetické regulační orgány, telekomunikační orgány nebo orgány pro ochranu hospodářské soutěže). Komise hodlá zdroje zajistit prostřednictvím budování administrativních kapacit, programu pro jednotný trh a programu na podporu reforem navržených v rámci příštího víceletého finančního rámce.

Komise ve sdělení zastává názor, že již postrádá smysl rozlišovat mezi tradičním jednotným trhem a „digitálním“ jednotným trhem. Zásadní význam má také digitalizace podniků, která je nezbytným předpokladem ke zvyšování produktivity a možností pro maximální využití obchodních příležitostí pro podniky.

Sdělení dále upozorňuje na nové obchodní příležitosti vzešlé z nových preferencí spotřebitelů a investorů v rámci oběhového hospodářství a udržitelného financování.

- **Obsah a dopad:**

Komise ve sdělení avizovala, že bude intenzivněji sledovat a analyzovat jednotný trh EU a informovat o jeho dalším vývoji Evropskou radu. Dále ve sdělení předložila několik doporučení pro Evropskou radu, aby:

- a) Zajistila, že Rada EU a Evropský parlament dospějí do konce března 2019 k dohodě u některých navrhovaných legislativních iniciativ vztahujících se k jednotnému trhu EU, jež jsou nyní v legislativním procesu (např. legislativní iniciativy v rámci strategie pro jednotný trh, jednotného digitálního trhu, unie kapitálových trhů a bankovní unie, ochrany spotřebitele, energetiky a dopravy);
- b) Zajistila intenzivnější spolupráci orgánů veřejné správy při provádění, uplatňování a prosazování právních předpisů týkajících se jednotného trhu, bez ukládání požadavků nad rámec právních předpisů EU (tzv. gold-plating);
- c) Obnovila diskuzi s občany a podniky vedoucí k podpoře jednotného vnitřního trhu v kontextu blížících se voleb do Evropského parlamentu;
- d) Diskutovala o budoucích prioritách v oblasti jednotného trhu EU a o novém politickém závazku k jeho prohloubení s konkrétními výsledky.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR sdělení vítá. Snahy o efektivnější fungování vnitřního trhu vláda ČR podporuje, neboť je efektivně fungující a konkurenceschopný vnitřní trh nezbytný pro udržitelný růst v Evropě. Vláda ČR však zároveň v některých oblastech považuje sdělení za příliš vágní a nedostatečně podložené

daty a statistikou. Dle názoru vlády ČR sdělení převážně popisuje aktuální stav věcí včetně již publikovaných iniciativ bez představení nových námětů nebo hlubší ekonomické analýzy. Nejedná se tedy o zásadní strategický nebo hodnotící dokument, který by EU mohla využít jako východisko své činnosti v dalším legislativním období.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Sdělení bylo představeno na Radě pro konkurenceschopnost konané ve dnech 29. a 30. listopadu 2018<sup>1</sup>. Závěry k tématu jednotného trhu byly přijaty i na Evropské radě konané ve dnech 13. a 14. prosince 2018<sup>2</sup>.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 15. 5. 2019 a usnesením č. 219 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **bere na vědomí** sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Jednotný trh v měnícím se světě: Jedinečná výhoda si žádá nový politický závazek, KOM(2018) 772 v konečném znění, kód Rady 14633/18;
2. **podporuje** rámcovou pozici vlády ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Jednotný trh v měnícím se světě: Jedinečná výhoda si žádá nový politický závazek, KOM(2018) 772 v konečném znění, kód Rady 14633/18.
3. **vyzývá** k omezení ukládání požadavků nad rámec toho, co vyžadují právní předpisy Evropské unie (tzv. gold-platingu).

---

<sup>1</sup> Shrnutí hlavních výsledků Rady pro konkurenceschopnost konané ve dnech 29. a 30. listopadu 2018 je dostupné na: <https://www.consilium.europa.eu/cs/meetings/compet/2018/11/29-30/>

<sup>2</sup> Závěry Evropské rady konané ve dnech 13. a 14. prosince 2018 k tématu jednotného trhu jsou dostupné na: <https://www.consilium.europa.eu/media/37541/13-14-euco-final-conclusions-cs.pdf>