



## Nástroj pro propojení Evropy

Informační podklad k návrhu nařízení, kterým se zřizuje Nástroj pro propojení Evropy



Podklad k dokumentu Rady č. 9951/18  
září 2018  
zpracovala: Eva Balounová

### Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: ..... 3
- Odůvodnění a předmět: ..... 3
- Obsah a dopad:..... 3
- Stanovisko vlády ČR: ..... 5
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 5
- Projednávání v hospodářském výboru PS PČR:..... 5

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Nástroj pro propojení Evropy	Typ řady: interní
Zpracovala: Balounová, E.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 9951/18	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: září 2018	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Infrastruktura; doprava; Fond soudržnosti; víceletý finanční rámec	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Nástroj pro propojení Evropy a zrušují nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014 KOM(2018) 438 v konečném znění, kód Rady 9951/18  
Interinstitucionální spis 2018/0228/COD

- **Právní základ:**  
Článek 172 a 194 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
13. 6. 2018
- **Procedura:**  
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 23. července 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 6. září 2018 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Cílem předloženého návrhu je zmodernizovat Nástroj pro propojení Evropy (Connecting Europe Facility – CEF) pro období od 1. ledna 2021 (tedy pro období příštího dlouhodobého rozpočtu EU). Víceletý finanční rámec po roce 2020, který byl představen 2. května 2018, počítá pro Nástroj pro propojení Evropy s částkou 42 265 milionů EUR. Nástroj pro propojení Evropy má podpořit investice do evropských sítí infrastruktury v oblasti dopravy (30,6 mld. EUR), energetiky (8,7 mld. EUR) a v digitálním odvětví (3 mld. EUR). Na období 2021 – 2027 se navrhuje, aby podporoval rovněž přeshraniční spolupráci v oblasti výroby energie z obnovitelných zdrojů. Nástroj pro propojení Evropy se zaměřuje na projekty s nejvyšší evropskou přidanou hodnotou. Pro období 2021 – 2027 Komise navrhuje posílit environmentální rozměr Nástroje pro propojení Evropy tak, aby 60 % z jeho rozpočtu přispívalo k cílům v oblasti klimatu.  
  
Návrh je předložen pro EU27, počítá tedy s vystoupením Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku.
- **Obsah a dopad:**  
Cílem návrhu je lépe propojit odvětví dopravy, energetiky a digitální odvětví tak, aby se urychlila dekarbonizace a digitalizace hospodářství EU. Nástroj pro propojení Evropy má přispět k rozvoji transevropských sítí (TEN) prostřednictvím investic do rozvoje dopravní, energetické a digitální infrastruktury. Transevropské sítě a přeshraniční spolupráce jsou zásadní nejen pro fungování jednotného trhu, ale mají také strategický význam při realizaci energetické unie a jednotného digitálního trhu a při rozvoji udržitelných způsobů dopravy. Cílem Nástroje pro propojení Evropy je zajistit spolufinancování ze strany EU, finanční prostředky se přidělují na základě konkurenčních výzev k předkládání návrhů, které řídí Evropská komise a Výkonná agentura pro inovace a sítě

(INEA). Tento nástroj spolu s programem InvestEU také pomáhá překlenout investiční mezery v Evropě a vytvářet pracovní místa a přispívat k hospodářskému růstu.

**V oblasti dopravy** má Nástroj pro propojení Evropy podpořit inteligentní, udržitelnou, inkluzivní, bezpečnou a zabezpečenou mobilitu (například zřízením evropské sítě dobíjecí infrastruktury pro alternativní paliva), rovněž má podpořit **zavádění evropských systémů řízení dopravy u všech způsobů dopravy, zejména u letecké a železniční**. Má přispět k **dokončení obou vrstev sítí TEN-T – strategické páteřní sítě (tj. hlavní sítě) do roku 2030 a její rozsáhlejší vrstvy (tj. globální sítě) do roku 2050**. Má být kladen větší důraz na modernizaci sítě. **Jako konkrétní vyjádření evropské solidarity bude část rozpočtu (11,3 mld. EUR) vyhrazena pro členské státy způsobilé k čerpání z Fondu soudržnosti**. Odhaduje se, že dokončení hlavní sítě TEN-T do roku 2030 vygeneruje v letech 2017 až 2030 celkem 7,5 milionů pracovních míst ročně a další zvýšení HDP Unie v roce 2030 o 1,6 %. **Nástroj pro propojení Evropy rovněž podpoří dopravní infrastrukturu pro dvojí – civilní a vojenské účely, a to částkou 6,5 mld. EUR**. Cílem je přizpůsobit evropskou dopravní síť vojenským požadavkům a zlepšit vojenskou mobilitu v EU.

**V oblasti energetiky** se Nástroj pro propojení Evropy zaměří na dokončení transevropských energetických sítí prostřednictvím **rozvoje projektů společného zájmu souvisejících s další integrací vnitřního trhu s energií a interoperabilitou sítí bez ohledu na státní hranice a odvětví; udržitelný rozvoj umožněním dekarbonizace, zejména prostřednictvím integrace obnovitelných zdrojů energie; a zabezpečení dodávek energie mimo jiné dosažením vyšší inteligence a digitalizace infrastruktury**. Rovněž má přispět k nákladově efektivnímu dosažení cílů Pařížské dohody a cílů politiky v oblasti energetiky a klimatu po roce 2030 a dlouhodobých cílů v oblasti dekarbonizace tím, že integruje obnovitelnou energii prostřednictvím rozvoje vhodné infrastruktury a podpoří menší počet přeshraničních projektů v oblasti obnovitelné energie.

**V oblasti digitalizace** je cílem přispět k rozvoji digitálních sítí s velmi vysokou kapacitou a úrovní bezpečnosti a podpořit všechny inovativní digitální služby včetně propojené mobility a dalších služeb veřejného zájmu. Dalším cílem je, aby **všichni hlavní socioekonomičtí aktéři, jako jsou školy, nemocnice, dopravní uzly, hlavní poskytovatelé veřejných služeb a silně digitalizované podniky, měli do roku 2025 přístup k širokopásmovému připojení (1 Gbit/s) zaměřenému na budoucnost**. Snahou je celkové připojení evropských území k internetu, a to i těch nejvzdálenějších regionů.

Rozpočet:

**Nástroj pro propojení Evropy 2021–2027**  
(údaje v EUR v běžných cenách)

Doprava:	<b>30 615 493 000</b>
<i>Včetně:</i>	
Celkový finanční rámec	12 830 000 000
Příspěvek z fondu soudržnosti	11 285 493 000
Podpora pro vojenskou mobilitu	6 500 000 000
Energetika	<b>8 650 000 000</b>
Digitální odvětví	<b>3 000 000 000</b>
<b>Celkem</b>	<b>42 265 493 000</b>

Oproti současnému období navrhuje Evropská komise pro CEF vyčlenit v rozpočtu částku 24,5 mld. EUR (nárůst o 10 % oproti současnému VFR, bez zahrnutí převodu z Fondu soudržnosti a alokace z Evropského obranného fondu). Evropská komise opět navrhuje převést do CEF část alokace Fondu soudržnosti ve výši 11,3 mld. EUR. Dle Komise se převedení části alokace Fondu soudržnosti do přímého řízení v rámci CEF v programovém období 2014-2020 osvědčilo. Oproti

programovému období 2014-2020 návrh nepočítá s tím, že by celá alokace FS připadající na potřeby daného členského státu byla chráněna po dobu prvních tří let výlučně pro potřeby daného ČS, ale jen ze 70 %. Zbývajících 30 % bude okamžitě zpřístupněno k čerpání všem ČS způsobilým k využití FS. Dále bude částka pro dopravu navýšena podporou vojenské mobility z Evropského obranného fondu ve výši 6,5 mld. EUR.

#### **Konkrétní ustanovení návrhu:**

Kapitola I obsahuje obecná ustanovení (předmět, definice, cíle, rozpočet, provádění a formy financování, přeshraniční projekty v oblasti obnovitelné energie, projekty společného zájmu v oblasti infrastruktury pro digitální konektivitu, atp.); kapitola II upravuje způsobilost (způsobilé akce, způsobilé subjekty); kapitola III upravuje granty (kritéria pro udělení, míry spolufinancování, způsobilé náklady, kombinace s jinými zdroji financování, snížení výše, atp.); kapitola IV se věnuje programování, monitorování, posuzování a kontrole; poslední kapitola obsahuje přechodná a závěrečná ustanovení.

#### Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Nařízení bude přímo použitelné. Realizace projektů si vyžádá spolufinancování z veřejných zdrojů, nyní však nelze kvantifikovat.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR ve své rámcové pozici k tomuto návrhu obecně podporuje cíle tohoto návrhu, ale upozorňuje, že má k návrhu podstatné výhrady. ČR nepodporuje převod prostředků z Fondu soudržnosti do CEF.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Komise upozorňuje na to, že je potřeba rychle dosáhnout dohody o celkovém dlouhodobém rozpočtu EU a jeho odvětvových návrzích, aby fondy EU začaly co nejdříve přinášet konkrétní výsledky. Průtahy v jednáních by totiž měly značný dopad na probíhající rozsáhlé infrastrukturní projekty.

Garančním výborem [v Evropském parlamentu](#) bude výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) a výbor pro dopravu a cestovní ruch (TRAN), jedním ze zpravodajů návrhu je Pavel Telička (ALDE).

- **Projednávání v hospodářském výboru PS PČR:**

Hospodářský výbor PS PČR projednal dokument dne 26. 9. 2018 a usnesením č. 95 přijal tyto závěry:

Hospodářský výbor

1. **bere na vědomí** Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 9951/18, kterým se zřizuje Nástroj pro propojení Evropy a zrušují nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014/KOM(2018) 438 v konečném znění/
2. **p o d p o r u j e** aktuální pozici ČR, která nesouhlasí s vyčleněním 11,3 mld. EUR z Fondu soudržnosti a jejich přesunem do CEF a doporučuje zástupcům ČR, aby i nadále usilovali v rámci vyjednávání nařízení k CEF o zamezení, případně maximální snížení přesunu mezi FS a CEF.