



Postoj EU k sestavení seznamů osob, které jsou ochotny zastávat funkci člena panelu podle dohody CETA

Informační podklad k návrhu rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru pro obchod a udržitelný rozvoj CETA zřízeném podle Komplexní hospodářské a obchodní dohody mezi Kanadou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé, k sestavení seznamů osob, které jsou ochotny zastávat funkci člena panelu podle kapitoly dvacet tři a kapitoly dvacet čtyři dohody



Podklad k dokumentu Rady č. 11537/18
září 2018
zpracovala: Darina Nezkusilová

Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: 3
- Odůvodnění a předmět: 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: 5
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 5
- Projednávání v hospodářském výboru PS PČR:..... 5

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Postoj EU k sestavení seznamů osob, které jsou ochotny zastávat funkci člena panelu podle dohody CETA	Typ řady: interní
Zpracovala: Nezkusilová, D.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 11537/18	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: září 2018	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova: Panel odborníků; CETA; obchod a udržitelný rozvoj; pracovní podmínky; životní prostředí	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

NÁVRH ROZHODNUTÍ

Návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru pro obchod a udržitelný rozvoj CETA zřízeném podle Komplexní hospodářské a obchodní dohody mezi Kanadou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé, k sestavení seznamů osob, které jsou ochotny zastávat funkci člena panelu podle kapitoly dvacet tři a kapitoly dvacet čtyři dohody

KOM(2018) 580 v konečném znění, kód Rady 11537/18
Interinstitucionální spis 2018/0306/NLE

- **Právní základ:**
Článek 218 odst. 9 a 207 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
10. 8. 2018
- **Procedura:**
Nelegislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 13. září 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 19. září 2018 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Komplexní hospodářská a obchodní dohoda (CETA) mezi Kanadou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé (dále také jen „dohoda CETA“) byla podepsána dne 30. října 2016 a prozatímně se provádí od 21. září 2017.

Do dohody CETA byla kromě jiného zařazena i ustanovení vztahující se k otázkám obchodu a udržitelného rozvoje, jež jsou obsažena v kapitolách 22 až 24 dohody CETA. Právní úprava obchodu a udržitelného rozvoje v dohodě CETA je zastřešena Kapitolou 22, jež poskytuje základní institucionální rámec pro následující dvě kapitoly – Obchod a práce (Kapitola 23) a Obchod a životní prostředí (Kapitola 24).

Za účelem výkonu dohledu nad prováděním ustanovení dohody CETA v oblasti obchodu a udržitelného rozvoje byl zřízen Výbor pro obchod a udržitelný rozvoj, složený z vysoce postavených zástupců smluvních stran. Jedná se o mezivládní orgán, který zasedá ad hoc na základě uvážení smluvních stran. Vedle dohledu nad prováděním dohody CETA v dané oblasti má Výbor pro obchod také posuzovat dopady dohody CETA na udržitelný rozvoj.

Pro otázky obchodu a udržitelného rozvoje předpokládá dohoda CETA zvláštní mechanismus řešení sporů, jenž bude probíhat nejdříve prostřednictvím vládních konzultací či prostřednictvím posouzení sporné záležitosti ve Výboru pro obchod a udržitelný rozvoj CETA (čl. 23.9 dohody CETA) a v případě jejich neúspěchu prostřednictvím panelu odborníků složeného ze tří členů (čl. 23.10 dohody CETA). Tento specifický mechanismus řešení sporů se uplatní na sporné otázky vzešlé jak

z Kapitoly Obchod a práce (na základě čl. 23.9 a 23.10 dohody CETA), tak i Kapitoly Obchod a životní prostředí (na základě čl. 24.14 a 24.15 dohody CETA).

Ve smyslu čl. 23.10(9) dohody CETA by měl panel odborníků získávat při posuzování sporných záležitostí informace od Mezinárodní organizace práce (MOP), včetně všech relevantních dostupných výkladových pokynů, zjištění nebo rozhodnutí MOP. Obdobné pravidlo je obsaženo také v čl. 24.15(9) dohody CETA pro získávání informací od relevantních subjektů zřízených podle mnohostranných smluv o životním prostředí.

Konečným výsledkem činnosti panelu odborníků je předložení závěrečné zprávy obsahující zjištěné skutečnosti a odůvodněné závěry v dané záležitosti včetně otázky, zda žalovaná strana splnila své povinnosti podle příslušných ustanovení dohody CETA. Jestliže panel odborníků v závěrečné zprávě rozhodne, že některá strana nesplnila své povinnosti, zahájí strany diskusi k nalezení vhodných opatření nebo k rozhodnutí o oboustranně uspokojivém akčním plánu.

Závěrečná zpráva panelu odborníků se doručuje smluvním stranám a následně se zpřístupňuje i veřejnosti. Výbor pro obchod a udržitelný rozvoj poté sleduje činnosti navazující na závěrečnou zprávu a plnění doporučení panelu odborníků obsažených v závěrečné zprávě. Prostřednictvím konzultačních mechanismů upravených v čl. 23.10(12) a čl. 24.13(5) dohody CETA mohou v tomto ohledu předkládat své připomínky i organizace občanské společnosti. Přestože doporučení obsažená v závěrečné zprávě panelu odborníků, jsou chápána jako závazná, není pro případ jejich nerespektování v dohodě CETA zakotvena možnost uložení sankcí.

Nepodaří-li se tedy ani prostřednictvím panelu odborníků nalézt řešení sporné záležitosti, je možné využít ještě další alternativní způsoby řešení sporů, např. zprostředkovatelské služby nebo smírčí či mediační řízení (čl. 23.11 dohody CETA) s tím, že i tyto způsoby mají směřovat k dosažení dohody mezi stranami, nikoli k autoritativnímu rozhodnutí ve věci.

- **Obsah a dopad:**

Výbor pro obchod a udržitelný rozvoj CETA by měl na svém prvním zasedání přijmout dva seznamy nejméně devíti osob ochotných a schopných zastávat funkci členů panelů odborníků, které budou v případě potřeby posuzovat sporné záležitosti vzešlé z uplatňování Kapitoly 23 (Obchod a práce) a Kapitoly 24 (Obchod a životní prostředí) dohody CETA.

Předložený návrh rozhodnutí Rady tedy obsahuje dva seznamy osob (odborníků), zvláště pro každou z výše uvedených kapitol dohody CETA. Každý z těchto seznamů by měl obsahovat nejméně tři osoby jmenované každou stranou dohody CETA a nejméně tři osoby, které nejsou státními příslušníky ani jedné ze stran. V případě potřeby pak budou z těchto seznamů vybráni tři členové, kteří zasednou v panelu odborníků pro posouzení konkrétní sporné záležitosti.

Členové panelu odborníků musí být nezávislí, zastávat svoji funkci jako individuální osobnosti, nesmějí přijímat pokyny od žádné organizace ani vlády a nesmějí být spojeni s vládou žádné ze stran dohody CETA. Také by měli mít speciální znalosti a zkušenosti v oboru pracovního práva nebo práva životního prostředí a případně v dalších souvisejících otázkách, v závislosti na tom, zda budou posuzovat sporné záležitosti podle Kapitoly 23 nebo Kapitoly 24 dohody CETA, nebo by měli mít znalosti a zkušenosti v oblasti řešení sporů vzniklých v souvislosti s mezinárodními dohodami. Další kritéria a postupy pro výběr členů panelu odborníků dohoda CETA nestanoví, z čehož plyne, že jsou ponechána na rozhodnutí jejich jednotlivých smluvních stran.

Podle návrhu rozhodnutí Rady by EU na zasedání Výboru pro obchod a udržitelný rozvoj CETA měla podpořit přijetí seznamů osob, které jsou uvedeny v příloze k němu připojené.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Návrh rozhodnutí Rady je bez přímého dopadu na státní rozpočet a právní řád ČR.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR podporuje včasné sestavení panelu expertů a s tím související schválení předloženého návrhu. Za EU byl navržen standardní seznam odborníků, který byl již v minulosti opakovaně schválen u předchozích obchodních dohod. **V současné době vláda ČR k návrhu uplatňuje výhradu parlamentního přezkumu, což jí brání v Radě hlasovat o jeho schválení.** Výhrada parlamentního přezkumu může být stažena až po projednání návrhu v hospodářském výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Předložený návrh rozhodnutí Rady by měl být přijat Radou a na jeho základě poté uplatní Komise ve Výboru pro obchod a udržitelný rozvoj zřízeném dohodou CETA daný postoj EU stanovený Radou – v tomto konkrétním případě tedy podpoří přijetí seznamu osob uvedených v příloze návrhu rozhodnutí Rady.

- **Projednávání v hospodářském výboru PS PČR:**

Hospodářský výbor PS PČR projednal dokument dne 26. 9. 2018 a usnesením č. 99 přijal tyto závěry:

Hospodářský výbor

1. **b e r e n a v ě d o m í** návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru pro obchod a udržitelný rozvoj CETA zřízeném podle Komplexní hospodářské a obchodní dohody mezi Kanadou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé, k sestavení seznamů osob, které jsou ochotny zastávat funkci člena panelu podle kapitoly dvacet tři a kapitoly dvacet čtyři dohody;
2. **ž á d á m e** vládu, aby zvážila za ČR, zda nedoplnit seznam o osoby, které jsou ochotny zastávat funkci člena panelu podle kapitoly dvacet tři a kapitoly dvacet čtyři dohody.